ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 21-05/24-17А

27 февраля 2018 года г. Петропавловск – Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Светлова Ирина Автономовна – Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю;

Члены Комиссии:

Кодерле Инесса Владимировна – заместитель руководителя - начальник отдела правового обеспечения и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю;

Иванкова Наталья Александровна – главный специалист - эксперт отдела правового обеспечения и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю;

Муравкина Юлия Андреевна - главный специалист - эксперт отдела правового обеспечения и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю;
рассмотрев дело №21-05/24-17А по признакам нарушения нарушения ПАО «Камчатскэнерго» (ИНН 4100000668 ул. Набережная, 10, г. Петропавловск – Камчатский) пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ выразившееся в создании преимущественных условий, а именно объявление победителем ООО ИЦ «Энергия» при проведении конкурса в отсутствие в заявке выписки из реестра членов саморегулируемой организации (далее также СРО), основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, зарегистрированной в установленном порядке на территории субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрирован участник, которая должна быть предоставлена участниками в соответствии требованием пункта 5.1 Технического задания на выполнение работ (оказание услуг) документации, в адрес ООО ИЦ «Энергия» не направлялись запросы о предоставлении дополнительных документов, о предоставлении Выписки из СРО в соответствии с пунктом 2.8.2.3

Документации, ПАО «Камчатскэнерго» не представлено обосновывающих доводов продления сроков подачи, рассмотрения и оценки заявок при проведении конкурса (№ 31705422230 в единой информационной системе http://zakupki.gov.ru).

в отсутствие заявителя (извещен надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом);

в отсутствие членов закупочной комиссии ПАО «Камчатскэнерго»;

в присутствии ответчика по делу - представитель по доверенности ПАО «Камчатскэнерго»

в присутствии ответчика по делу - представитель по доверенности ПАО «Камчатскэнерго»

в присутствии секретаря закупочной комиссии,

у с т а н о в и л а:

03 ноября 2017 года в Камчатское УФАС России поступила жалоба от ООО «НПФ Привод - Сервис» (вх. № 4282 от 03.11.2017) на действия (бездействия) Заказчика ПАО «Камчатскэнерго», комиссии при проведении конкурса без предварительного квалификационного отбора участников «Выполнение работ по установке ЧРП на дымососах и дутьевых вентиляторах котла БКЗ -120-100 ст.№6» (Закупка № 31705422230 в единой информационной системе http://zakupki.gov.ru).

10 ноября 2017 года по результатам рассмотрения жалобы ООО «НПФ Привод – Сервис» Управлением Федеральной антимонопольной службой по Камчатскому краю было вынесено решение по делу № 21-05/25-17Ж в соответствии, с которым было принято решение, в связи с установлением признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ и в связи с отсутствием у Комиссии по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» полномочий по рассмотрению заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с

Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, (утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012г. № 339 передать материалы по жалобе ООО «НПФ Привод – Сервис» соответствующим должностным лицам Камчатского УФАС России для принятия соответствующих мер антимонопольного реагирования в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012г.№339.

На основании приказа Камчатского УФАС России от 07 декабря 2017 года № 93-П было возбуждено дело № 21-05/24-17А по признакам нарушения ПАО «Камчатскэнерго» (ИНН 4100000668 ул. Набережная, 10, г. Петропавловск – Камчатский) пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ.

20.12.2017 от ответчика по делу ПАО «Камчатскэнерго» поступило ходатайство о прекращении производства по делу № 21-05/24-17А в связи с тем, что решение по делу № 21-05/25-17Ж вынесено с учетом всех выявленных нарушений (вх. № 5025).

На заседании Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю 16 февраля 2018 года присутствовавшие представители ПАО «Камчатскэнерго» не согласились с нарушением и заявили устное ходатайство о прекращении производства по делу № 21-05/24-17А в связи с тем, что решение по делу № 21-05/25-17Ж вынесено с учетом всех выявленных нарушений.

- Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю отказала в удовлетворении поданных ходатайств ПАО «Камчатскэнерго» в связи с тем, что в рамках дела № 21-05/25-17Ж Комиссия установила признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ и в связи с отсутствием у Комиссии по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» полномочий по

рассмотрению заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, (утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012г. № 339 решение передать материалы по жалобе ООО «НПФ Привод – Сервис» соответствующим должностным лицам Камчатского УФАС России для принятия соответствующих мер антимонопольного реагирования в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012г.№339.

