

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а
55

тел. 50-31-

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1–116/2022

28.11.2022

Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	«...-...»	–	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
---------------------------	-----------	---	--

Члены комиссии:	«...-...»	–	Ведущий специалист- эксперт отдела контроля закупок;
-----------------	-----------	---	--

	«...-...»	–	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;
--	-----------	---	--

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1–116/2022 по жалобе ООО «...-...» (далее – Заявитель) на действия «...-...» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме,

участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту недвижимого имущества согласно утвержденной проектной документацией по объекту, принадлежащему заказчику на праве оперативного управления: «Капитальный ремонт Административно-бытового комплекса с трибунами, адрес объекта: Тюменская область, Тюменский район, «Богандинка-Червишево-Чаплык» автодорога, 45 км, строение 22», (кадастровый номер объекта – 72:17:0000000:4668) (регистрационный номер извещения: 32211765063), далее также – Закупка,

в присутствии представителя Заявителя:

«...-...» (на основании доверенности № б/н от 01.09.2022),

в присутствии представителей Заказчика:

«...-...» (на основании доверенности № б/н от 14.11.2022),

«...-...» (на основании доверенности № б/н от 14.11.2022),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) 03.11.2022 поступила жалоба (вх. № 8778-ЭП/22), ООО «...-...» на действия «...-...» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту недвижимого имущества согласно утвержденной проектной документацией по объекту, принадлежащему заказчику на праве оперативного управления: «Капитальный ремонт Административно-бытового комплекса с трибунами, адрес объекта: Тюменская область, Тюменский район, «Богандинка-Червишево-Чаплык» автодорога, 45 км, строение 22», (кадастровый номер объекта – 72:17:0000000:4668) (регистрационный номер извещения: 32211765063).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении

жалобы по существу, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

В содержании жалобы, Заявитель выражает несогласие с решением закупочной комиссией Заказчика отклонить заявку участника Закупки на основании не соответствия первой части заявки требованиям закупочной документации, а именно п. 21, 36, 40 Приложения № 1 к Документации. Вместе с тем, по мнению Заявителя, Заказчиком при формировании Документации и рассмотрении первых частей заявок было допущено ограничение количества участников Закупки, неэффективное расходование денежных средств.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что закупочная комиссия Заказчика правомерно в соответствии с положениями законодательства и закупочной документации, отклонила заявку Заявителя на участие в Закупке.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является

документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 ст. 3 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Приложением к протоколу заседания наблюдательного совета «...-...» от 29.09.2022 утверждено Положение о закупке товаров, работ услуг для «...-...» (далее – Положение, Положение о закупке), которое 30.09.2022 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

В соответствии с п. 15.1 Положения, под аукционом в электронной форме (далее также - аукцион) понимается форма торгов, проведение которых обеспечивается оператором электронной площадки на электронной площадке, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Как установлено материалами дела, 14.10.2022 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32211765063), Заказчиком была размещена Документация о проведении аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства №45/22 на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту недвижимого имущества согласно утвержденной проектной документацией по объекту, принадлежащему заказчику на праве оперативного управления: «Капитальный ремонт Административно-бытового комплекса с трибунами, адрес объекта: Тюменская область, Тюменский район, «Богандинка-Червишево-Чаплык» автодорога, 45 км, строение 22», (кадастровый номер объекта – 72:17:0000000:4668) (далее – Документация).

Дата рассмотрения первых частей заявок: 01.11.2022

Согласно п. 8.1 Документации, Заявка на участие в аукционе заполняется и подается по форме в соответствии с приложением № 4 к документации о проведении аукциона и в соответствии с требованиями к характеристикам товара указанным в Описании объекта закупки (Приложение № 1 к Документации).

Описанием объекта Закупки утверждены требования к характеристикам товаров (материалов), используемых при выполнении работ, в частности:

- Горячекатаная арматурная сталь, номинальный диаметр стержня не менее 8 мм, класс А-I, марка стали СтЗпс; СтЗкп; СтЗсп, длина стержня 6-12 м, на поверхности профиля, включая поверхность ребер и выступов, не должно быть раскатанных трещин, трещин напряжения, рванин, прокатных плен и закатов, степень раскисления стали должна быть кипящая; спокойная; полуспокойная (п. 21 Приложения № 1 к Документации);
- Гибкая гофрированная труба, материал: полиамид, с зондом для протяжки кабеля, номинальный диаметр: 12, 23 мм, IP: более 55, цвет черный, диапазон температуры эксплуатации не уже чем от -40°C до +60°C (п. 36 Приложения № 1 к Документации);
- Гибкая гофрированная труба, материал: полиамид, с зондом для протяжки кабеля, номинальный диаметр: 40 мм, IP: более 55, цвет черный, диапазон температуры эксплуатации не уже чем от -40°C до +60°C (п. 40 Приложения № 1 к Документации).

