

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

## УПРАВЛЕНИЕ

### по Владимирской области

---

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78

e-mail: [fo33@fas.gov.ru](mailto:fo33@fas.gov.ru)

## РЕШЕНИЕ

### по делу о нарушении законодательства о размещении заказов

**№ Г-130-04/2014**

25 марта 2014 года

г. Владимир

*Резолютивная часть оглашена 25.03.2014*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) рассмотрела жалобу ООО «РеМи» (г.Нижний Новгород) на действия заказчика и уполномоченного органа при проведении электронного аукциона на поставку диагностических средств для клинико-иммунологической лаборатории для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Муромская городская больница №3» (№0128200000114000425) в присутствии представителя заказчика государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Муромская городская больница №3» (далее - ГБУЗ ВО «Муромская городская больница №3»), уполномоченного органа Департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области,

Заявитель – ООО «РеМи», надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил (уведомление №04/1211 от 20.03.2014).

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России

### УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «РеМи» на действия заказчика и уполномоченного органа при проведении электронного аукциона на поставку диагностических средств для клинико-иммунологической лаборатории для нужд ГБУЗ ВО «Муромская городская больница №3».

В своей жалобе заявитель изложил следующее.

В соответствии с ч.2 ст.63 Закона о контрактной системе в сфере закупок, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе

В извещении о проведении электронного аукциона (№0128200000114000425) указана дата опубликования – 12 марта 2014 года 16:27, дата окончания срока подачи заявок – 19 марта 2014 года 09:00.

Начальная максимальная цена контракта менее трех миллионов рублей.

Следовательно, срок подачи заявок на участие в электронном аукционе менее семи дней.

Согласно ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при описании объекта закупки в документации об электронном аукционе должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

(в ред. Федерального [закона](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться

обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

К нижеперечисленным товарам, указанным в документации об электронном аукционе, установлены требования:

- Набор реагентов для иммуноферментного определения концентрации тиреотропного гормона в сыворотке (плазме) крови. Характеристика: «Чувствительность не хуже 0,1 мМЕ/л».

- Набор реагентов для количественного определения тиреоглобулина в сыворотке крови человека. Характеристика: «Чувствительность не хуже 0,1 нг/мл».

По мнению заявителя, оценка чувствительности термином «не хуже» является необъективной.

На основании изложенного, при размещении информации о закупке на поставку диагностических средств для клинико-иммунологической лаборатории для нужд ГБУЗ ВО «Муромская городская больница №3» заказчиком и уполномоченным органом нарушены п.1 ч.1 ст.33, ч.2 ст.63, ст.64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, также нормы Гражданского законодательства РФ.

Представитель заказчика на заседании Комиссии Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок пояснил следующее.

В документации об электронном аукционе в соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, четко указаны требования установленные заказчиком к минимальному количеству анализируемого вещества: не хуже 0,1 мМЕ/л и не хуже чем 1 нг/мл.

По мнению заказчика, любой специалист по лабораторной диагностике определит, что более высокие значения указанных показателей это и есть ухудшение чувствительности. И термин «не хуже» подразумевает, что концентрация анализа равна или меньше указанного значения.

Таким образом, включение в раздел «Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара» об определении параметра чувствительности наборов «не хуже» является объективным и не является нарушением п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Представитель уполномоченного органа пояснил, что 11.03.2014 в связи нефункционирования официального сайта zakupki.gov.ru не представлялась возможность разместить информацию о закупке на поставку диагностических средств для клинико-иммунологической лаборатории для нужд ГБУЗ ВО «Муромская городская больница №3» (скриншоты нефункционирования официального сайта zakupki.gov.ru прилагаются).

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.2 ст.63 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в случае,

если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

На основании ч.5 ст.63 Закона о контрактной системе в сфере закупок в извещении о проведении электронного аукциона должно содержать информацию, указанной в [ст.42](#) настоящего Федерального закона.

В силу п.6 ст.42 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: срок, место и порядок подачи заявок участников закупки.

В соответствии с п.3 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: дата и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В извещении о проведении электронного аукциона на поставку диагностических средств для клиничко-иммунологической лаборатории для нужд ГБУЗ ВО «Муромская городская больница №3» (№0128200000114000425) содержится следующая информация:

Дата и время публикации извещения (по местному времени организации, осуществляющей закупку) – 12.03.2014 16:27;

Дата и время начала подачи заявок – 12.03.2014 15:50;

Дата и время окончания подачи заявок – 19.03.2014 09:00.

В документации об электронном аукционе содержится следующая информация:

Дата и время окончания подачи заявок – 19.03.2014 09:00 по московскому времени.

В вышеуказанном извещении и в документации об электронном аукционе установлена начальная (максимальная) цена контракта 573244,80 рублей, тем самым заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок.

Учитывая даты со временем публикации извещения и даты со временем окончания подачи заявок, срок подачи заявок является менее семи дней, что не соответствует требованиям, установленным ч.2 ст.63 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются

функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [ч.1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В таблице «Показатели товара», приложенной к документации об электронном аукционе установлены следующие технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара:

п.2. Набор реагентов для иммуноферментного определения концентрации тиреотропного гормона в сыворотке (плазме) крови – Чувствительность не хуже 0,1 мМЕ/л.

п.5. Набор реагентов для количественного определения тиреоглобулина в сыворотке крови человека – Чувствительность не хуже 1 нг/мл.

п.7. Набор реагентов для иммуноферментного определения концентрации опухолевого маркера СА-125 в сыворотке крови – Чувствительность не хуже 2 Ед/мл.

п.9. Набор реагентов для иммуноферментного определения концентрации антител к тиреопероксидазе в сыворотке крови - Чувствительность не хуже 0,1 мМЕ/л.

п.10. Набор реагентов для иммуноферментного определения концентрации свободной фракции тироксина в сыворотке крови - Чувствительность не хуже 1 пмоль/л.

Вышеуказанные характеристики диагностических средств являются двусмысленными и неопределенными, что не соответствует требованиям установленным ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь ч.8 ст.106, п.3 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе в сфере закупок Комиссия

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «РеМи» на действия заказчика и уполномоченного органа при проведении электронного аукциона на поставку диагностических средств для клиничко-иммунологической лаборатории для нужд ГБУЗ ВО «Муромская городская больница №3» обоснованной.

2.Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии и оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может

быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии