

РЕШЕНИЕ по делу № 018/05/5-753/2023

02 ноября 2023 года г. Ижевск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 24 октября 2023 года, в полном объеме решение изготовлено 02 ноября 2023 года.

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя

Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> – старший государственный инспектор отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, кворум соблюден,

в присутствии представителя заявителя - Отделения Национального банка по Удмуртской Республике Волго-Вятского главного управления Центрального Банка

РФ: <...> (доверенность от 04.08.2021);

в отсутствие ИП <...>., уведомленного о дате, времени и месте

рассмотрения дела надлежащим образом; рассмотрев материалы, поступившие из Отделения Национального банка по Удмуртской Республике Волго-Вятского главного управления Центрального Банка

РФ в отношении ИП <...> с признаками нарушения Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

29.08.2023 в Удмуртское УФАС России поступили материалы из Отделения – Национального банка по УР Волго-Вятского главного управления Центрального Банка РФ (исх. № Т494-12-5/3762 от 24.08.2023; вх. №6316/23 от 29.08.2023) (далее – Отделение) о размещении на окнах первого этажа по адресу г. Ижевск, ул. Майская, 6, рекламных баннеров следующего содержания:

- «Русбанкрот. Юридическая помощь. Помощь пенсионерам. Уменьшение платежей. Сохранение пенсии. Полное списание долгов. Юридическая компания ИП <...>/ ИНН 183209438557 ОГРНИП 322183200046600»,
- «Русбанкрот. Юридическая помощь. Списание долгов, кредитов. Полное списание долгов и кредитов, сохранение имущества. В соответствии с 127-ФЗ «О несостоятельности». Партнеры сервиса «Списать-Долги.рф». Юридическая компания ИП <...>/ ИНН 183209438557 ОГРНИП 322183200046600».

По мнению Отделения, рекламная информация, содержащаяся на баннерах, является недостоверной, вводит в заблуждение потребителей рекламы и имеет признаки нарушения части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе». К материалам приложены фотографии рекламы.

На основании части 1 статьи 34 ФЗ «О рекламе» в адрес ИП <...> направлен запрос о предоставлении документов и информации, необходимых для рассмотрения заявления по существу.

ИП <...> документы и сведения не представил.

Определением от 28.09.2023 Управление возбудило дело № 018/05/5-753/2023 в отношении ИП <...> (ИНН 183209438557 ОГРНИП 322183200046600) по признакам нарушения п.2 ч.3 ст.5, ч. 7 ст. 5 ФЗ «О рекламе».

24.10.2023 Комиссия, рассмотрев документы и сведения имеющиеся в материалах дела, выслушав устные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, установила следующее.

11.07.2023 на окнах первого этажа по адресу г. Ижевск, ул. Майская, 6, установлен факт размещения рекламных баннеров следующего содержания:

- «Русбанкрот. Юридическая помощь. Помощь пенсионерам. Уменьшение платежей. Сохранение пенсии. Полное списание долгов. Юридическая компания ИП <...>/ ИНН 183209438557 ОГРНИП 322183200046600»,
- «Русбанкрот. Юридическая помощь. Списание долгов, кредитов. Полное списание долгов и кредитов, сохранение имущества. В соответствии с 127-ФЗ «О несостоятельности». Партнеры сервиса «Списать-Долги.рф». Юридическая компания ИП <...>/ ИНН 183209438557 ОГРНИП 322183200046600».

Согласно пункту 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» реклама представляет собой информацию, распространяемую любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованную неопределенному кругу лиц, направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему, а также его продвижению на рынке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 ФЗ «О рекламе» под объектом рекламирования понимается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Информация, размещенная по адресу: г. Ижевск, ул. Майская, 6 адресована неопределенному кругу лиц, направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования – оказание юридических услуг, формирование и поддержание интереса к нему, его продвижение на рынке, следовательно, является рекламой.

Согласно ч. 1 ст. 5 ФЗ «О рекламе» реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

Рассматриваемая реклама является недостоверной по следующим основаниям.

Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - «О несостоятельности (банкротстве)») устанавливает основания для признания должника несостоятельным (банкротом), регулирует порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства), порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, и иные отношения, возникающие при неспособности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов.

В статье 2 Федерального закона от 26.10.2022 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о несостоятельности (банкротстве)) даны следующие понятия:

несостоятельность (банкротство) - признанная арбитражным судом или наступившая в результате завершения процедуры внесудебного банкротства гражданина неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей; должник - гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель, или юридическое лицо, оказавшиеся неспособными удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей в течение срока, установленного настоящим Федеральным законом; кредиторы - лица, имеющие по отношению к должнику права требования по денежным обязательствам и иным обязательствам, об уплате обязательных платежей, о выплате выходных пособий и об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору.