Также, в Описании объекта Закупки утверждена Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе, в соответствие с которой:

В случае перечисления характеристик через знак препинания «точку с запятой», союзов «или», «либо», участник аукциона должен указать одно конкретное значение по своему выбору, из предложенных в перечне, по каждому конкретному пункту.

При подготовке заявки участнику аукциона необходимо учитывать, что показатели характеристик товаров, при сопровождении следующими словами или символами: «не менее», «не более», символа «-», «не превышает», «не уже», «не выше», «не ниже», «не шире», «не должен быть более», «не должен быть менее», «может», «может быть», «от» (в отношении конкретного значения), «до» (в отношении конкретного значения), «≥» (больше или равно), «≤» (меньше или равно), могут иметь показатели, указанные в настоящем перечне или же быть больше или меньше данного показателя в соответствии с указанным перед показателем словом, то есть указываются в рамках установленных значений, включая пограничные показатели, кроме пункта двадцать три, в котором не должны быть указаны пограничные показатели габаритов плитки.

При указании в диапазонных показателях слова «шире» диапазонное значение должно быть расширено в большую сторону, по обоим показателям, при указании в диапазонных показателях слова «уже» диапазонное значение должно быть уменьшено в меньшую сторону, по обоим показателям.

Символ «-» в реквизитах ГОСТ, классах арматуры, составных словах (например цементно-известковый), длины стержня арматуры изменению не подлежит. Данное правило является приоритетным в случае возникновения противоречия с другими правилами инструкции.

При указании характеристик товара, требования к показателям которого описываются до знака двоеточие, их смысловое значение при формировании первой части заявки должно применяться ко всем требуемым значениям данного показателя характеристики, указанным заказчиком, если вышеописанные требования указаны после знака двоеточие, то их смысловое значение должно применяться только к первому значению данного показателя характеристики, указанному заказчиком. Если двоеточие при указании характеристик товара отсутствует, то требования к показателям применяются ко всем значениям данного показателя характеристики.

Слова «менее», «более», «не менее», «не более», «выше», «ниже», «не выше», «не ниже», «от», «до», которые указаны при описании класса, марки, группы, исполнению и т.д., относятся к их числовому значению.

Аббревиатуру «IP» в перечне следует читать, как степени защиты оболочки от проникновения внешних твердых предметов и от вредного воздействия в результате проникновения воды, согласно ГОСТ 14254-2015.

В соответствии с пп. 2 абз. 2 п. 11.1 Документации, участник закупки отклоняется от участия в аукционе в случае несоответствия конкретных показателей товара (в том числе поставляемого или используемого в процессе выполнения работ, оказания услуг), его функциональных, технических и качественных характеристик, требованиям документации об аукционе, равно как и неуказание в заявке на товарный знак (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), промышленные образцы (при наличии).

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке № 1-ЭА/45/22 от 01.11.2022, на участие в Закупке было подано 7 заявок из которых 6 были отклонены решением закупочной комиссии Заказчика, в том числе заявка Заявителя (Заявка № 9273) на основании не соответствия требованиям документации, а именно п. 21, п. 23, п. 36, п. 40 Характеристики товаров (материалов), используемых при выполнении работ с указанием причин отклонения заявки по указанным пунктам.

Ознакомившись с заявкой Заявителя, а также заслушав устные пояснения представителей сторон, Комиссия Управления установила, что:

- Заявителем в п. 21 Первой части заявки указана: *«Горячекатаная арматурная сталь, номинальный диаметр стержня 8 мм, класс А-I, марка стали СтЗпс, длина стержня 12 м, на поверхности профиля, включая поверхность ребер и выступов, нет раскатанных трещин, трещин напряжения, рванин, прокатных плен и закатов, степень раскисления стали полуспокойная».*

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки на участие в аукционе, показатели характеристик товаров, при сопровождении символа «-», указываются в рамках установленных значений.

Таким образом, в п. 21 Первой части заявки Заявителю надлежало указать «длина стержня 6-12 м», то есть оставить указанный показатель неизменным.