В соответствии с Приказом ПАО «Камчатскэнерго» № 355 «А» от 24.07.2017 года утвержден состав постоянно действующей конкурсной (закупочной) комиссии по закупкам ПАО «Камчатскэнерго» 1-го уровня: Конкурсная (закупочная) комиссия по проведению закупок товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Камчатскэнерго»: Председатель Комиссии – (заместитель генерального директора ПАО «Камчатскэнерго» по ресурсам); Заместитель председателя комиссии (Заместитель генерального директора - главный инженер ПАО «Камчатскэнерго»); Член комиссии (заместитель начальника Департамента финансов ПАО «Камчатскэнерго»); Член комиссии (Начальник службы экономической безопасности и режима ПАО «Камчатскэнерго»); Член комиссии (начальник юридического департамента ПАО «Камчатскэнерго»; Член комиссии (начальник управления планирования и сводной отчетности закупок, Блок «ЭС Востока» АО «РусГидро Снабжение»); Секретарь комиссии (без права голоса) (начальник отдела организации закупочной деятельности ПАО «Камчатскэнерго»; на время отсутствия секретаря комиссии исполняющий обязанности (без права голоса) (экономист 1 категории отдела организации закупочной деятельности ПАО «Камчатскэнерго».

В соответствии с пунктом 2 Приказа ПАО «Камчатскэнерго» № 355 «А» от 24.07.2017 года установлено работникам включенным в состав закупочной комиссии 1-го уровня ПАО «Камчатскэнерго» исполнять обязанности члена комиссии в соответствии с действующим

Положением о закупке продукции для нужд ПАО «Камчатскэнерго».

Положение о Центральной закупочной комиссии и закупочных комиссиях ОАО «Камчатскэнерго» утверждено Советом директоров ОАО «Камчатскэнерго» (протокол № 4 от 02.08.2012).

Пунктом 2.5.1.1. Документации о закупке конкурса без предварительного отбора квалификационного отбора участников на право заключения договора на выполнение работ «Установка ЧРП на Дымососах и Дутьевых вентиляторах котла БКЗ - 120 - 100 СТ. № 6» (закупка № 374 Лот № 1), (далее – Документация) участвовать в конкурсе может любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, из числа лиц, указанных в подпункте 4.2.2 настоящей Документации о закупке. Однако чтобы претендовать на победу в конкурсе и получение права заключить с Заказчиком Договор, Участник конкурса самостоятельно или коллективный участник в целом должен отвечать следующим требованиям:

з) участник закупки должен соответствовать дополнительным требованиям к Участникам закупки, указанным в Технических требованиях с предоставлением подтверждающих документов, указанных в Технических требованиях.

Пунктом 4.1 Технического задания на выполнение работ (оказание услуг) документации установлены следующие дополнительные требования:
участник должен состоять в саморегулируемой организации (СРО), основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, зарегистрированной в установленном по месту (в том же субъекте РФ) регистрации Участника (с учетом исключений, предусмотренных законодательством Российской Федерации).
Согласно пункту 5.1 Технического задания на выполнение работ (оказание услуг) документации для подтверждения дополнительным требованиям участник должен предоставить выписку из реестра членов саморегулируемой организации (далее также СРО), основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство,

зарегистрированной в установленном порядке на территории субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрирован участник.
Согласно пункта 2.8.1.3 Документации Организатор конкурса по согласованию с Заказчиком вправе, при необходимости, изменить данный срок.
Согласно пункта 2.8.2.3 Документации в случае установления факта отсутствия в составе заявок Участников конкурса требуемых сведений и / или документов, предусмотренных условиями Документации о закупке, а также наличия противоречий между документами, представленными Участниками конкурса в составе заявки, в рамках отборочной стадии Организатор / Закупочная комиссия вправе запросить у Участников конкурса разъяснения и / или дополнения их заявок, в том числе представления отсутствующих документов. При этом Организатор / Закупочная комиссия не вправе запрашивать разъяснения или требовать документы, меняющие суть заявки (предмет, объем, цена). Право предоставления дополнительных документов/сведений предоставляется в равной степени всем Участникам конкурса.

В соответствии с пунктом 20 Положения о Центральной закупочной комиссии и закупочных комиссиях ОАО «Камчатскэнерго» (утв. Советом директоров ОАО «Камчатскэнерго» протокол № 4 от 02.08.2012) по итогам заседания комиссии ответственный секретарь оформляет протокол заседания, который подписывается присутствующими членами комиссии (подписи членов комиссии, ознакомленных с протоколом заочно должны быть получены факсимильно, или средствами электронной связи. Член Комиссии вправе приложить к протоколу заседания письменное изложение своего особого мнения. К протоколу заседания Комиссии могут прилагаться акты экспертизы и другие необходимые документы.

Согласно пункта 13 Положения о Центральной закупочной комиссии и закупочных комиссиях ОАО «Камчатскэнерго» (утв. Советом директоров ОАО «Камчатскэнерго» протокол № 4 от 02.08.2012) закупочные комиссии являются коллегиальными органами, принимающими основные решения по ходу закупок и несущими ответственность за все принимаемые решения ими решения в рамках закупки.

