

Комиссия Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (далее — Комиссия Ярославского межрегионального УФАС России; Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

при ведении аудиозаписи заседания, при участии:

- представителя от общества с ограниченной ответственностью «Тюменские аэрозоли» (далее – Заявитель, ООО «Тюменские аэрозоли»);

- представителя от Закупочного центра «Запад» филиала «Костромская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация» (далее - Заказчик, организатор торгов);

рассмотрев жалобу на действия (бездействие) заказчика при проведении упрощенной закупочной процедуры, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку смазочной продукции для нужд Пермского филиала ООО «КВАРЦ Групп» (реестровый № 639593, закупочная процедура опубликована на официальном сайте: <https://www.tektorg.ru/market/procedures/10180459>), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

Согласно материалам дела, 05.02.2024 на официальном сайте в сети Интернет <https://www.tektorg.ru/> электронной площадки АО «ТЭК-Торг» (далее - ЭТП ТЭК-Торг) Заказчиком размещена закупка № 639593 о проведении упрощенной закупочной процедуры, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку смазочной продукции для нужд Пермского филиала ООО «КВАРЦ Групп».

Начальная (максимальная) цена договора: 498 734,83 руб.

В адрес Ярославского межрегионального УФАС России от ООО «Тюменские аэрозоли» поступила жалоба на действия (бездействие) заказчика(организатор торгов): Закупочный центр «Запад» филиал «Костромская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация», в части установленных положений извещения.

В жалобе Заявитель указывает следующее:

Заявитель направил в адрес Заказчика запрос разъяснений о возможности подать заявку на участие в процедуре только по позициям № 10, 11, 12, 13. Посредством электронной площадки от Заказчика поступил ответ, в котором указано о том, что лот является неделимым.

При проведении закупки Заказчиком допущено нарушение норм действующего законодательства, а именно Заказчик включил в состав одного лота 13 позиций, тем самым укрупнил лот и существенно ограничил круг возможных участников.

По мнению Заявителя, данные обстоятельства нарушают основной принцип закупки товара такой как: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках)).

Заявитель считает, что, выделив в отдельные лоты либо в отдельные закупочные процедуры Товары, Заказчиком был бы расширен круг потенциальных участников электронной процедуры, в целях получения наиболее выгодных для себя предложений и экономии собственных средств.

На вышеуказанный доводы в материалы дела поступили возражения в письменной форме, в соответствии с которыми Заказчик не согласился с доводами жалобы и считает их необоснованными.

Рассмотрев представленные документы и материалы, выслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия Ярославского межрегионального УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Общие принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг установлены в статье 3 Закона о закупках.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Жалоба, поступившая в антимонопольный орган, подлежит рассмотрению строго в пределах изложенных в жалобе доводов, на основании которых комиссия антимонопольного органа делает выводы о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

В силу статьи 6 Закона о закупках контроль за соблюдением требований названного Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 2 статьей 3 Закона о закупках предусмотрено, что положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с

учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурентные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с пунктом 38.2. Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг АО «Интер РАО - Электрогенерация» (далее – Положение о закупках) упрощенная процедура закупки относится 38.2. к неконкурентным способам закупок.

Согласно пункту 1.1. Технического задания (далее - ТЗ) закупке подлежат смазки (далее по тексту – Товар) в соответствии со Спецификацией (Приложение № 1 к ТЗ):

Номер п.п.	Код позиции в справочнике	Код КСУ НСИ	Наименование МТР, работ и услуг	Полное наименование МТР, работ и услуг
------------	---------------------------	-------------	---------------------------------	--

1	2	3	4	5
---	---	---	---	---

1	405823	624342	Жидкость СОЖ Велс-1М ТУ 0258-053-00148843-2002	Жидкость (эмульсол) смазочно-охлаждающая (СОЖ) полусинтетическая, водосмешиваемая, для лезвийной и абразивной обработки черных и цветных металлов, для холодной штамповки стали и использования в гидравлических системах промышленного оборудования, вязкость кинематическая при +50С 45-95сСт, содержание масла от 20%, pH 3% водной эмульсии 8,5-10,0, плотность при +20С 1,028г/см3, Велс-1М ТУ 0258-053-00148843-2002
---	--------	--------	--	--

2	258132	441202	Смазка ВНИИНП-232 ГОСТ 14068-79	Смазка ВНИИНП-232 ГОСТ 14068-79
---	--------	--------	---------------------------------	---------------------------------

3	91088	388643	Смазка Графитная Ж ТУ 38.301-48-34-95	Смазка Графитная Ж ТУ 38.301-48-34-95
---	-------	--------	---------------------------------------	---------------------------------------

