

Заключение по результатам проверки сведений о включении ООО «Грейп» в реестр недобросовестных поставщиков

14 сентября 2015 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России – начальник отдела контроля органов власти, членов Комиссии: <...>– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

ООО «Транснефть-Дальний Восток» - <...> по доверенности, <...>по доверенности, <...> по доверенности,

ООО «Грейп» - <...>генеральный директор, <...> по доверенности, <...> по доверенности,

рассмотрев обращение ООО «Транснефть-Дальний Восток» о включении ООО «Грейп» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), установила следующее.

В Хабаровское УФАС России поступило обращение ООО «Транснефть-Дальний Восток» от 09.06.2015 №ДМН/43-17/8265 о включении ООО «Грейп» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом № 223-ФЗ, в связи с отказом общества от заключения договора по результатам проведенной закупки.

В заседании комиссии представители ООО «Транснефть-Дальний Восток» доводы, изложенные в обращении, поддержали в полном объеме, пояснив, что требуемые заказчику работы зависят от сроков, установленных Президентом Российской Федерации. В результате отказа общества от заключения договора проведена повторная закупка, в связи с чем сроки исполнения государственного контракта на выполнение работ «Трубопроводная система «Восточная Сибирь – Тихий океан» нарушены.

Заседание комиссии откладывалось с целью получения от общества пояснений о причинах незаключения договора на предложенных условиях, предоставления доказательств объективности невозможности заключения договора в установленный срок.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв.

ООО «Грейп» в обоснование незаключения договора сослалось на противоречие положений закупочной документации с проектной документацией, в результате исполнения договора на предложенных условиях общество понесет убытки.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителей сторон,

комиссия пришла к следующему выводу.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 5 Закона №223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

[Перечень](#) сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, [порядок](#) направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, [порядок](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков, [требования](#) к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 2 Правил установлено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, предусмотренные настоящими Правилами.

10.03.2015 ООО «Транснефть-Дальний Восток» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31502108213 о проведении открытого конкурса на право заключения договора выполнения работ «Трубопроводная система «Восточная Сибирь – Тихий океан» участок НПС «Сковородино» - СМНП «Козьмино» (ВСТО-II). Инженерная защита линейной части. РНУ «Белогорск». Участок 2730,383 км - 3632,86 км». Дата окончания подачи заявок – 31.03.2015. Дата рассмотрения заявок – 06.05.2015, дата подведения итогов – 06.05.2015. Начальная (максимальная) цена договора – 141 261 300,00 руб. без НДС. Сроки выполнения работ с 24.05.2015-02.11.2015.

По условиям проводимой закупки необходимо выполнение работ, оказание услуг, связанных со строительством, реконструкцией, техническим перевооружением, капитальным ремонтом, ремонтно-эксплуатационными нуждами объектов ОАО «АК «Транснефть» и ОСТ.

Описание предмета конкурса, характеристика района строительства, основные проектные решения, объемы работ, услуг, спецификации материалов и оборудования приведены в документации о закупке (подпункт 1.1.1. пункта 1.1 документации о закупке).

В соответствии с пунктом 3.4.1 инструкции документации о закупке цена заявки на участие в конкурсе должна включать все затраты участника закупки, связанные с обязательствами по выполнению всех видов работ и услуг по предмету конкурса, а также уплату всех налогов, пошлин и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе НДС.

Цена заявки на участие в конкурсе определяется в текущих ценах на дату подачи заявки на участие в конкурсе и указывается с точностью до копеек.

Стоимость работ, услуг рассчитывается отдельно по каждому объекту, входящему в состав лота, с учетом всех подготовительных и других работ. В итоговую стоимость работ, услуг по каждому объекту должны войти затраты в том числе (не ограничиваясь): - временные здания и сооружения;- производство работ в зимнее время; -перевозка автомобильным транспортом работников строительных и монтажных организаций или компенсация расходов по организации специальных маршрутов городского пассажирского транспорта; -командирование рабочих для выполнения строительных и специальных строительных работ; -осуществление работ вахтовым методом; - затраты на разницу в стоимости электроэнергии, получаемой от передвижных электростанций, по сравнению со стоимостью электроэнергии отпускаемой энергосистемой России; - затраты на устройство или аренду промежуточных площадок складирования; -затраты по аренде флота и специальной авиационной техники; перебазировка строительно-монтажных организаций с одной стройки на другую;- прочие работы и затраты;- все налоги и пошлины.

Объемы работ, услуг, основные и прочие затраты в обязательном порядке принимаются участником закупки в соответствии с выданным в составе документации о закупке укрупнённым графиком выполнения работ (в разрезе зданий/сооружений/комплексов), услуг заказчика и уточняются с учетом опыта выполнения аналогичных работ, услуг.

