

Уполномоченный орган по ведению реестра -

Департамент государственного заказа Ярославской области

150000, г. Ярославль,

Советская пл., д. 3

150030, г. Ярославль,

ул. Ползунова, д. 15

email: novikovaev@yarregion.ru

Заявитель –

ООО «Элевейтинг»

109145, г. Москва,

ул. Привольная, д. 2, корп. 5, ком. 22

email: office@elvlift.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушения при организации и проведении уполномоченным органом
предварительного отбора № 06-07/24-18

21 марта 2018 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской

области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля органов власти и рекламы Гаврилов С.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шаганц А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Элевейтинг», Визавитина О.Н. (по доверенности),

от уполномоченного органа по ведению реестра – Департамент государственного заказа Ярославской области, Цыганова Н.Ю. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Элевейтинг» на действия уполномоченного органа по ведению реестра — Департамент государственного заказа Ярославской области в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

14.03.2018 года в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Элевейтинг» (далее также — Заявитель) на действия (бездействие) уполномоченного органа по ведению реестра — Департамент государственного заказа Ярославской области (далее — Уполномоченный орган) при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, № А-2018/1 (далее — Предварительный отбор).

Обжалуемые действия (бездействие) – отклонение заявки ООО «Элевейтинг» на участие в предварительном отборе на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, № А-2018/1.

На заседании Комиссии представитель Заявителя в полном объеме поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласилась, считают, что нарушений действующего законодательства при проведении закупки допущено не было, представили письменные пояснения с обоснованием своей правовой позиции, а также документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги,

проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденное постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее — Положение), определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее - региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно - закупка, договор о проведении капитального ремонта) (пункт 1 Положения).

В соответствии с пунктом 2 Положения орган по ведению реестра - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Департамент государственного заказа Ярославской области в соответствии с постановлением Правительства ЯО от 10.08.2016 N 930-п «Об органе исполнительной власти, уполномоченном на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций» определен, как орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пункту 4 Положения предварительные отборы и (или) электронные аукционы проводятся на сайте оператора электронной площадки из числа операторов электронных площадок, определенных актом Правительства Российской Федерации в целях обеспечения проведения закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Привлечение оператора электронной площадки к проведению предварительного отбора осуществляется органом по ведению реестра, к проведению электронных аукционов - заказчиком.

Как было установлено Комиссией, 29.01.2018 года на электронной площадке России «РТС тендер» по адресу <https://www.rts-tender.ru/> Уполномоченным органом

было размещено извещение о проведении Предварительного отбора, а также документация (номер закупки/лота: РТС176В180007).

Пунктом 7 Положения предусмотрено, что по итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций.

Предварительный отбор подрядных организаций проводится для оказания услуг и (или) выполнения работ по следующим предметам электронного аукциона: в) оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (подпункт «в» пункта 8 Положения).

Требования к участникам предварительного отбора установлены в пункте 23 Положения, в том числе подпунктом «о» установлено требование относительно наличия в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей части:

квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее также - специалисты), - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Данное требование также отражено в подпункте «л» пункта 5 Документации о проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным

для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (номер предварительного отбора: № Л-2018/1) (далее - Документация).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в случае, если заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения.

Согласно подпункту «б» пункта 38 Положения Заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения.

В соответствии с пунктом 235 Положения любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

Согласно протоколу по проведению Предварительного отбора № РТС176В180007 от 05.03.2018 участнику Предварительного отбора ООО «Элевейтинг» (регистрационный номер заявки: 2) отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании подпункта «б» пункта 53 Положения, так как заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, а именно в составе заявки отсутствуют следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения: квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства: наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет не подтверждены. В представленном штатном расписании имеются должности генерального директора, заместителя генерального директора по производству, главный инженер, заместитель главного инженера. Ни на одного из указанных работников не представлено документов об образовании, трудовых книжек, удостоверений аттестатов о повышении квалификации. Таким образом, участником не подтверждены квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица.

