

Заказчик:

БУЗ ВО «Дом ребенка специализированный № 2»

162624, г. Череповец, ул К.Белова, 42

тел. 8 (8202) 269932

e-mail: cherdomreb2@mail.ru

Организатор аукциона (Уполномоченный орган):

Комитет государственного заказа Вологодской области

160009; г. Вологда, ул. Мальцева, д. 52

тел./факс 8 (8172) 230161

e-mail: kgz@gov35.ru

31.01.2017 г. № 440

Участник закупки:

ООО «Стандарт»

160028, г. Вологда, Окружное шоссе, д. 13в

тел./факс 8 (8172) 538140

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

119180, г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 23

тел. 8 (495) 7872997 / 99

факс 8 (495) 7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ № 04-11/30-17

27 января 2017 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Осипов С.В. – председатель комиссии, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области – начальник отдела контроля органов власти и закупок;

Куфтырева Н.А. - член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок;

Жирнов А.А. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок;

Преснова Е.Д. - член комиссии, государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Стандарт» на действия Заказчика - БУЗ ВО «Дом ребенка специализированный № 2» при проведении совместного электронного аукциона, в котором Организатор аукциона (Уполномоченный орган) - Комитет государственного заказа Вологодской области, в присутствии представителей:

от Организатора аукциона (Уполномоченного органа) – Токанова Ю.В. по доверенности № 9 от 05.09.2016;

от ООО «Стандарт» – Филиппова И.М. по доверенности от 27.12.2016,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС) поступила жалоба от ООО «Стандарт» (далее – Заявитель) на действия БУЗ ВО «Дом ребенка специализированный № 2» (далее – Заказчик) при проведении совместного электронного аукциона № 0130200002416003623 на поставку перчаток, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), в котором Организатор аукциона (Уполномоченный орган) - Комитет государственного заказа Вологодской области.

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует протокол отказа от заключения контракта, составленный Заказчиком.

Представитель Заказчика на рассмотрение жалобы не явился, направил ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя Заказчика.

В возражениях от 24.01.2017 № 17 Заказчик с доводами жалобы не согласился,

считает ее необоснованной. Указал, что по результатам аукциона комитетом 27.12.2016 г. был размещен Протокол подведения итогов электронного аукциона № 0130200002416003623-3 в соответствии с которым победителем было признано ООО «Стандарт».

Возможность направления проекта контракта была предоставлена электронной торговой площадкой ЗАО «Сбербанк-АСТ» 28.12.2016 г. на основании решений Управления ФАС по Вологодской области № 5-2/311-16 от 20.12.2016 г. (ООО «Фарм-Глобал») и № 5-2/303-16 от 20.12.2016 г. (ООО «0301»).

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе 28.12.2016 г. участнику на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» был направлен проект контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель аукциона в электронной форме должен в течение 5 (пяти) дней с момента размещения заказчиком проекта контракта подписать его и приложить документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, таким образом, крайний срок подписания контракта со стороны победителя: до 23 часов 59 минут по московскому времени 01.01.2017 г., однако с учетом положений статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день, то есть 23 часа 59 минут по московскому времени 09.01.2017 г.

В этот же срок в соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта может разместить протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении аукциона, документации и своей заявке на участие в аукционе с указанием соответствующих положений данных документов.

Протокол, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, был направлен участником 09.01.2017 г. В соответствии с требованиями части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе Заказчиком 10.01.2017 г. был обработан протокол разногласий и принято решение отказать участнику от принятия изложенных в протоколе разногласий замечаний.

Участником 13.01.2017 г. был направлен протокол разногласий, предусмотренный частью 6 статьи 70 Закона о контрактной системе, который был обработан Заказчиком 13.01.2017 г. и по которому так же было принято решение отказать участнику от принятия изложенных в протоколе разногласий замечаний.

Следует отметить, что направляемые участником протоколы не соответствовали требованиям части 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, а именно в протоколе должны быть указаны замечания к положениям проекта контракта, не соответствующие извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов, чего протоколы, направляемые ООО «Стандарт» не содержали.

На 23 (двадцать третий) день (18.01.2017 г.) участник подписал проект контракта

при этом он осуществил перечисление обеспечения исполнения контракта так же 18.01.2017 г., что подтверждается Платежным поручением № 343 от 18.01.2017 г., что, по мнению Заказчика, является нарушением предельного срока заключения контракта предусмотренного частью 4 статьи 528 Гражданского кодекса Российской Федерации, которая предусматривает невозможность заключения контракта по истечении 20 (двадцати) дней со дня проведения торгов, а именно после 15.01.2017 г.

С учетом вышеизложенного в целях соблюдения законодательства Российской Федерации Заказчиком было принято решение отказаться от заключения контракта и о признании участника уклонившимся от заключения контракта в соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе.

Доводы участника о том, что электронная торговая площадка ЗАО «Сбербанк-АСТ» предоставляет возможность направлять протокола разногласий, подписывать проекты контрактов считаем не обоснованными, так как сроки совершения действий строго регламентированы Закона о контрактной системе и Гражданским кодексом Российской Федерации, при этом действия площадки вызывают сомнения, поскольку после подписания участником проекта контракта для нашего учреждения был установлен срок для подписания контракта до 23.01.2017 г.

