

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-703/16

13 декабря 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей

АО «Балтийский Балкерный Терминал» (далее – Организатор закупки) ;

ООО СК «ВТБ Страхование» (далее – Заявитель) ;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 05.12.2016 № 27330-ЭП/16) ООО СК «ВТБ Страхование» на действия организатора торгов АО «Балтийский Балкерный Терминал» при организации и проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию (извещение №31604370138, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

23 ноября 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31604370138 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию, включая документацию на проведение открытого запроса предложений (далее — Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Балтийский Балкерный Терминал» (далее – Положение о закупках) (издание 4) версия 7 от 28.09.2016, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках,

Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	6 272 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	23.11.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	02.12.2016 в 17:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	05.12.2016 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Российская Федерация, 198096, г. Санкт-Петербург, Элеваторная площадка (Угольная гавань), дом 28, литера АС

2. Заявитель в жалобе указывает допущенные, по его мнению, нарушения в действиях Организатора закупки, выразившиеся в неправомерном установлении в Закупочной документации дискриминационного и ограничивающего конкуренцию порядка оценки заявок по подкритериям критерия «Качество услуг и квалификация участника закупки».

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/26791/16 от 07 декабря 2016 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в

соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Основания для возврата жалобы Заявителю у антимонопольного органа отсутствуют, поскольку, в соответствии с ч. 9 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

- 1) жалоба не содержит сведения, предусмотренные частью 6 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ;
- 2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;
- 3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;
- 4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;
- 5) акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа были обжалованы в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

АО «Балтийский Балкерный Терминал» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется

Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п.п. 13.15.2, 13.15.3 извещения о Закупке Организатором закупки предусмотрены следующие критерии оценки заявок на участие в Закупке:

1. Цена договора;
2. Качество услуг и квалификация Участника закупки.

Следуя п.п.п. 13.15.6.1 — 13.15.6.4 извещения о Закупке критерий оценки «Качество услуг и квалификация Участника закупки» состоит из следующих подкритериев с соответствующим порядком оценки по ним:

2.1 «Квалификация участника закупки» (В 2.1)

Соответствие данному подкритерию предусматривает оценку объема страховых премий (сборов) Участников по услугам, аналогичным предмету настоящей Закупки за 2015 год.

Для подтверждения соответствия данному критерию Участник предоставляет форму статистической отчетности № 1-С «Сведения об основных показателях деятельности страховщика за январь-декабрь 2015 года», (раздел 1, строка 121, столбец 3 (премии)), утвержденной приказом Федеральной службы по финансовым рынкам России от 24 мая 2012 г. № 12-33/пз-н, заверенную подписью

уполномоченного лица и печатью организации (при наличии печати), с указанием должности и ФИО уполномоченного лица

Согласно п. 7.5. Положения, Общество вправе перепроверить соответствие Участников требованиям, установленным Документацией о закупке, на любом этапе проведения Закупки. Информация может быть проверена Обществом на официальном сайте СБРФР <http://cbr.ru/sbrfr>.

Рейтинг по подкритерию «Квалификация участника закупки» рассчитывается по формуле:

$$B_{2.1} = D_i / D_{\max} * 40,$$

где:

$B_{2.1}$ - рейтинг по подкритерию «Квалификация участника закупки»

D_i – объем начисленной премии i -го Участника закупки,

D_{\max} – максимальный размер начисленной премии среди всех Участников закупки, допущенных до процедуры оценки и сопоставления заявок.

2.2. «Наличие финансовых ресурсов» ($B_{2.2}$)

Для подтверждения соответствия данному подкритерию Участник предоставляет данные, подтверждающие размер чистой прибыли Участника закупки за 2015 год, а именно форму статистической отчетности № 2 «Отчет о финансовых результатах страховщика за январь-декабрь 2015 года» (строка 3000), заверенную подписью уполномоченного лица и печатью организации (при наличии печати), с указанием должности и ФИО уполномоченного лица.

Рейтинг по подкритерию «Наличие финансовых ресурсов» рассчитывается по формуле:

$$B_{2.1} = F_i / F_{\max} * 40,$$

где:

$B_{2.2}$ - рейтинг по подкритерию «Наличие финансовых ресурсов»;

F_i – размер чистой прибыли i -го Участника,

F_{\max} – максимальный размер чистой прибыли среди всех Участников, допущенных до процедуры оценки и сопоставления Заявок.

В случае отрицательного значения по данному показателю, количество баллов, присваиваемое по данному показателю, равняется 0.

