

По списку рассылки

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-2/2024

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

12 января 2024 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

- ... – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок;
- ... – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
- ... – члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля закупок

при участии:

со стороны заказчиков учреждений здравоохранения Пензенской области - координатора проведения совместной закупки ГБУЗ «Пензенская областная офтальмологическая больница» (далее – заказчик, ГБУЗ «ПООБ»): ... (представитель по доверенности от 11.01.2024),

со стороны уполномоченного учреждения [государственного казенного учреждения Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области»](#) (далее – уполномоченное учреждение, ГКУ «Управление по осуществлению закупок Пензенской области»): ... (представитель по доверенности от 09.01.2024),

в отсутствие представителя ООО «Фарм-СТ», представитель не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы извещен,

рассмотрев жалобу ООО «Фарм-СТ» на действия комиссии при проведении уполномоченным учреждением ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» в интересах заказчиков учреждений здравоохранения Пензенской области электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Дексаметазон для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области в 2024 г.» (извещение № 0855200000523003992 опубликовано 15.12.2023 на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

29.12.2023 года в Пензенское УФАС России поступила жалоба ООО «Фарм-СТ» на действия комиссии при проведении уполномоченным учреждением ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» в интересах заказчиков учреждений здравоохранения Пензенской области совместного электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Дексаметазон для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области в 2024 г.» (извещение № 0855200000523003992 опубликовано 15.12.2023).

Лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, направлены уведомления о дате рассмотрения. Приостановлено заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба была принята и назначена к рассмотрению на 12.01.2024 в 10 часов 30 минут.

Представители уполномоченного учреждения и заказчика участвуют в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке согласно письму ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

Заявителем в жалобе указано, что на участие в закупке было подано четыре заявки, в том числе заявка ООО «Фарм-СТ», которая содержала предложение о поставке товара, страной происхождения которого является Российская Федерация. Так как в извещении установлено ограничение допуска в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска, происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов,

включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1289), и условия допуска в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н) контракт заключается с участником, заявка которого содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза. По мнению заявителя, данный участник определен неверно, так как заявитель считает, что победителем к поставке предложен лекарственный препарат, фармсубстанция которого производится исключительно на территории КНР.

На заседании Комиссии представитель уполномоченного учреждения пояснил, что на участие в закупке было подано четыре заявки. Контракт в рассматриваемом случае должен заключаться с участником № 115651220. В составе заявки данным участником был предложен к поставке лекарственный препарат МНН «Дексаметазон» производства Российской Федерации, при этом в государственном реестре лекарственных средств содержится информация о фармацевтической субстанции производства АО «Биохимик», Российская Федерация. На основании изложенного в соответствии с подпунктом 1.4 пункта 1 Приказа № 126н участник с заявкой № 115651220 является победителем закупки.

Представитель заказчика пояснила, что поддерживает доводы, изложенные в отзыве, просит жалобу признать необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

15.12.2023 уполномоченным учреждением ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» в интересах заказчиков учреждений здравоохранения Пензенской области опубликовано извещение № [0855200000523003992](#) о совместном электронном аукционе «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Дексаметазон для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области в 2024 г.».

Дата и время окончания срока подачи заявок – 25.12.2023 08:00 (МСК).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 25.12.2023.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 27.12.2023.

Идентификационные коды закупок:

232583700874158370100106540012120244,
232583100289558310100100890012120244,
232583700855858370100101890012120244,
232583601345058360100100740012120244,
232583200060458320100100620012120244,
232583620069058360100103870012120244,
233583300014958330100100810012120244,
232582300408858230100101030012120244,
232580901270758090100101900012120244,
232581000134758100100101260012120244,
232581300089558130100100810012120244,
232582000114558200100100530012120244,
232580210128158020100101480012120244,
232581700060058170100101210012120244,
232581200583758120100101160012120244,
232581900173658030100101590012120244,
232582700165958270100101720012120244,
232582610015058260100100880012120244,
232581800370958180100101570012120244.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка

Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную **ДОЛЮ** закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается **порядок** подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает **условия допуска** для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с **частью 3** настоящей статьи.

Ограничения и условия допуска, происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд определены Постановлением № 1289 и Приказом № 126н.

В соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289 установлено, что для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в **перечень** жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения

государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза и Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза или Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза и (или) Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика;

не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным [статьей 9](#) Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Согласно пункту 1(2) Постановления №1289 подтверждением соответствия лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в [пункте 1\(1\)](#) настоящего постановления, является декларирование участником закупки в заявке (окончательном предложении) сведений о [документе](#), подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям [Правил](#) надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. N 77 "Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза", или [Правил](#) надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с [частью 1 статьи 45](#) Федерального закона "Об обращении лекарственных средств", и сведений о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории

Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке.