Изучив копию заявки ООО «Элевейтинг» на участие в предварительном отборе, представленную Уполномоченным органом Комиссия установила, что в ней представлены, в том числе, копии документов подтверждающих наличие в штате минимального количества квалифицированного персонала.

В соответствии со штатно-списочным составом сотрудников в штате ООО «Элевейтинг» состоят Шмалько Е.Н. - инженер-сметчик — имеющая высшее

образование Московского ордена Трудового Красного Знамени инженерно-строительного института им. В.В. Куйбышевой по специальности: «Промышленное и гражданское строительство» диплом КВ № 442283, стаж работы в данной или аналогичной должности: 33 года, а также Круглов В.В. - прораб монтажного участка — имеющий высшее образование Завода Втуз при Московском автомобильном заводе им. И.А. Лихачева по специальности: автоматизация и комплексная механизация машиностроения диплом НВ № 624480, стаж работы: 28 лет. Данные положения подтверждаются приложенными копиями дипломов указанных лиц, а также копиями трудовых книжек АТ-V № 7439064, АТ-III № 1033995 соответственно.

Для соответствия требованиям, предъявляемым к участникам предварительного отбора в соответствии с пунктом 23 Положения, надлежит представить сведения относительно соответствия квалификационным требованиям работников организации (участника предварительного отбора), а именно, наличие у данных работников высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет, при этом количество таких работников должно быть не менее двух по месту основной работы. Требования относительно непосредственно категорий должностей работников пунктом 23 Положения не предъявляются, указанные условия устанавливаются для вступления юридического лица в саморегулируемую организацию. ООО «Элевейтинг» входит в саморегулируемую организацию, что подтверждается выпиской из реестра членов саморегулируемой организаций от 08.02.2018 № 854.

При таких обстоятельствах в составе заявки ООО «Элевейтинг» представлены все необходимые документы, подтверждающие соответствие участия предварительного отбора, установленным требованиям.

Учитывая вышеизложенное, при принятии решения Уполномоченным органом по отклонению заявки ООО «Элевейтинг» на участие в предварительном отборе на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, № А-2018/1 были допущены нарушения пункта 53, подпункта «б» пункта 38, подпункта «о» пункта 23 Положения, в связи с этим было принято решение о выдании предписания о совершении действий, направленных на устранение допущенных нарушений при организации и проведении торгов.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «Элевейтинг» на действия организатора (заказчика) торгов – Департамент государственного заказа Ярославской области, при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, № А-2018/1, обоснованной.

Установить в действиях Уполномоченного органа – Департамент государственного

заказа Ярославской области, при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, № А-2018/1 нарушение подпункта «б» пункта 53, подпункта «б» пункта 38, подпункта «о» пункта 23 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Выдать Уполномоченному органу – Департамент государственного заказа Ярославской области обязательное для исполнения предписание об отмене Протокола по проведению предварительного отбора № РТС176В180007 от 05.03.2018 в части принятого решения об отказе во включении ООО «Элевейтинг» в реестр квалифицированных подрядных организаций по предмету предварительного отбора участников предварительного отбора (подпункт 2 пункта 7.1 Протокола по проведению предварительного отбора № РТС176В180007 от 05.03.2018) с учетом выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии С.В. Гаврилов

А.А. Шаганц

Уполномоченный орган по ведению реестра -

Департамент государственного заказа Ярославской области

150000, г. Ярославль,

Советская пл., д. 3

150030, г. Ярославль,

ул. Ползунова, д. 15

email: novikovaev@yarregion.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

21 марта 2018 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля органов власти и рекламы Гаврилов С.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шаганц А.А.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 21.03.2018 по жалобе ООО «Элевейтинг» на действия организатора торгов – департамента государственного заказа Ярославской области при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, № Л-2018/1,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - департаменту государственного заказа Ярославской области, в срок до 10.04.2018 года внести изменения в Протокол по проведению предварительного отбора № РТС176В180007 от 05.03.2018 путем отмены подпункта 2 пункта 7.1 протокола и повторного рассмотрения заявки ООО «Элевейтинг» с учетом выявленного нарушения..
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 10.04.2018 года.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии С.В. Гаврилов

А.А. Шаганц