

РЕШЕНИЕ №054/06/49-1350/2022

августа 2022 года
Новосибирск

г.

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в сфере:

исутствии представителей:

рассмотрев в дистанционном режиме жалобы ЗАО «Вокорд Телеком» и ПАО «Ростелеком» на действия единой комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «Сис» при проведении электронного аукциона №0851200000622004396 на поставку комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения, размещенного в ЕИС 15.07.2022г., начальная (максимальная) цена контракта 99 933 333, руб.,

УСТАНОВИЛА:

Новосибирское УФАС России обратились ЗАО «Вокорд Телеком» и ПАО «Ростелеком» жалобами на действия единой комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «Сис» при проведении электронного аукциона №0851200000622004396 на поставку комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения.

В жалобе ЗАО «Вокорд Телеком» заключается в следующем.

По мнению подателя жалобы, в заявке победителя закупки (ООО «Стройдориндустрия») содержится недостоверная информация о предлагаемом к поставке товаре – комплексе Д Комплекс измерительный программно-технический «Азимут», в частности, в документации объекта закупки установлена характеристика: «Пределы допускаемой абсолютной погрешности при измерении мгновенной скорости на диапазоне измерения скорости 20-250, км/ч - не более ± 1 ». При этом, у данного товара указанная характеристика установлена в диапазоне 200-300 км/ч. Кроме того, в соответствии с документацией объекта закупки в состав комплекса должен входить внешний измерительный модуль. При этом, указанная характеристика отсутствует у данного товара КФВФ.

В жалобе ПАО «Ростелеком» заключается в следующем.

По мнению подателя жалобы, в составе заявки победителя закупки не представлена информация о нахождении предлагаемого к поставке товара в реестре радиоэлектронной продукции в соответствии с п.3 мер стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд..., утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 №78 (далее – Ограничения допуска).

При этом, в соответствии с п.3 постановления Правительства РФ №878 единая комиссия

оняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке заявитель (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки.

Кроме того, в заявке ПАО «Ростелеком» представлена информация о номере государственной записи из реестра радиоэлектронной продукции предлагаемого к поставке товара. Таким образом, по мнению подателя жалобы, единая комиссия должна была отклонить заявку победителя закупки, как не соответствующую требованиям извещения.

Кроме того, по мнению подателя жалобы, все заявки участников закупки не соответствуют требованиям постановления Правительства РФ от 11.05.2022 N 851 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. N 252», так как заявки участников закупки не содержат декларацию о соответствии указанному постановлению Правительства РФ.

Таким образом, по мнению подателей жалоб, единая комиссия должна была отклонить заявку данного участника закупки на основании ч.5 ст.49 Федерального закона от 18.12.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ №44-ФЗ).

На основании изложенного, податели жалоб считают, что единая комиссия провела рассмотрение заявок с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Жалобы ЗАО «Вокорд Телеком» и ПАО «Ростелеком» от уполномоченного учреждения У НСО «УКСис» поступили следующие возражения.

Суть доводов жалобы ЗАО «Вокорд Телеком».

В описании объекта закупки заказчиком установлено следующее требование к техническим характеристикам закупаемого товара: «Пределы допускаемой абсолютной погрешности при измерении мгновенной скорости на диапазоне измерения скорости 20-250 км/ч - не более ± 1 ».

При рассмотрении заявок единая комиссия установила, что в заявке победителя закупки указано: «Пределы допускаемой абсолютной погрешности при измерении мгновенной скорости на диапазоне измерения скорости 20-250 км/ч - не более ± 1 ». Таким образом, характеристики предлагаемого к поставке товара, указанные победителем закупки в заявке, соответствуют требованиям описания объекта закупки.

Кроме того, в ТУ 26.51.66-005-24066729-19 на комплекс измерительный программно-технический «Азимут-4» установлено, что пределы допускаемой абсолютной погрешности изменений скорости движения ТС в диапазоне скоростей от 0 до 350 км/ч при измерении радиолокационным методом в зоне контроля составляют ± 1 . Аналогичная информация о данной характеристике указана в реестре радиоэлектронной продукции. Таким образом, диапазон допускаемой абсолютной погрешности при измерении мгновенной скорости, указанный в ТУ, входит в диапазон, указанный в описании объекта закупки и заявке ООО «Стройдориндустрия».

Суть наличия у предлагаемого к поставке товара внешнего вычислительного модуля,

уполномоченное учреждение сообщило, что в соответствии с вышеуказанным Техническим заданием составных частей комплекса определяется заказчиком. Таким образом, по мнению уполномоченного учреждения, предлагаемый к поставке товар соответствует требованиям описания объекта закупки.