Также Заказчик сообщил, что в соответствии с требованиями части 2 статьи 104 Федерального закона Заказчиком в Управление ФАС по Вологодской области направлена информация о включении ООО «Стандарт» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Заказчик и Организатор аукциона (Уполномоченный орган) представили документы, предусмотренные ч. 5 ст. 106 Закона о контрактной системе.

Комиссия по контролю в сфере закупок УФАС (далее – Комиссия УФАС), рассмотрев представленные материалы, выслушав объяснения и заявления представителей Организатора аукциона (Уполномоченного органа) и Заявителя, пришла к следующему выводу.

30.11.2016 в Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) была опубликована закупка № 0130200002416003623.

Способ определения поставщика: электронный аукцион.

Наименование объекта закупки: поставка перчаток.

Протокол подведения итогов электронного аукциона от 27.12.2016 размещен также 27.12.2016. Победителем электронного аукциона является Заявитель.

Согласно ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона заказчик размещает в ЕИС без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

28.12.2016 в соответствии с вышеуказанной нормой Заказчиком направлен проект контракта Заявителю.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях, в том числе Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ). Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закону о контрактной системе.

В силу ст. 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

09.01.2017 в соответствии с вышеуказанными нормами Заявителем направлен протокол разногласий.

В соответствии с ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе в протоколе разногласий должны быть указаны замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе и своей заявке на участие в электронном аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов. Указанной информации протокол разногласий от 09.01.2017 не содержал.

Согласно ч. 5 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в ЕИС в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в ЕИС доработанный проект контракта либо повторно размещает в ЕИС проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона.

10.01.2017 в соответствии с вышеуказанными нормой Заказчик направил Заявителю проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью содержащиеся в протоколе разногласий замечания Заявителя.

Частью 5 ст. 70 Закона о контрактной системе установлено, что победитель электронного аукциона имеет право разместить в ЕИС протокол разногласий не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона.

Таким образом, с учетом вышеизложенных норм последней возможной датой для направления протокола разногласий в указанном электронном аукционе со стороны Заявителя является 09.01.2017.

Вместе с тем, 13.01.2017 Заявитель направил протокол разногласий.

В свою очередь, Заказчик 16.01.2017 вновь направил Заявителю проект контракта.

Таким образом, Заказчик нарушил ч.ч. 5, 13 ст. 70 Закона о контрактной системе, вновь разместив 13.01.2017 проект контракта вместо совершения действий, направленных на признания Заявителя уклонившимся от заключения контракта.

18.01.2017 Заявитель подписал усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, а также направил документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

19.01.2017 Заказчиком сформирован протокол об отказе от заключения контракта, в котором указано, что победитель признан уклонившимся от заключения контракта.

С учетом нарушений вышеуказанных норм законодательства о контрактной системе со стороны Заказчика, которые привели к подписанию контракта Заявителем с предоставлением обеспечения исполнения контракта, а также в связи с тем, что протокол отказа от заключения контракта был размещен уже после вышеизложенных действий Заявителя, ООО «Стандарт» не может считаться уклонившимся от заключения контракта, а, следовательно, протокол об отказе от заключения контракта составлен с нарушениями законодательства о контрактной системе.

На основании изложенного жалоба ООО «Стандарт» обоснованна.

Комиссия УФАС в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе провела внеплановую проверку. Иных нарушений не установлено.

Комиссия УФАС на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стандарт» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушавшим ч.ч. 5, 13 ст. 70 Закона о контрактной системе
3. Выдать предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

С.В. Осипов

Председатель комиссии

Н.А. Куфтырева

Члены комиссии:

А.А. Жирнов

Е.Д. Преснова

Заказчик:

БУЗ ВО «Дом ребенка специализированный № 2»

162624, г. Череповец, ул К.Белова, 42

тел. 8 (8202) 269932

e-mail: cherdomreb2@mail.ru

Организатор аукциона (Уполномоченный орган):

Комитет государственного заказа Вологодской области

160009; г. Вологда, ул. Мальцева, д. 52

тел./факс 8 (8172) 230161

31.01.2017 г. № 441

e-mail: kgz@gov35.ru

Участник закупки:

ООО «Стандарт»

160028, г. Вологда, Окружное шоссе, д. 13в

тел./факс 8 (8172) 538140

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

119180, г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 23

тел. 8 (495) 7872997 / 99

факс 8 (495) 7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

ПРЕДПИСАНИЕ № 04-11/30-17

27 января 2017 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Осипов С.В. – председатель комиссии, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области – начальник отдела контроля органов власти и закупок;

Куфтырева Н.А. - член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок;

Жирнов А.А. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок;

Преснова Е.Д. - член комиссии, государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок,

на основании решения № 04-11/30-17 от 27 января 2017 года, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Стандарт» на действия Заказчика - БУЗ ВО «Дом ребенка специализированный № 2» при проведении совместного электронного аукциона № 0130200002416003623 на поставку перчаток, в котором Организатор аукциона (Уполномоченный орган) - Комитет государственного заказа Вологодской области,

предписывает:

1. Заказчику отменить протокол об отказе от заключения контракта.
2. Оператору электронной площадки обеспечить исполнение предписания.
3. Заказчику и Оператору электронной площадки исполнить предписание в срок до 06 февраля 2017 года.
4. Заказчику сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области об исполнении предписания в срок до 08 февраля 2017

года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

За невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей (часть 7 статьи 19.5 КоАП РФ).

С.В. Осипов

Председатель комиссии

Н.А. Куфтырева

Члены комиссии:

А.А. Жирнов

Е.Д. Преснова