

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу П. на действия ОАО «Каменская типография» (далее также – Общество) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по проведению обязательного аудита финансовой бухгалтерской отчетности Общества, в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

05 марта 2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого конкурса на оказание услуг по проведению обязательного аудита финансовой бухгалтерской отчетности Общества. Организатором торгов выступило ОАО «Каменская типография».

На заседании Комиссии П. пояснил, что считает незаконным требование о предоставлении участниками конкурса наряду с документами, подтверждающими членство аудиторской организации в саморегулируемой организации, квалификационных аттестатов нового образца и копий аудиторских заключений по проверкам, осуществлённым участником конкурса в отношении третьих лиц. Кроме этого, в пункте 17 раздела 2 конкурсной документации указано, что заявки в форме электронного документа не принимаются.

От ОАО «Каменская типография» поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя. Из письменных пояснений (вх.№2792 от 10.04.2013) следует, что Общество является организацией, в уставном капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов. В соответствии с Законом «Об аудиторской деятельности» обязательный аудит бухгалтерской отчетности организаций, в уставных капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, проводится только аудиторскими организациями, аудиторы которых имеют квалификационные аттестаты нового образца. Для подтверждения опыта на рынке аудиторских услуг участник конкурса вправе по своему выбору предоставить: копии договоров по предмету конкурса, копии аудиторских заключений, отзывы и рекомендации и др. В пункте 15 «Информационной карты конкурса» указано, что заявки принимаются в письменной форме, запечатанных конвертах, или в форме электронного документа, ежедневно, с 08 часов 30 минут по 17 часов 00 минут, а в пятницу с 08 часов 30 минут до 16 часов 00 минут, обеденный перерыв с 12 часов 00 минут до 13 часов 00 минут, за исключением выходных и праздничных дней, до «04» апреля 2013 г. до «10» часов «00» минут (время местное) по адресу: 656044, Россия, Алтайский край, г.Барнаул, ул. Попова, № 55-107. Таким образом, ограничение прав участников размещения заказа на подачу документов в электронном виде отсутствует.

Выслушав доводы лица, участвующего в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

[Частью 4.1 статьи 23](#) Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее - Закон об аудиторской деятельности) установлено, что с 01.01.2012 аудиторы, имеющие действительные квалификационные аттестаты аудитора, выданные в соответствии с Федеральным [законом](#) от 07.08.2001 N 119-ФЗ "Об аудиторской деятельности", вправе участвовать в аудиторской деятельности (осуществлять аудиторскую деятельность) в соответствии с типом имеющегося у них квалификационного аттестата аудитора, за исключением участия в аудиторской деятельности (осуществления аудиторской деятельности), предусмотренной [частью 3 статьи 5](#) настоящего Федерального закона.

В [части 3 статьи 5](#) Закона об аудиторской деятельности указано, что обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, ценные бумаги которых допущены к обращению на торгах фондовых бирж и (или) иных организаторов торговли на рынке ценных бумаг, иных кредитных и страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов, организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, государственных корпораций, государственных компаний, а также консолидированной отчетности проводится только аудиторскими организациями.

Из вышеизложенных правовых норм следует, что только аудиторы, имеющие действительные квалификационные аттестаты аудитора, выданные после 01.01.2011, вправе осуществлять обязательный аудит бухгалтерской отчетности организаций, перечисленных в [части 3 статьи 5](#) Закона об аудиторской деятельности.

ОАО «Каменская типография» подпадает под действие [части 3 статьи 5](#) Закона об аудиторской деятельности (доля субъекта Российской Федерации в лице Главного управления имущественных отношений Алтайского края в уставном капитале Общества составляет 100%), следовательно, обязательный аудит бухгалтерской отчетности юридического лица вправе проводить аудиторская организация с наличием у аудиторов квалификационного аттестата, выданного после 01.01.2011.

Таким образом, оспариваемое требование Общества о наличии квалификационных аттестатов, выданных после 01.01.2011, соответствует действующему законодательству и носит обязательный характер.

Согласно пункту 18 раздела 3 «Информационная карта открытого конкурса» расчёт рейтинга по показателю «Наличие опыта работы на рынке аудиторских услуг» производится исходя из наличия (отсутствия) опыта проведения обязательного аудита бухгалтерской отчетности юридических лиц. Участник размещения заказа должен предоставить копии договоров по предмету конкурса, копии аудиторских заключений, отзывы, рекомендации и др.

В силу части 1 статьи 9 Закона об аудиторской деятельности аудиторскую тайну составляют любые сведения и документы, полученные и (или) составленные аудиторской организацией и ее работниками, а также индивидуальным аудитором и работниками, с которыми им заключены трудовые договоры, при оказании услуг, предусмотренных настоящим Федеральным законом, за исключением:

1) сведений, разглашенных самим лицом, которому оказывались услуги,

предусмотренные настоящим Федеральным законом, либо с его согласия;

2) сведений о заключении с аудируемым лицом договора о проведении обязательного аудита;

3) сведений о величине оплаты аудиторских услуг.

Таким образом, сведения о заключении договоров о проведении аудита не являются аудиторской тайной и могут быть представлены участником конкурса. Кроме того, непредоставление документов, указанных в пункте 18, не является основанием для отклонения заявки участника конкурса, а влечёт за собой присуждение меньшего количества баллов.

Статьёй 17 раздела 2 « Инструкция по подготовке заявки на участие в открытом конкурсе участникам размещения заказа» конкурсной документации установлено, что для участия в открытом конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены настоящей документацией. Участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа (в настоящее время в связи с невозможностью принятия Заказчиком заявок в форме электронного документа по техническим причинам, заявки в форме электронного документа не принимаются).

Вместе с тем, в случае противоречий между положениями информационной карты и Инструкции Участникам Конкурса, информационная карта имеет преобладающую силу (преамбула «Информационной карты конкурса»). Согласно пункту 15 «Информационной карты» конкурса заявки принимаются в письменной форме, запечатанных конвертах, или в форме электронного документа, ежедневно, с 08 часов 30 минут по 17 часов 00 минут, а в пятницу с 08 часов 30 минут до 16 часов 00 минут, обеденный перерыв с 12 часов 00 минут до 13 часов 00 минут, за исключением выходных и праздничных дней, до «04» апреля 2013 г. до «10» часов «00» минут (время местное) по адресу: 656044, Россия, Алтайский край, г.Барнаул, ул. Попова, № 55-107.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу П. необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.