

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-312/2021

«11» марта 2021 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия Кемеровского УФАС России) в составе:

при ведении заседания Комиссии с использованием системы видеоконференцсвязи и телефонной связи,

при участии в заседании Комиссии:

-<...>– представителя МА ДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 3» (Доверенность № 1 от 09.03.2021);

- <...> - представителя ООО «Агро» (доверенность б\н от 21.01.2021);

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Агро» и материалы жалобы № 042/07/3-312/2021,

У С Т А Н О В И Л А:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «АГРО» (вх. № 1359э от 03.03.2021) действия заказчика МАДОУ «Центр развития ребенка-детский сад № 3» (далее – МАДОУ ЦРР ДС№ 3», Заказчик) при организации и проведении запроса оферт на поставку продуктов питания, извещение о проведении которого было опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32109975442.

По мнению Заявителя, Заказчик необоснованно отклонил заявку, в связи с тем, что в составе заявки представлена форма № 3, несоответствующая требованиям закупочной документации и договор датирован 2020 год. Документацией не установлено, что форма № 3 должна быть заполнена в соответствии с формой, установленной в документации.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 04.03.2021 № 05/1914 рассмотрение жалобы № 042/07/3-312/2021 было назначено на 11.03.2021 года в 11 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адрес ООО «Агро» и МАДОУ «Д/с № 3».

В адрес Кемеровского УФАС России от ООО «Агро», МАДОУ «Д/с № 3» поступили ходатайства о рассмотрении жалобы с использованием системы видеоконференцсвязи.

09.03.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступил мотивированный отзыв на жалобу ООО «Агро» (вх. № 1474э). В своем отзыве заказчик не согласен с доводами жалобы заявителя и считает их необоснованными, так как разделом 10

закупочной документации установлены Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. В числе прочих указано, что заявка участников должна содержать техническое предложение (Форма 3). В инструкции по заполнению заявок четко прописано, что необходимо указывать в данной форме. Заявка участника ООО «АГРО» была представлена не по форме.

Согласно п. 23.6. «Положения о закупке товаров, работ, услуг Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад № 3» и разделу 18 закупочной документации заявка ООО «АГРО» отклонена, как не соответствующая форме, установленной Документацией.

11.03.2021 г. на заседании Комиссии представитель МАДОУ «Д/с № 3» поддержал позицию ранее изложенную в отзыве на жалобу.

11.03.2021 г. на заседании Комиссии представитель ООО «Агро» пояснил, что Заказчик необоснованно отклонил заявку и подтвердил, что в представленной форме № 3 в составе заявки имеются расхождения с формой № 3 Заказчика. Допущенные технические неточности в форме № 3 не влияют на содержание, по сути они тождественны.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-312/2021, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Согласно ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад № 3», утвержденным наблюдательным советом протоколом № 5 от 31.07.2020 (далее – Положение), которое разработано в соответствии с требованиями Закона о закупках.

Особенности проведения запроса ofert отражены в статье 23 Положения.

Согласно п. 23.6 Положения в рамках рассмотрения заявок участников комиссия проверяет:

- а) правильность оформления заявок и их соответствие требованиям настоящего Положения и документации о закупке;
- б) соответствие участников закупки требованиям настоящего Положения и документации о закупке.

По результатам рассмотрения заявок комиссия имеет право отклонить заявку участника в случае, если:

а) заявка не отвечает требованиям к ее оформлению;

б) заявка не отвечает требованиям настоящего Положения и документации о закупке;

в) заявка содержит недостоверные сведения;

г) в иных случаях, указанных в документации о запросе ofert.

Заведующей МАДОУ «Д/с № 3» утверждена Документация о запросе ofert № 04-21 на поставку продуктов питания (далее – Документация).

Согласно Извещению о проведении запроса ofert и Документации начальная (максимальная) цена договора: 1 568 841 (один миллион пятьсот шестьдесят восемь тысяч восемьсот сорок один) рубль 93 копейки.

Согласно пункту 10 Документации установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а именно: документы, для которых Документацией установлены специальные формы, должны быть составлены в соответствии с этими формами. Документы и сведения, форма которых не установлена Документацией, могут быть представлены в произвольном виде.

Заявка на участие в запросе ofert должна содержать:

1) заявка о подаче oferty по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации (раздел IV, ОБРАЗЦЫ ФОРМ, Форма 1);

2) анкета (раздел IV, ОБРАЗЦЫ ФОРМ, Форма 2);

3) техническое предложение (Форма 3);

4) справка об опыте выполнения договоров на предоставление продукции по предмету запроса предложений на рынке (раздел IV, ОБРАЗЦЫ ФОРМ, Форма 4) с приложением отзывов, рекомендаций и других документальных доказательств выполнения договоров и т.д.

В соответствии с п. 18 Документации условием допуска к участию в запросе ofert является соответствие участника закупки и его заявки на участие в запросе ofert требованиям, указанным в пункте 9 и пункте 10 настоящего раздела Документации.

Заявка на участие в запросе ofert отклоняется комиссией по осуществлению закупок в следующих случаях:

- несоответствия требованиям, установленным в извещении о проведении запроса ofert и (или) в Документации (или предоставления недостоверной информации о соответствии таким требованиям);

- подачи заявки в форме, не соответствующей форме, установленной Документацией;

- непредоставление участником запроса ofert документов и (или) сведений, предусмотренных п. 10 Документации (или предоставления недостоверной информации в составе таких документов и (или) сведений);

- предложенная в заявке цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса ofert.

Согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе ofert от 26.02.2021 заявка ООО «Агро» отклонена, так как участником закупки в составе заявке представлена Форма № 3, не соответствующая требованиям закупочной Документации, а именно: п. 23.6 Положения и разделу 18 Документации.

Проанализировав Положение, Документацию и заявку участника ООО «Агро» Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что Заказчик обоснованно отклонил заявку ООО «Агро», как не соответствующую форме, установленной Документацией.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Агро» на действия закупочной комиссии Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад № 3» необоснованной.

Примечание. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.