В случае непредставления формы статистической отчетности № 2 «Отчет о финансовых результатах страховщика за январь-декабрь 2015 года», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.07.2012 г. № 109н, количество баллов, присваиваемое по данному показателю, равняется 0.

2.3. «Наличие круглосуточной диспетчерской службы» (В 2.3)

Для подтверждения соответствия данному критерию Участник предоставляет в составе Заявки письмо, заверенное подписью уполномоченного лица и печатью организации (при наличии печати), с указанием должности и ФИО уполномоченного лица о наличии круглосуточной диспетчерской службы с указанием почтового адреса и контактного телефона.

10 баллов - при предоставлении Участником данных о наличии круглосуточной диспетчерской службы.

0 баллов - при непредставлении Участником данных о наличии круглосуточной диспетчерской службы.

Для расчета рейтинга, присуждаемого *i*-й Заявке по данному критерию, полученное значение умножается на значимость критерия 0,1.

2.4. Критерий оценки «Наличие собственных медицинских центров на территории СПб и ЛО» (В 2.4)

Для подтверждения соответствия данному критерию Участник предоставляет в составе Заявки письмо, заверенное подписью уполномоченного лица и печатью организации (при наличии печати), с указанием должности и ФИО уполномоченного лица о наличии в собственности Участника медицинских центров с указанием почтового адреса и контактного телефона.

10 баллов - при предоставлении данных о наличии у Участника 2 и более медицинских центров.

5 баллов - при предоставлении данных о наличии у Участника 1 медицинского центра.

0 баллов - при непредставлении данных о наличии у Участника медицинских центров.

Для расчета рейтинга, присуждаемого *i*-й Заявке по данному критерию, полученное значение умножается на значимость критерия 0,1.

Представитель Организатора закупки в возражениях на жалобу Заявителя касаясь подкритерия «Квалификация участника закупки» сослалась на статью 2 Закона Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27.11.1992 №4015-1, согласно которой страхование - отношения по защите интересов физических и юридических лиц, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при наступлении определенных страховых случаев за счет денежных фондов, формируемых страховщиками из уплаченных страховых премий (страховых взносов), а также за счет иных средств страховщиков, в связи с чем Организатором закупки и были определены сведения по

подкритерию «Квалификация участника закупки», которые необходимы Организатору закупки для определения надежности участника, как страховщика, в части наличия у него ресурсов для защиты интересов сотрудников страхователя.

В отношении порядка оценки заявок по подкритерию «Наличие финансовых ресурсов» представитель Организатора закупки также пояснила, что согласно статье 25 Закона Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27.11.1992 №4015-1 гарантиями обеспечения финансовой устойчивости и платежеспособности страховщика являются экономически обоснованные страховые тарифы; сформированные страховые резервы; средства страховых резервов, достаточные для исполнения обязательств по страхованию, сострахованию, перестрахованию, взаимному страхованию; собственные средства (капитал); перестрахование. Собственные средства (капитал) страховщиков (за исключением обществ взаимного страхования) включают в себя уставный капитал, резервный капитал, добавочный капитал и нераспределенную прибыль.

Представитель Организатора закупки указала, что запрашиваемые в соответствии с подкритерием «Наличие финансовых ресурсов» данные относительно размера чистой прибыли позволяют оценить степень финансовой устойчивости и платежеспособности участника закупки.

Кроме этого, представитель Организатора закупки в возражениях на жалобу пояснила, что начисление дополнительных баллов заявкам участников Закупки на основании наличия у последних собственных медицинских центров на территории СПб и ЛО продиктовано приоритетной потребностью Организатора закупки, а также, по мнению Организатора закупки, наличие собственных медицинских центров свидетельствует о стабильности страховщика и гарантирует возможность обслуживания сотрудников Организатора закупки на территории СПб и ЛО вне зависимости от наличия у страховщика гражданско-правовых договоров с необходимыми для оказания услуг медицинскими центрами.

На основании изложенного по доводам жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит указанные доводы неподтвержденными, вследствие чего Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает в действиях Организатора закупки нарушений порядка организации и проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 05.12.2016 № 27330-ЭП/16) ООО СК «ВТБ

Страхование» на действия организатора торгов АО «Балтийский Балкерный Терминал» при организации и проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию (извещение №31604370138), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях организатора торгов АО «Балтийский Балкерный Терминал» нарушений порядка организации и проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 05.12.2016 № 27330-ЭП/16) ООО СК «ВТБ Страхование» на действия организатора торгов АО «Балтийский Балкерный Терминал» при организации и проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию (извещение №31604370138) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.