

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника закупки № 003/06/69-575/2020

«8» июля 2020 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

в присутствии представителей Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия <...>, доверенность от 08.07.2020 № 01-08-111-и6263/20, <...>, доверенность от 08.07.2020 № 01-08-111-и6262/2020,

в отсутствие представителей ООО «Байкал Дейли» и Республиканского агентства по государственным закупкам, извещенных о месте и времени рассмотрения жалобы, заявивших ходатайство о рассмотрении жалобы путем использования систем видеоконференцсвязи, однако, в назначенное время не подключились к заседанию Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Байкал Дейли» (далее – Заявитель) (вх. № 4939 от 03.07.2020) на действия аукционной комиссии заказчика - Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия (далее – Заказчик), уполномоченного органа – Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на оказание информационных услуг по освещению приоритетов региональной политики на сайте информационного агентства, специализирующегося на выпуске политической, экономической, общественной, бизнес информации о Бурятии, с реестровым номером – 0102200001620002106 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

у с т а н о в и л а:

Заявитель оспаривает итоги Аукциона, считает необоснованным решение аукционной комиссии о признании его заявки несоответствующей требованиям документации об аукционе. Основанием явился пункт 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, а именно представленная участником копия свидетельства о регистрации средства массовой информации Эл № ФС77-58633 от 14.07.2014 содержит сведения об адресе редакции не соответствующие данным, размещенным в реестре зарегистрированных средств массовой информации на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций: в указанном реестре адрес редакции иной.

Заявитель поясняет, что представленная в составе заявки копия свидетельства о регистрации средства массовой информации Эл № ФС77-58633 от 14.07.2014 содержит сведения об адресе редакции, соответствующим фактическому и юридическому адресу на момент получения данного свидетельства.

Учредитель СМИ – ООО «Байкал Дейли» письменно уведомил об изменении адреса регистрирующий орган. Новое свидетельство о регистрации средства массовой информации при смене адреса не выдается, согласно действующему законодательству. Достоверность данных, размещенных в реестре зарегистрированных СМИ на официальном сайте Роскомнадзора, а именно адрес редакции, соответствующий фактическому и юридическому адресу, подтверждает выписка из ЕГРЮЛ, также размещенная на электронной площадке РТС после прохождения аккредитации. Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении допущенного нарушения.

Уполномоченный орган считает, что в действиях аукционной комиссии отсутствует нарушение законодательства о контрактной системе, представили письменный отзыв на жалобу (вх. от

08.07.2020 № 5058). Поясняет, что в составе заявки приложено свидетельство о регистрации средства массовой информации Эл № ФС77-58633 от 14.07.2014, в котором в том числе указан адрес редакции – 670000, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, д. 16А, оф. 301. При проверке данного свидетельства в реестре адрес редакции указан – 670000, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Борсоева, д. 13, оф. 4. В связи с тем, что адрес редакции не соответствовал информации из реестра аукционная комиссия приняла решение о несоответствии заявки требованиям закона и документации. Просит признать жалобу необоснованной.

Заказчик письменно уведомил о том, что членами аукционной комиссии являлись сотрудники Республиканского агентства по государственным закупкам. Заказчик не входил в состав аукционной комиссии и не участвовал в рассмотрении заявки.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных сторонами документов и пояснений, Бурятское УФАС России установила следующее:

17.06.2020 на официальном сайте в Единой информационной системе размещено извещение о проведении Аукциона № 0102200001620002106 и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 250 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 29.06.2020 заявка ООО «Байкал Дейли» не соответствует требованиям Закона о контрактной системе и документации об аукционе. Основание отказа в допуске: в соответствии с п.1 ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе, разделом 12 документации об электронном аукционе, предусмотренных п.2 ч.5 ст.66 закона - непредставление документов и информации. Разъяснение: участник электронного аукциона не представил копию свидетельства о регистрации средств массовой информации или копию выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации по форме утвержденной Приказом Роскомнадзора от 18.12.2017 № 256 «Об утверждении формы выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации». Представленная участником копия свидетельства о регистрации средства массовой информации Эл № ФС77-58633 от 14.07.2014г. содержит сведения об адресе редакции не соответствующие данным, размещенным в реестре зарегистрированных средств массовой информации на официальном сайте **Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций** (<https://rkn.gov.ru>): в указанном реестре адрес редакции иной.

Согласно частям 1, 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе. Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14

настоящего Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Разделом 13 документации об аукционе установлено требование к составу заявки на участие в аукционе - вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

- документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: копия свидетельства о регистрации средств массовой информации или копия выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации по форме утвержденной Приказом Роскомнадзора от 18.12.2017 № 256 "Об утверждении формы выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации": форма распространения - сетевое издание.

Рассмотрев требования документации об Аукционе и заявку ООО «Байкал Дейли», Комиссия Бурятского УФАС России установила, что единственным участником закупки в составе заявки на участие в аукционе представлено свидетельство о регистрации средства массовой информации Эл № ФС77-58633 от 14.07.2014, название: Байкал – Daily, адрес редакции: 670000, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, д. 16А, оф.301.

В составе заявки ООО «Байкал-Дейли» представлены сведения об участнике закупки, где указано место нахождения – Россия, Республика Бурятия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Борсоева, 13, оф. 4. Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Байкал-Дейли» адрес (место нахождения) указан: 670000, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Борсоева, д. 13, офис 4. На официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций указан адрес редакции - 670000, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Борсоева, д. 13, офис 4.

Согласно статье 11 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 N 2124-1 "О средствах массовой информации" (далее – Закон о СМИ) смена учредителя, изменение состава соучредителей, наименования (названия), языка (языков), примерной тематики и (или) специализации средства массовой информации, территории распространения продукции средства массовой информации, доменного имени сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (для сетевого издания), а также формы и (или) вида периодического распространения массовой информации допускаются лишь при условии внесения соответствующих изменений в запись о регистрации средства массовой информации. Внесение изменений в запись о регистрации средства массовой информации осуществляется в том же порядке, что и регистрация средства массовой информации.

В течение месяца со дня изменения места нахождения учредителя и (или) редакции, периодичности выпуска и максимального объема средства массовой информации, принятия решения о прекращении, приостановлении или возобновлении деятельности средства массовой информации учредитель обязан уведомить об этом регистрирующий орган. Уведомление представляется в регистрирующий орган в письменной форме непосредственно или направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Уведомление может быть представлено в регистрирующий орган в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Сведения, содержащиеся в уведомлении, вносятся в реестр зарегистрированных средств массовой информации в соответствии с порядком его ведения. В случае, если уведомление подано неуполномоченным лицом или сведения, содержащиеся в нем, не соответствуют действительности, такое уведомление подлежит возврату.

ООО «Байкал-Дейли» уведомило регистрирующий орган об изменении адреса редакции. На основании Закона о СМИ сведения, содержащиеся в уведомлении, вносятся в реестр зарегистрированных средств массовой информации в соответствии с порядком его ведения. Внесение изменений в запись о регистрации средства массовой информации не требуется при

смене адреса редакции.

Аукционная комиссия, в нарушение пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, неправомерно признала заявку ООО «Байкал Дейли» несоответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок. За допущенное нарушение предусмотрена административная ответственность в отношении членов аукционной комиссии по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Байкал Дейли» обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию нарушившей пункт 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.
3. Выдать аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание.
4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Бурятского УФАС России для возбуждения административного производства в отношении должностных лиц по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.