Пунктом 1 статьи 223.2 Закона о несостоятельности (банкротстве) установлено, что гражданин, общий размер денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей которого (без учета предусмотренных абзацем четвертым пункта 2 статьи 4 настоящего Федерального закона), в том числе обязательств, срок исполнения которых не наступил, обязательств по уплате алиментов и обязательств по договору поручительства независимо от просрочки основного должника, составляет не менее пятидесяти тысяч рублей и не более пятисот тысяч рублей, имеет право обратиться с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке, если на дату подачи такого заявления в отношении его окончено исполнительное производство в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю на основании пункта 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (независимо от объема и состава требований взыскателя) и не возбуждено иное исполнительное производство после возвращения исполнительного документа взыскателю.

Заявление о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке подается гражданином по месту жительства или месту пребывания в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (пункт 2 статьи 223.2. Закона о несостоятельности (банкротстве)).

Согласно пункту 1 статьи 223.6. Закона о несостоятельности (банкротстве) по

истечении шести месяцев со дня включения сведений о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве процедура внесудебного банкротства гражданина завершается, и такой гражданин освобождается от дальнейшего исполнения требований кредиторов, указанных им в заявлении о признании его банкротом во внесудебном порядке, с учетом общего размера денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей, предусмотренного пунктом 1 статьи 223.2 настоящего Федерального закона.

Если внесудебное банкротство невозможно, признание гражданина банкротом осуществляется только в судебном порядке.

В соответствии с пунктом 1 статьи 213.3 Закона о несостоятельности (банкротстве) правом на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании гражданина банкротом обладают гражданин, конкурсный кредитор, уполномоченный орган. При этом в пункте 2 указанной статьи предусмотрено, что заявление о признании гражданина банкротом принимается арбитражным судом при условии, что требования к гражданину составляют не менее чем пятьсот тысяч рублей и указанные требования не исполнены в течение трех месяцев с даты, когда они должны быть исполнены, если иное не предусмотрено Законом о несостоятельности (банкротстве).

Кроме того, в силу пункта 2 статьи 213.4 Закона о несостоятельности (банкротстве) гражданин вправе подать в арбитражный суд заявление о признании его банкротом в случае предвидения банкротства при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что он не в состоянии исполнить денежные обязательства и (или) обязанность по уплате обязательных платежей в установленный срок, при этом гражданин отвечает признакам неплатежеспособности и (или) признакам недостаточности имущества.

В пункте 11 Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 13.10.2015 № 45 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве) граждан» указано, что при реализации должником права на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании его банкротом на основании пункта 2 статьи 213.4 Закона о банкротстве учитывается наличие обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что должник не в состоянии исполнить денежные обязательства и (или) обязанность по уплате обязательных платежей в установленный срок, и признаков неплатежеспособности и (или) недостаточности имущества у должника (пункт 3 статьи 213.6 Закона о банкротстве).

Размер неисполненных обязательств в этом случае значения не имеет.

Следует отметить, что действующее гражданское законодательство помимо указанных процедур позволяет в досудебном порядке реструктуризировать долг гражданина, изменить условия погашения кредита, заключить мировое соглашение в рамках урегулирования долговых обязательств и пр.

Учитывая, что в силу пункта 1 статьи 819 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) в кредитном договоре сторонами являются кредитор банк или иная кредитная организация, имеющая лицензию, и заемщик (гражданин или юридическое лицо), то лицо, не являющееся стороной по договору (любой

другой хозяйствующий субъект) не вправе уменьшить платеж, списать долг.

Таким образом, действующим законодательством определен круг лиц, который принимает решение о банкротстве и последующем освобождении граждан и юридических лиц от дальнейшего исполнения требований кредиторов. В указанный перечень лиц не входят лица, оказывающие юридические услуги, таким образом, в рассматриваемой рекламе формулировки «Списание долгов, кредитов. Полное списание долгов и кредитов», «Полное списание долгов» не соответствует действительности.

Данные формулировки содержат признаки недостоверности, поскольку ИП Тырыкин Н.А. не является организацией, обладающей правом на списание и освобождение от долгов, что в свою очередь может вводить потребителей в заблуждение относительно правомочности предпринимателя.

Формулировка «сохранение имущества» также не соответствует действительности по следующим основаниям.

Согласно ч. 3 ст. 213.28 Закона о несостоятельности (банкротстве) освобождение от долгов и требований кредиторов возможно только после завершения расчетов с кредиторами.