4	287636	441198	Смазка канатная 39У ТУ У 00152365.128-2000	Смазка канатная 39У ТУ У 00152365.128-2000
---	--------	--------	--	--

5	376424	619334	Смазка Литол-24 ГОСТ 21150-2017	Смазка антифрикционная многоцелевая, водостойкая, для применения в узлах трения колесных и гусеничных транспортных средств, промышленного оборудования и судовых механизмах различного назначения, вязкость до 650Пс,
---	--------	--------	---------------------------------	---

				рабочая температура -40+120С, Литол-24 ГОСТ 21150-2017
6	109376	395810	Смазка Литол-24 ГОСТ 21150-87	Смазка антифрикционная многоцелевая, водостойкая, для применения в узлах трения колесных и гусеничных транспортных средств, промышленного оборудования и судовых механизмах различного назначения, вязкость до 650Пс, рабочая температура -40+120С, Литол-24 ГОСТ 21150-87
7	72000	384387	Смазка пластичная ЦИАТИМ-201 ГОСТ 6267-74	Смазка пластичная ЦИАТИМ-201 ГОСТ 6267-74
8	312021	365898	Смазка силиконовая SINTEC	Смазка силиконовая аэрозоль SINTEC
9	249809	438607	Смазка ЦИАТИМ-203 ГОСТ 8773-73	Смазка ЦИАТИМ-203 ГОСТ 8773-73
10	478403	681820	Смазка GIGANT G-301	Смазка проникающая для упрощения отвинчивания заржавевших резьбовых соединений, смазывания трущихся поверхностей, удаления скрипов и заедания деталей, вытеснения влаги с различных деталей двигателя автомобиля, аэрозоль 210мл, GIGANT G-301
11	118378	390406	Смазка WD-40 100мл	Смазка WD-40 100мл
12	118411	390407	Смазка WD-40 200мл	Смазка WD-40 200мл
13	55071	382096	Смазка WD-40 400мл	Смазка WD-40 400мл

В соответствии с пунктом 1.3 Технического задания допускается возможность поставки эквивалента. Применение эквивалента возможно при условии соответствия товара по функциональным, техническим характеристикам и условиям применения не ниже требуемых в ТЗ, а также при предоставлении участником закупки развернутого сравнения по функциональным, техническим характеристикам и условиям применения

Из пояснений представителя Заказчика следует, что объединение в единый лот данных товаров связано с тем, что сфера применения продукции единая и их целевое назначение схожее, при этом для заказчика важна одновременность поступления в распоряжение последнего таких товаров для проведения своевременного и надлежащего текущего ремонта основного и вспомогательного оборудования Пермской ГРЭС.

Заказчиком также отмечено, что с целью обеспечения конкурентоспособности рассматриваемой закупки соблюдены обязательные в силу действующего законодательства требования о сопровождении используемых при описании объекта закупки подлежащих поставке товаров указаниями на товарные знаки словами «или эквивалент», также каждому из приведенных в составе данной закупки товаров соответствуют товары как минимум двух производителей (заказчиком представлена сравнительная таблица).

Кроме того на участие в рассматриваемой закупке подано семь заявок.

Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (ч. 5 ст. 3 Закона о закупках).

Комиссия отмечает, что целями Закона о закупках является, в том числе, удовлетворение потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств (часть 1 статьи 1 Закона о закупках).

Закон о закупках не обязывает заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек заказчика, закрепленному пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках и предполагающему наличие у заказчика права на установление в закупочной документации способствующих тому требований к участникам закупки.

Сама по себе невозможность участия в закупке отдельных хозяйствующих субъектов, не отвечающих предъявленным заказчиком требованиям, также не означает, что действия заказчика повлекли необоснованное ограничение конкуренции.

Основопологающей целью любой закупки является получение заказчиком такого товара (совокупности таких), который в наибольшей степени отвечает его потребностям, обеспечивает наилучшее исполнение заказчиком своих функций, осуществляемых им в собственных интересах.

С учетом изложенного Комиссия Ярославского межрегионального УФАС России приходит к выводу, что оспариваемые заявителем положения извещения основаны на нормах законодательства о закупках, в равной мере относятся ко всем участникам закупки, не ставят в преимущественное положение одних потенциальных участников перед другими, не предрешают исхода закупки, а направлены на реализацию потребности заказчика в закупке именно тех товаров, которые необходимы ему для наиболее эффективного осуществления его основной деятельности.

При таких обстоятельствах Комиссия Ярославского межрегионального УФАС России не усматривает в действиях заказчика по формированию состава объекта закупки нарушений требований законодательства о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ярославского межрегионального УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Тюменские аэрозоли» необоснованной.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

Члены комиссии: