

# РЕШЕНИЕ

ПО ЖАЛОБЕ № 04-45/41-2015

25 сентября 2015 года

г. Петрозаводск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия в составе:

<...>

- заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, заместитель Председателя Комиссии;

<...>

- старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, член Комиссии;

<...>

- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, член Комиссии.

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу МУП «Тепло плюс» на действия ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» при проведении закупки - приглашение делать оферты с предварительной квалификацией для заключения договора на выполнение работ по обслуживанию, эксплуатации и ремонту объектов теплоснабжения в целях производства и транспортировки тепловой энергии для теплоснабжения объектов коммунальной инфраструктуры Медвежьегорского района Республики Карелия, для нужд ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» (№ 31502719314), в присутствии:

представителя заявителя - МУП «Тепло плюс» <...> (копия распоряжения Администрации Пиндушского городского поселения от 12.08.2013 № 27л/с «О назначении на должность директора МУП «Тепло плюс»);

представителя ответчика – ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» <...> (доверенность № <...> от <...>),

## УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России поступила жалоба МУП «Тепло плюс» на действия ООО

«КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» при проведении закупки - приглашение делать оферты с предварительной квалификацией для заключения договора на выполнение работ по обслуживанию, эксплуатации и ремонту объектов теплоснабжения в целях производства и транспортировки тепловой энергии для теплоснабжения объектов коммунальной инфраструктуры Медвежьегорского района Республики Карелия, для нужд ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» (№ 31502719314).

По мнению заявителя, заявки ООО «ТСО Медвежьегорск», ООО «КарелСервисСпецСтрой», АО «Теплоучет» допущены заказчиком с нарушением требований, установленных документацией о закупке.

Представитель ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» возражал относительно указанных доводов (письмо от 21.09.2015 № 4893), полагает, что закупка проведена в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров и услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупке товаров, работ и услуг ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС».

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.

Организатор торгов - ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС».

Форма торгов - приглашение делать оферты с предварительной квалификацией.

Извещение о проведении торгов № 31502719314 размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/>.

Начальная (максимальная) цена договора: 47 461 016,00 руб. (сорок семь миллионов четыреста шестьдесят одна тысяча шестнадцать рублей 00 коп.), с учетом НДС 18%.

Для участия в закупке подали заявки четыре участника - ООО «ТСО Медвежьегорск», ООО «КарелСервисСпецСтрой», АО «ТЕПЛОУЧЕТ», МУП «Тепло плюс».

В результате предварительного квалификационного отбора (протокол от 11.09.2015 № 801.1) к рассмотрению предложений по существу допущены все заявки.

Согласно протоколу рассмотрения оферт по существу от 11.09.2015 № 801.2 победителем признано ООО «ТСО Медвежьегорск», предложившее цену в размере – 37 500 000 руб.

Общим собранием участников ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» (протокол № 6 от 11.09.2013) утверждено Положение о закупке товаров, работ и услуг ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС».

Заказчиком утверждено Приглашение делать оферты на выполнение работ/услуг от 01.09.2015 № 3 (далее - Приглашение).

Согласно пункту 9 Приглашения договор может быть заключен с оферентом:

- прошедшим предварительный квалификационный отбор и представившим Предложение, удовлетворяющее установленным Организатором

требованиям;

- предложившим наилучшие условия оферты в соответствии с критериями, установленными в Приглашении делать оферты.

Требования к оформлению и подаче предложений установлены пунктом 25 Приглашения.

В том числе к предложению установлены следующие требования:

- в случае, если оферта подана по электронной почте, Организатор вправе отдельным запросом затребовать у Оферента предоставление оригинала Предложения (пункт 25.1).
  - Предложение должно быть снабжено описью документов, входящих в состав Предложения (пункт 25.2).
  - на бумажном носителе / в электронном виде все документы должны быть разделены на три папки (пункт 25.3):
1. Анкета предварительной квалификации по форме Приложения № 4 к Приглашению с приложением подтверждающих документов и пояснительных материалов;
  2. Коммерческая документация, в которую должно входить письмо о подаче оферты, оферта и другие документы;
  3. Техническая документация, в которую должно входить техническое задание (согласно Приложению № 7) и другая техническая информация по Предложению.

Пунктом 25.6 Приглашения предусмотрена возможность не предоставлять ряд документов, если оферент уже представлял соответствующие документы в текущем календарном году.

Согласно пояснениям представителя ответчика, участники оспариваемой закупки, в том числе заявитель, уже предоставляли в текущем году необходимые документы (прошли предквалификацию), следовательно, при участии в данной закупке вправе были не предоставлять их повторно.

Заявитель в своей жалобе указывает, что заявка ООО «ТСО Медвежьегорск» была представлена в одном конверте без разделения на папки, что по мнению заявителя, противоречит пункту 25.3 Приглашения.

Ответчик относительно указанного довода возражал, пояснил следующее: при указании на необходимость разделения документов заявки на три «папки», заказчик подразумевал не канцелярскую принадлежность (так как согласно условиям Приглашения заявка может быть представлена как в бумажном, так и в электронном виде), а распределение документов по определенным разделам.

Согласно описи документов, входящих в состав предложения ООО «ТСО Медвежьегорск» обществом представлены: анкета предварительной квалификации (с приложениями), оферта на заключение договора подряда, письмо о подаче оферты, техническое задание.

Кроме того, заявитель в жалобе указывает, что заявки ООО «КарелСервисСпецСтрой», АО «ТЕПЛОУЧЕТ», представленные в электронном виде, были распечатаны заранее.

Рассмотрев указанный довод, Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что Приглашение делать оферты на выполнение работ/услуг не содержит условий запрещающих произвести печать электронных документов заблаговременно.

Победителем закупки признается участник, предложение которого по назначенной системе критериев с заданными весами (весомостями), получило наибольшее количество баллов.

Стоимостной критерий - цена договора имеет наибольшую значимость (40 баллов).

Согласно протоколу рассмотрения оферт по существу от 11.09.2015 № 801.2 заявке ООО «ТСО Медвежьегорск» присвоено наибольшее количество баллов - 100. При этом общество предложило лучшую цену договора в размере – 37 500 000 руб. ООО «ТСО Медвежьегорск» признано победителем указанной закупки.

14.09.2015 между ООО «ТСО Медвежьегорск» и ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» заключен договор № 961/09-ПТЭ-2015 на производство и транспортировку тепловой энергии.

Предложению МУП «Тепло плюс» присвоено 98,40 баллов (цена договора - 39 000 000 руб.).

Таким образом, заявителем не представлены доказательства, свидетельствующие об ущемлении его прав и законных интересов при проведении оспариваемой закупки, ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» правомерно допустило к рассмотрению по существу все поступившие заявки.

В результате конкурентной процедуры было выявлено лучшее предложение по выполнению работ по обслуживанию, эксплуатации и ремонту объектов теплоснабжения в целях производства и транспортировки тепловой энергии для теплоснабжения объектов коммунальной инфраструктуры Медвежьегорского района Республики Карелия

Жалоб со стороны других участников закупки в адрес Карельского УФАС России не поступало.

Кроме того, МУП «Тепло плюс» просит проверить законность заключения ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» договора подряда от 04.09.2015 № 937/09-11-2015 с ООО «ТСО Медвежьегорск».

Данный довод Комиссией Карельского УФАС России в рамках рассмотрения жалобы не исследовался в связи со следующим.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении

закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В рамках данной жалобы оспаривается процедура проведения закупки в форме приглашения делать оферты с предварительной квалификацией для заключения договора на выполнение работ по обслуживанию, эксплуатации и ремонту объектов теплоснабжения в целях производства и транспортировки тепловой энергии для теплоснабжения объектов коммунальной инфраструктуры Медвежьегорского района Республики Карелия, для нужд ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» (№ 31502719314).

Вопрос правомерности заключения договора подряда от 04.09.2015 № 937/09-11-2015 будет рассмотрен Карельским УФАС России в рамках заявления МУП «Тепло плюс» от 18.09.2015 вх. № 4873, в соответствии с процедурой предусмотренной статьей 44 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Карельского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу МУП «Тепло плюс» на действия ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» при проведении закупки в форме приглашения делать оферты с предварительной квалификацией для заключения договора на выполнение работ по обслуживанию, эксплуатации и ремонту объектов теплоснабжения в целях производства и транспортировки тепловой энергии для теплоснабжения объектов коммунальной инфраструктуры Медвежьегорского района Республики Карелия, для нужд ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» (№ 31502719314) необоснованной.

Председатель Комиссии

\_\_\_\_\_

<...>

Члены Комиссии

\_\_\_\_\_

<...>

\_\_\_\_\_

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.