Согласно пункту 22 извещения о закупке договор заключается в установленный положением о закупке срок.

Подпунктом 2.15.1 пункта 2.15 документации о закупке установлено, что в течение двух рабочих дней со дня подписания протокола заседания, конкурсная комиссия направляет победителю закупки письменное уведомление о признании его победителем закупки с приглашением к заключению договора на условиях, содержащихся в документации о закупке и его заявке на участие в закупке, месте и сроке подписания, уведомление о необходимости получения у заказчика рабочей документации (техническая и сметная часть) и согласования с ним приложений к договору.

В силу пункта 12.1 части 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «Транснефть-Дальний Восток», утвержденного протоколом от 11.12.2014 общего собранием общества, договор заключается заказчиком с победителем закупки, выбранным по результатам конкурса, аукциона, запроса предложений, запроса

котировок, конкурентных переговоров или с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Победитель закупки обязан подписать договор по месту нахождения организатора закупки в течение 7 рабочих дней с момента размещения на официальном сайте итогового протокола, если иной срок или иное место не предусмотрены в документации о закупке.

Если победитель закупки не подписывает договор в указанный в настоящем пункте срок, он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим Положением.

Заказчик подписывает с победителем закупки договор не позднее 20 дней или иного указанного в документации о закупке, в том числе извещении о закупке, срока с момента оформления итогового протокола на условиях, содержащихся в заявке, представленной победителем закупки (пункт 12.2 Положения).

Как следует из протокола вскрытия заявок от 31.03.2015 №10-ДМН/ТПИР/ИЗБ-05.2015/В на участие в закупке поданы заявки ООО «Грейп», ООО «Смарт», ООО «Вертикаль-СтройДВ», ООО «Нефтегазмонтаж» заявки признаны соответствующими требованиям, установленным в закупочной документации (протокол от 22.04.2015 №№10-ДМН/ТПИР/ИЗБ-05.2015/Д). Победителем признано ООО «Грейп» (протокол от 15.05.2015 №10-ДМН/ТПИР/ИЗБ-05.2015/И).

Итоговый протокол №10-ДМН/ТПИР/ИЗБ-05.2015/И заседания закупочной комиссии подписан и размещен на официальном сайте 15.05.2015, соответственно, договор должен быть подписан победителем не позднее 26 мая 2015 года, заказчиком в срок не позднее 04 июня 2015 года.

ООО «Транснефть-Дальний Восток» письмом от 15.05.2015 №АК-33-08/24938 направлено уведомление о признании ООО «Грейп» победителем и приглашение на прибытие для подписания договора. 18.05.2015 заказчиков в адрес общества направлено письмо №ДМН/43-17/7048 о необходимости прибытия для получения технической и сметной части рабочей документации, материалов для разработки проекта производства работ, заключения соглашения о неразглашении информации, а также для осуществления процедуры допуска организации к производству работ.

20.05.2015 ООО «Грейп» направлено письмо, согласно которому обществом проведен анализ документации в полном объеме, в результате чего выявлены многочисленные несоответствия ВР, С и ПОС с технической частью проекта Г.0.0000.15001-ДМН/ГТП-00.000-ИЗГ.1, ...-ИЗГ.2 по объемам работ, применению материалов и реализации проектных решений. При формировании стоимости общество основывалось на проектных решениях, изложенных в технической части Г.0.0000.15001-ДМН/ГТП-00.000-ИЗГ.1, ...-ИЗГ.2, где указано (лист 2 п.6), что восстановление проектного уровня земли на участках эрозийных форм выполнить с применением местного грунта. ООО «Грейп» просит освободить общество от подписания и исполнения контракта с возвратом залоговой суммы.

22.05.2015 ООО «Транснефть-Дальний Восток» письмом №ДМН/43-17/7344 известило общество о необходимости явиться в срок до 26.05.2015 для подписания

договора на условиях заявки.

25.05.2015 ООО «Грейп» в адрес ООО «Транснефть-Дальний Восток» направлено письмо в котором пояснено, что заявленная стоимость выполнения строительных работ по указанному объекту ООО «Грейп» рассчитана на основании проектной документации в соответствии с которой необходимо выполнит значительный объем работ по закреплению эрозийных зон с использованием местного грунта.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Исходя из статей 9, 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права. Они также свободны в заключении договора.

ООО «Грейп», участвуя в закупке, проводимой ООО «Транснефть-Дальний Восток» в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ, обладало информацией о том, что в силу части 2 статьи 5 указанного закона сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, включаются в реестр недобросовестных поставщиков.