Все имущество гражданина, имеющееся на дату принятия решения арбитражного суда о признании гражданина банкротом и введении реализации имущества гражданина и выявленное или приобретенное после даты принятия указанного решения, составляет конкурсную массу, за исключением имущества, определенного пунктом 3 статьи 213.25 Закона о банкротстве (п. 1 ст. 213.25 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

С даты признания гражданина банкротом все права в отношении имущества, составляющего конкурсную массу, в том числе на распоряжение им, осуществляются только финансовым управляющим от имени гражданина и не могут осуществляться гражданином лично (п. 5 ст. 213.25 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

В силу гражданского законодательства гражданин отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, в том числе, совместно нажитым в браке, таким образом, формулировка в рассматриваемой рекламе «сохранение имущества» является недостоверной и может вводить потребителей в заблуждение.

С учетом вышеизложенного следует, что рассматриваемая реклама является недостоверной и нарушает п. 2 ч. 3 ст. 5 ФЗ «О рекламе».

Согласно ч. 7 ст. 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Законом о несостоятельности (банкротстве) предусмотрено, что после признания гражданина банкротом возникают определенные неблагоприятные последствия.

Так, может быть ограничено право гражданина на выезд из Российской

Федерации (п. 3 ст. 213.24 Закона о несостоятельности (банкротстве)); право лично открывать банковские счета и вклады в кредитных организациях и получать по ним денежные средства (п. 7 ст. 213.25 Закона о банкротстве); право в течение пяти лет с даты завершения процедуры банкротства принимать на себя обязательства по кредитным договорам и (или) договорам займа без указания на факт своего банкротства (п. 1 ст. 213.30 Закона о несостоятельности (банкротстве)). Кроме того, в течение трех лет с даты завершения в отношении гражданина процедуры банкротства он не вправе занимать должности в органах управления юридического лица, иным образом участвовать в управлении юридическим лицом. Индивидуальный предприниматель с момента принятия арбитражным судом решения о признании его банкротом утрачивает статус индивидуального предпринимателя, а также аннулируются выданные ему лицензии на осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности. В течение пяти лет с момента завершения процедуры банкротства индивидуальный предприниматель, признанный банкротом, не может быть зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя, он не вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, а также занимать должности в органах управления юридического лица, иным образом участвовать в управлении юридическим лицом (ст. 216 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

Сделки, совершенные должником или другими лицами за счет должника, могут быть признаны недействительными в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, а также по основаниям и в порядке, которые указаны в настоящем Федеральном законе (п. 1 ст. 61.2 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

Таким образом, банкротство приводит к значительным ухудшениям в положении лица.

В рассматриваемой рекламе сообщается наиболее привлекательная информация для потребителей, при этом информация об ограничениях после введения процедуры банкротства и признания гражданина банкротом в рекламе отсутствует.

Предусмотренная действующим законодательством процедура банкротства гражданина имеет свои негативные стороны, о которых в спорной рекламе умалчивается. В частности, это арест и распродажа имущества, запрет на распоряжение денежными средствами, ограничение на выезд за границу, невозможность занимать определенные должности, сложности с получением кредита в будущем, возможный запрет на предпринимательскую деятельность и т.д. Кроме того, при фиктивном банкротстве может наступить уголовная ответственность. Сделки, совершенные в период банкротства, могут быть признаны недействительными.

С учетом вышеизложенного следует, что в рассматриваемой рекламе отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы, что является нарушением ч. 7 ст. 5 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с пунктами 5, 6, 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе»:

1. рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное

- определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо;
2. рекламопроизводитель - лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму;
 3. рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» рекламодаделец несет ответственность за нарушение требований, установленных частями 2 - 8, 10.4 и 12 статьи 5 настоящего закона.

Рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение требований, указанных в части 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе», в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

Обстоятельства дела свидетельствуют, что реклама распространялась в интересах ИП <...>, который является продавцом услуги, следовательно, является рекламодателем.

Таким образом, в действиях ИП <...> содержатся нарушения п.2 ч.3 ст.5, ч. 7 ст. 5 ФЗ «О рекламе», выразившиеся в размещении недостоверной рекламы, которая содержит не соответствующие действительности сведения о правомочности Общества, а также в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, что приводит к искажению смысла информации и вводит в заблуждение потребителей рекламы.

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О рекламе» антимонопольный орган вправе выдавать рекламодателям, рекламопроизводителям, рекламораспространителям обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Поскольку в материалах дела отсутствует информация о прекращении распространения рассматриваемой рекламы, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», и в соответствии с пунктами 42-47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Удмуртского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу содержащую информацию «Полное списание долгов», «Списание долгов, кредитов. Полное списание долгов и кредитов, сохранение имущества», распространенную на рекламных конструкциях по адресу г.Ижевск, ул. Майская, 6, ненадлежащей, нарушающей требования п.2 ч.3 ст.5, ч. 7 ст. 5 ФЗ «О рекламе».
2. Выдать ИП <...> (ИНН 183209438557, ОГРНИП 322183200046600) предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о

рекламе.

3. Передать материалы дела № 018/05/5-753/2023 уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении ИП <...> производства по делу об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трех месяцев со дня его принятия.