

РЕШЕНИЕ

№938-ФАС52-КТ-70-09/07-15 (341-ДР)

08 июля 2015 года
Новгород

город Нижний

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Кирьякова С.Е. - заместитель председателя комиссии, начальник отдела контроля закупок,
- Рыжов Д.В. - член комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля государственного оборонного заказа,
- Игошина В.В. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии:

- Башкалиной А.Г. - представителя Управления делами Правительства Нижегородской области (доверенность от 07.07.2015 №33), представителя Управления делами Правительства Нижегородской области (доверенность от 07.07.2015 №34), члена аукционной комиссии,
- Мацукова Н.А. -

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «СМУ-152» (далее также – ООО «СМУ-152», заявитель) на действия Управления делами Правительства Нижегородской области (далее также – заказчик) при определении подрядчика на право заключения контракта на выполнение работ для обеспечения государственных нужд,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «СМУ-152» (далее также – ООО «СМУ-152», заявитель) о нарушении Управлением делами Правительства Нижегородской области требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении аукциона в электронной форме на право заключить контракт на выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания по оси 14 в осях А-Ж, по Ж в осях 14-10, по оси А в осях 10-7, по адресу: г. Нижний Новгород, Кремль, корпус 1, номер извещения 0832200006615000276 (далее также – электронный аукцион).

По мнению заявителя, заказчик неправоммерно отказался от заключения контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме, что противоречит положениям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе).

Представители ООО «СМУ-152» на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России отсутствовали. Доказательства надлежащего извещения о времени и месте рассмотрения жалобы в материалах дела имеются.

Представители Управления делами Правительства Нижегородской области с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласились, факт нарушений требований Закона о контрактной системе не признали, считают жалобу ООО «СМУ-152» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, пришла к следующим выводам.

1) 21.05.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и электронной площадке www.etp-micex.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания по оси 14 в осях А-Ж, по Ж в осях 14-10, по оси А в осях 10-7, по адресу: г. Нижний Новгород, Кремль, корпус 1, и документация об электронном аукционе.

Заказчиком данной закупки выступает Управление делами Правительства Нижегородской области, уполномоченным учреждением – ГКУ НО «Центр размещения заказа Нижегородской области».

Оператором электронной площадки является ЗАО «Электронные торговые системы».

Предметом контракта является выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания по оси 14 в осях А-Ж, по Ж в осях 14-10, по оси А в осях 10-7, по адресу: г. Нижний Новгород, Кремль, корпус 1.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 449 030,00 рублей.

2) 02.06.2015 аукционной комиссией уполномоченного учреждения рассмотрены первые части заявок участников закупки, поданные для участия в электронном аукционе. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0832200006615000276-1 от 02.06.2015.

В соответствии с названным протоколом до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (01.06.2015 09:00) поступило 3 заявки на участие в электронном аукционе, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера с 1 по 3 соответственно (по мере поступления).

Согласно протоколу №0832200006615000276-1 от 02.06.2015 аукционная комиссия допустила к участию и признала участниками электронного аукциона всех участников закупки.

05.06.2015 состоялась процедура проведения электронного аукциона, по результатам которой составлен соответствующий протокол.

08.06.2015 аукционная комиссия рассмотрела вторые части заявок на участие в электронном аукционе. Результаты указанной процедуры зафиксированы в протоколе подведения итогов электронного аукциона №0832200006615000276-3 от 08.06.2015.

Победителем электронного аукциона признано ООО «СМУ-152», заявка которого соответствовала требованиям документации об электронном аукционе и положениям Закона о контрактной системе, с предложением по цене контракта 1 885 753,10 рубля.

Нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении указанных процедур не установлено.

3) Порядок заключения контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме установлен статьёй 70 Закона о контрактной системе.

Так, согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) названного Федерального закона заказчика размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право

действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В силу части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные названной статьёй, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) названной статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) названного Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) названного Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

15.06.2015 Управление делами Правительства Нижегородской области через оператора электронной площадки направила ООО «СМУ-152» проект контракта.

20.06.2015 ООО «СМУ-152» направил заказчику подписанный электронной цифровой подписью проект контракта и обеспечение исполнения контракта.

В качестве обеспечения исполнения контракта победитель электронного аукциона использовал банковскую гарантию от 16.06.2015 №7675.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе банковская гарантия должна содержать срок действия банковской гарантии с учётом требований статей 44 и 96 названного Федерального закона.

В силу части 5 статьи 45 Закона о контрактной системе заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трёх рабочих дней со дня её поступления.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 названной статьи.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц. Аналогичное требование содержится в подпункте 5 пункта 14 раздела I документации об электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 8.5 проекта контракта в случае обеспечения исполнения контракта банковской гарантией, срок её действия должен превышать срок действия контракта не менее, чем на один месяц. Срок действия контракта для целей названного пункта определяется с учётом положений о максимальных сроках выполнения работ, их приёмки и оплаты, установленных данным контрактом.

С учётом требований пункта 2.6 проекта контракта оплата производится по факту выполнения работ в полном объёме в срок до 25.12.2015 на основании подписанных сторонами акта выполненных работ по форме КС-2, справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3 и выставленного подрядчиком счёта-фактуры.

Таким образом, в рассматриваемом случае срок действия банковской гарантии должен быть – до 25.01.2016.

Согласно банковской гарантии от 16.06.2015 №7675 Гарантия вступает в силу с момента заключения Контракта и действует по 31 октября 2015 года включительно и прекращается, а ГАРАНТ освобождается от всех своих обязательств в данной связи, если требования БЕНЕФИЦИАР не были предъявлены до этой даты или на эту дату.

Изложенное не соответствует требованиям пункта 5 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе и документации, что является основанием для отказа от заключения контракта.

24.06.2015 Управлением делами Правительства Нижегородской области составлен протокол отказа в принятии банковской гарантии, протокол отказа от заключения контракта и протокол признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта. В тот же день рассматриваемые протоколы размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Таким образом, заказчик, отказавшись от заключения контракта с ООО «СМУ-152», действовал правомерно.

В связи с изложенным жалоба заявителя признается необоснованной.

4) В связи с тем, что указанная жалоба рассмотрена и признаётся необоснованной, в целях продолжения определения подрядчика и заключения контракта, возникает необходимость выдачи оператору электронной площадки (ЗАО «Электронные торговые системы») соответствующего предписания, что не противоречит положениям части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе.

С учётом изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «СМУ-152» на действия Управления делами Правительства Нижегородской области при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания по оси 14 в осях А-Ж, по Ж в осях 14-10, по оси А в осях 10-7, по адресу: г. Нижний Новгород, Кремль, корпус 1, номер извещения 0832200006615000276, необоснованной.

2. Выдать оператору электронной площадки (ЗАО «Сбербанк-АСТ») предписание о прекращении приостановления определения подрядчика.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Заместитель председатель комиссии
Кирьякова

С.Е.

Члены комиссии

Д.В. Рыжов

В.В. Игошина