Пунктом 2 Постановления №1289 установлено, что подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является один из следующих документов:

а) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по [форме](#), установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

б) заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с [Правилами](#) выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации";

в) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, по [форме](#), установленной [Правилами](#) определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными [Правилами](#).

Согласно пункту 1.4 приказа №126н в случае отклонения заявок в соответствии с [пунктом 1](#) постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. N 1289 "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 49, ст. 6981) (далее - Постановление N 1289), контракт заключается с участником закупки по

предложенной им цене контракта при совокупности следующих условий:

а) заявка такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;

б) заявка такого участника закупки соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным [законом](#) предусмотрена документация о закупке);

в) таким участником закупки предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников закупки (при наличии таких участников закупки), заявки которых не отклонены в соответствии с [пунктом 1](#) Постановления N 1289 и при этом соответствуют совокупности условий, указанных в [подпунктах "а" и "б"](#) настоящего подпункта;

г) таким участником закупки предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником закупки (при наличии такого участника закупки), заявка которого не отклонена в соответствии с [пунктом 1](#) Постановления N 1289, но не соответствует условию, указанному в [подпункте "а"](#) настоящего подпункта.

Как установлено Комиссией лекарственный препарат «Дексаметазон» в лекарственных формах «раствор для инъекций», «раствор для внутривенного и внутримышечного введения» включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р.

Извещением о проведении электронного аукциона установлены ограничение допуска и условия допуска для участников закупки в соответствии с Постановлением № 1289, а также условие допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации в рамках Приказа № 126н.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать в том числе информацию и документы, предусмотренные подпунктами подпунктами «а» - «в» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Подпунктом «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским [классификатором](#), используемым для идентификации стран мира, с учетом положений [части 2](#) настоящей статьи.

Комиссией Пензенского УФАС России установлено, что на участие в закупке было подано четыре заявки, из которых три заявки были признаны соответствующими извещению, одна заявка (№115651180) была отклонена в соответствии с пунктом 1 Постановления №1289, так как заявка содержит предложение о поставке лекарственного препарата, происходящего из иностранного государства (Индия).

Согласно представленным документам в заявке №115651582 был предложен лекарственный препарат страной происхождения которого является Российская Федерация, страной происхождения фармацевтической субстанции являются иностранные государства (Китай, Франция, Малайзия, Индия); в заявке №115651058 был предложен лекарственный препарат страной происхождения которого является Российская Федерация, страной происхождения фармацевтической субстанции является Китай; в заявке №115651220 был предложен лекарственный препарат страной происхождения которого является Российская Федерация, страной происхождения фармацевтической субстанции является Российская Федерация и Китай.

Комиссией Управления установлено, что заявка №115651220 соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки. К поставке участником был предложен лекарственный препарат МНН «Дексаметазон» (РУ №ЛСР-002125/08 от 27.03.2008) производства АО «Биохимик», Российская Федерация.

В составе заявки в соответствии с пунктом 1(2) Постановления №1289 участник указал сведения о подтверждающих документах (СП-0002275/07/2023 от 17.07.2023; GMP/EAEU/RU/00377-2023 от 05.05.2022).

Комиссией Управления установлено, что в государственном реестре лекарственных средств содержится информация о фармацевтической субстанции производства АО «Биохимик», Российская Федерация.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 27.12.2023 ценовое предложение участника №115651220, а именно 1 370 587,50 рублей не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта, а именно – 1 151 293,42

рубля.

Комиссия Управления отмечает, что в жалобе заявителем приведена информация из государственного реестра лекарственных средств, согласно которой фармацевтическая субстанция лекарственного препарата по РУ ЛСР-002125/08 производится на территории Китая и Российской Федерации, вместе с тем, в тексте жалобы заявителем указано, что победителем предложен лекарственный препарат, фармацевтическая субстанция которого производится исключительно на территории Китая, что противоречит информации, указанной в самой жалобе, а также содержащейся в государственном реестре лекарственных средств.

Таким образом, на участие в закупке была подана заявка, удовлетворяющая требованиям пункта 1.4 приказа №126н.

Согласно части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в

закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 27.12.2023 победителем аукциона признан участник закупки с идентификационным №115651220 с ценовым предложением 1 370587,50 рублей.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

Изучив материалы дела, руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Фарм-СТ» на действия комиссии при проведении уполномоченным учреждением ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» в интересах заказчиков учреждений здравоохранения Пензенской области совместного электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Дексаметазон для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области в 2024 г.» (извещение № [0855200000523003992](#) опубликовано 15.12.2023 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