Протокол № Р-374-2017 рассмотрения заявок на запросе

предложений № 31705422230 от 17.10.2017 подписан членами закупочной комиссии

Согласно протокола № Р-374-2017 рассмотрения заявок на запросе предложений № 31705422230 от 17.10.2017 заявка ООО «ИЦ «Энергия» признана соответствующей условиям Документации о закупке.

Согласно протокола рассмотрения заявок от 17.10.2017 участник ООО «ИЦ «Энергия» был допущен до участия в конкурсе.

Протокол № Пи-374-17 заседания закупочной комиссии по конкурсу без предварительного квалификационного отбора участников на право заключения договора на выполнение работ по установке ЧРП на дымососах и дутьевых вентиляторах котлов БКЗ-120-100 ст.6 (Закупка № 374 Лот №1) от 24 октября 2017 года подписан секретарем закупочной комиссии

Согласно Протокола № Пи-374-17 заседания закупочной комиссии по конкурсу без предварительного квалификационного отбора участников на право заключения договора на выполнение работ по установке ЧРП на дымососах и дутьевых вентиляторах котлов БКЗ-120-100 ст.6 (Закупка № 374 Лот №1) от 24 октября 2017 года победителем конкурса признано ООО ИЦ «Энергия» занявшее первое место в итоговой ранжировке по степени предпочтительности для заказчика.

- Согласно Протокола оценки заявок (итогов) закупки № 31705422230 победителем было признано «ИЦ «Энергия».

В заявке победителя ООО «ИЦ «Энергия» и в заявке ООО «НПФ Привод – Сервис» отсутствует выписка из реестра членов саморегулируемой организации (далее также СРО), основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, зарегистрированной в установленном порядке на территории субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрирован участник, которая должна быть предоставлена участниками в соответствии требованием пункта 5.1 Технического задания на выполнение работ (оказание услуг) документации.

25 сентября 2017 года ПАО «Камчатскэнерго» направляло в адрес заявителя ООО «НПФ Привод – Сервис» запрос следующего содержания: «3.1 п. 5 ТЗ в присланных документах нет Выписки из СРО и Уведомления на специалистов НОСТРОЙ (в описи они есть) 3.2 п.5.5.2.6 Документации Сводная таблица стоимости работ и сметы не представлены в формате доступном для редактирования

(MicrosoftWordDocument (*doc) , MicrosoftExcelSheet (*xls) Просим предоставить документы в срок до 26.09.2017 г. до 17-00ч. Камчатского времени».

В адрес победителя ООО «ИЦ «Энергия» запросы о предоставлении дополнительных документов, Выписки из СРО не направлялись.

Согласно сведениям Единого реестра членов СРО ООО ИЦ «Энергия» зарегистрировано в реестре СРО с 29.09.2017 года.

С 05.09.2017 года при проведении конкурса организатор ПАО «Камчатскэнерго» 4 раза вносил изменения в извещение, документацию и только в части окончания даты подачи заявок, рассмотрения и оценки заявок.

gssp. ПАО «Камчатскэнерго» не представлено обосновывающих доводов продления сроков подачи, рассмотрения и оценки заявок при проведении конкурса (№ 31705422230 в единой информационной системе ://zakupki.gov.ru)

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

- рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушения антимонопольного законодательства, в том числе положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, а также порядок принятия мер антимонопольного реагирования в случае установления таких признаков предусмотрен главой 9 Закона о защите конкуренции, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю приходит к выводу о наличии действиях конкурсной (закупочной) комиссии по проведению закупок товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Камчатскэнерго» признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ, выразившееся в создании преимущественных условий, а именно объявление победителем ООО ИЦ «Энергия» при проведении конкурса в отсутствие в заявке выписки из реестра членов саморегулируемой организации (далее также СРО), основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, зарегистрированной в установленном порядке на территории субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрирован участник, которая должна быть предоставлена участниками в соответствии требованием пункта 5.1 Технического задания на выполнение работ (оказание услуг) документации, в адрес ООО ИЦ «Энергия» не направлялись запросы о предоставлении дополнительных документов, о предоставлении Выписки из СРО в соответствии с пунктом 2.8.2.3 Документации, не представлено обосновывающих доводов продления сроков подачи, рассмотрения и оценки заявок при проведении конкурса (№ 31705422230 в единой информационной системе http://zakupki.gov.ru).

Дополнительно сообщаем, что согласно части 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле вправе представить Комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Председатель Комиссии И.А. Светлова

Члены Комиссии

И.В. Кодерле

Н.А. Иванкова

Ю.А. Муравкина