Принимая условия закупочной документации и направляя предложение по условиям договора поставки, общество по своему усмотрению распорядилось принадлежащими ему гражданскими правами, свободно и непринужденно подало заявку на участие в закупке, в которой обязалось исполнить договор на условиях заявки. Общество в предложенной заявке согласилось со всеми условиями и предложило цену договора в размере 138600000 руб. с учетом НДС.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий (бездействия), осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки создает условия, влекущие невозможность подписания договора.

В рассматриваемом спорном случае материалами дела подтверждается, что общество, признанное фактически победителем закупки, неосновательно отказалось от подписания договора с заказчиком.

Доводы общества, послужившие основанием отказа от заключения договора, не подтверждены какими либо документами, при том обстоятельстве, что ведомость объемов работ документации о закупке по позициям №№ 3,115, 167, 216, 313, 540, 652, 745, 817, 893, 1001, 1094,1183,1249, 1321, 1372,1457, 1523, 1616, 1686, 1718, 1786,1898, 1924, 1993, 2042, 2104, 21932246, 2345, 2461, 2560 в графе «наименование работ» требует засыпку существующих эрозийных форм привозным грунтом, с указанием вида такого грунта. Аналогичное требование закреплено в рабочих документациях. Применение местного грунта при проведении работ ни в документации о закупке, ни в рабочих документациях не предусмотрено.

После получения обществом конкурсной документации в составе разделов технической части рабочей документации СВ, ИЗГ, МОЗ, Р, ПОС, ООС, ВР, С

(17.03.2015) и ознакомления у общества имелась возможность уточнить разночтения, но общество небрежно отнеслось к подготовке заявки и формированию цены.

ООО «Транснефть-Дальний Восток» 05.06.2015 повторно на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31502433827 о проведении запроса предложения на право заключения договора выполнения работ «Трубопроводная система «Восточная Сибирь – Тихий океан» участок НПС «Сковородино» - СМНП «Козьмино» (ВСТО-II). Инженерная защита линейной части. РНУ «Белогорск». Участок 2730,383 км - 3632,86 км». Начальная (максимальная) цена договора – 141 261 300.00 руб. без НДС. Ценовое предложение победителя повторной закупки составило 138 600 000,00 руб.

Заслушав пояснения представителя ООО «Транснефть-Дальний Восток», проверив представленные в составе обращения о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков сведения и документы, комиссия пришла к выводу о подтверждении факта уклонения ООО «Грейп» от заключения договора выполнения работ «Трубопроводная система «Восточная Сибирь – Тихий океан» участок НПС «Сковородино» - СМНП «Козьмино» (ВСТО-II). Инженерная защита линейной части. РНУ «Белогорск». Участок 2730,383 км - 3632,86 км».

Для принятия решения о включении ООО «Грейп» в реестр недобросовестных поставщиков направить в ФАС России настоящее заключение, а также сведения о лице, уклонившемся от заключения договора:

1. Наименование юридического лица, которое уклонилось от заключения договоров: Общество с ограниченной ответственностью «Грейп».

2. Сведения о месте нахождения юридического лица: Российская Федерация, ул. Ленина, 75, оф. 1, г.Хабаровск, 680030 (ул. Чернореченская 26, оф.8, Хабаровск, 680009)

3. Идентификационный номер налогоплательщика: 2721091086.

4. Дата подведения итогов закупки (в случае, если победитель закупки уклонился от заключения договора) либо дата признания закупки несостоявшейся, в которой единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, или участник закупки, признанный единственным участником закупки, или участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, уклонились от заключения договора (в случае, если такое лицо в соответствии с документацией о закупке обязано заключить договор), дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа: протокол от 15.05.2015 №10-ДМН/ТПИР/ИЗБ-05.2015/И заседания закупочной комиссии.

5. Реквизиты подтверждающего документа: письма ООО «Грейп» от 20.05.2015 №05-20-03, от 25.05.2015 №05-25-01.

6. Сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг): работы «Трубопроводная система «Восточная Сибирь – Тихий океан» участок НПС «Сковородино» - СМНП «Козьмино» (ВСТО-II). Инженерная защита линейной части. РНУ «Белогорск». Участок 2730,383 км

- 3632,86 км»;

код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (с обязательным заполнением разделов, подразделов, а также возможным заполнением групп и подгрупп видов экономической деятельности, классов и подклассов продукции и услуг, а также видов продукции и услуг): 45.25.6;

валюта договора: рубль;

цена договора: 141 261 300,00 руб. без НДС;

срок исполнения договора: с 24.05.2015 по 02.11. 2015.