- Заявителем в п. 36 Первой части заявки указана: *«Гибкая гофрированная труба, материал: полиамид, с зондом для протяжки кабеля, номинальный диаметр: 12, 23 мм, IP67, цвет черный, диапазон температуры эксплуатации не уже чем от -40°С до +105°С»*

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки на участие в аукционе при указании характеристик товара, требования к показателям которого описываются после знака двоеточие, то их смысловое значение должно применяться только к первому значению данного показателя характеристики, указанному заказчиком.

Таким образом, в п. 36 Первой части заявки Заявителю надлежало указать показатель, например, «IP 65», т.е. изменению подлежал только первый показатель «5» (нужно было указать 6 или более), тогда как второй показатель «5» должен был быть указан без изменений.

- Заявителем в п. 40 Первой части заявки указана: *«Гибкая гофрированная труба, материал: полиамид, с зондом для протяжки кабеля, номинальный диаметр: 40 мм, IP67, цвет черный, диапазон температуры эксплуатации от -40°С до +60°С».*

В соответствии с требованиями Описания объекта Закупки степень защиты IP Шкаф управления обогревом кровли должна быть более: 40.

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки на участие в аукционе, аббревиатуру «IP» в перечне следует читать, как степени защиты оболочки от проникновения внешних твердых предметов и от вредного воздействия в результате проникновения воды, согласно ГОСТ 14254-2015.

Иными словами, числовое значение IP состоит из двух чисел: «5» и «5», соответственно требование заказчика «более 55», должно пониматься, как

требование I (степень защиты оболочки от проникновения внешних твердых предметов) более «5» и Р (степень защиты оболочки от вредного воздействия в результате проникновения воды) более «5».

Также, в соответствии с Инструкцией по заполнению заявки на участие в аукционе при указании характеристик товара, требования к показателям которого описываются после знака двоеточия, то их смысловое значение должно применяться только к первому значению данного показателя характеристики, указанному заказчиком.

Таким образом, в п. 40 Первой части заявки Заявителю надлежало указать показатель, например, «IP 65», т.е. изменению подлежал только первый показатель «5» (нужно было указать 6 или более), тогда как второй показатель «5» должен был быть указан без изменений.

Стоит отметить, что Заявитель в содержании жалобы не оспаривает решение закупочной комиссии Заказчика отклонить заявку Заявителя на основании п. 23 Характеристики товаров (материалов), используемых при выполнении работ, пояснив в ходе заседания комиссии, что признает допущенную опечатку в п. 23 Первой части заявки, послужившей основанием отклонения заявки на участие в Закупке.

Вместе с тем, учитывая факт, что жалоба Заявителя была подана за сроком окончания подачи заявок на участие в Закупке, возможность обжалования положений документации в антимонопольный орган у Заявителя в данном случае отсутствует. Таким образом, Комиссией Тюменского УФАС России принято решение об оставлении довода жалобы Заявителя в части избыточности требований в Описании объекта закупки Заказчика без рассмотрения.

Также, стоит отметить, что Заявитель в материалы дела не представлено документов, сведений, ссылок на положения закупочной документации, подтверждающие довод Заявителя в части ограничения количества участников Закупки, а соответственно и неэффективное расходование денежных средств Заказчиком.

Исходя их совокупности вышерассмотренного, исследовав представленные сторонами документы, сведения и материалы в их взаимосвязи, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что в обжалуемых Обществом действиях Заказчика, направленных на отклонения заявки Заявителя на участие в Закупке отсутствуют нарушения положений Закона о закупках, соответственно, жалоба ООО ««...-...»» на действия ГАУ ТО ««...-...»» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту недвижимого имущества согласно утвержденной проектной документацией по объекту, принадлежащему заказчику на праве оперативного управления: «Капитальный ремонт Административно-бытового

комплекса с трибунами, адрес объекта: Тюменская область, Тюменский район, «Богандинка-Червишево-Чаплык» автодорога, 45 км, строение 22», (кадастровый номер объекта – 72:17:0000000:4668) (регистрационный номер извещения: 32211765063), – удовлетворению не подлежит.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России.

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ««...-...»» на действия ГАУ ТО ««...-...»» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту недвижимого имущества согласно утвержденной проектной документацией по объекту, принадлежащему заказчику на праве оперативного управления: «Капитальный ремонт Административно-бытового комплекса с трибунами, адрес объекта: Тюменская область, Тюменский район, «Богандинка-Червишево-Чаплык» автодорога, 45 км, строение 22», (кадастровый номер объекта – 72:17:0000000:4668) (регистрационный номер извещения: 32211765063), **необоснованной**.

Председатель Комиссии:

«...-...»

Члены Комиссии:

«...-...»

«...-...»

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.