Вместе с тем доводы жалобы ПАО «Ростелеком».

В составе заявки победителя закупки ООО «Стройдориндустрия» представлена заявка из реестра российской радиоэлектронной продукции РЭ-848/21 от 26.04.2021г. Таким образом, данная заявка соответствует требованиям извещения о проведении аукциона.

В соответствии с информационным письмом Минфина России от 20.07.2022 N 24-01-09926 «О направлении информации о применении положений Федерального закона от 18 апреля 2013 г. N 44-ФЗ в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 11 мая 2022 г. N 252 и постановления Правительства Российской Федерации от 11 мая 2022 г. N 851» реализация указанного запрета совершать и исполнять сделки при осуществлении закупок в соответствии с ФЗ №44-ФЗ обеспечивается путем: отклонения заявок, поданных лицами, находящимися под санкциями; - отстранения лиц, находящихся под санкциями, от заключения контрактов или отказа от заключения с ними контрактов (ст.31 ФЗ №44-ФЗ); - расторжения контрактов, заключенных с лицами, находящимися под санкциями (п.1 ч.15 ст.95 ФЗ №44-ФЗ).

Указанный запрет применяется вне зависимости от товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, и не устанавливает требований непосредственно к лицам для осуществления поставки закупаемых товаров, выполнения закупаемых работ, оказания закупаемых услуг, в связи с чем не образует требования, указанного в п.1 ч.1 ст.31 ФЗ №44-ФЗ.

Согласно п.1 ст.31 ФЗ №44-ФЗ предусмотрено обязательное установление заказчиком в Едином реестре требований к участникам закупки указанного в п.11 данной части извещения об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

В этом нормами ФЗ №44-ФЗ не предусмотрена обязательность указания в составе извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) конкретного нормативного правового акта, в котором установлено ограничение для участия в закупках и (или) перечень лиц, в отношении которых установлены такие ограничения.

Наличие несоответствия участника закупки требованию, установленному в извещении в соответствии с п.11 ч.1 ст.31 ФЗ №44-ФЗ, на этапе рассмотрения заявок на участие в закупке, заключения контракта или его исполнения влечет в силу положений ФЗ №44-ФЗ ответственность отклонение заявки такого участника, отстранение такого участника от заключения контракта, отказ от заключения с ним контракта, расторжение контракта.

В этом, заявка ООО «Стройдориндустрия» содержала декларацию о соответствии участника закупки требованиям, предусмотренным п.3-5,7-11 ч.1 ст.31 ФЗ №44-ФЗ. Таким образом, данная заявка соответствует требованиям извещения о проведении аукциона.

На основании изложенного, уполномоченное учреждение считает, что единая комиссия

вела рассмотрение заявок в соответствии с требованиями законодательства о гравитной системе в сфере закупок.

чив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС сии пришла к следующим выводам.

асти доводов жалобы ЗАО «Вокорд Телеком» Комиссия Новосибирского УФАС сии установила следующее.

иссия Новосибирского УФАС России установила, что в соответствии с размещенным официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и рологии описанием типа средства измерений «Комплексы измерительные граммно-технические «Азимут» (регистрационный №78866-20) значение актеристики «Пределы допускаемой абсолютной погрешности изменений скорости жения ТС при измерении радиолокационным методом в зоне контроля (исполнение от 20 до 300 км/ч) составляет ± 1 км/ч. Аналогичное значение по данной актеристике указано в технических условиях 26.51.66-005-24066729-19 на комплекс ерительный программно-технический «Азимут-4» производства ООО «ТБДД» от 13.2022г., представленных уполномоченным учреждением. При этом, вышеуказанный пазон входит в диапазон, указанный в описании объекта закупки и заявке ООО ойдориндустрия».

асти наличия внешнего вычислительного модуля в составе комплекса измерительного граммно-технического «Азимут-4», Комиссия Новосибирского УФАС России зновила, что в соответствии с вышеуказанным описанием типа средства измерений и оличество составных частей комплекса определяется заказчиком.

одя из изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что актеристики предлагаемого к поставке товара, указанные в заявке ООО ойдориндустрия», о которых заявлено в жалобе ЗАО «Вокорд Телеком», тветствуют описанию объекта закупки. Таким образом, доводы жалобы не нашли его подтверждения.

асти доводов жалобы ПАО «Ростелеком» Комиссия Новосибирского УФАС России зновила следующее.

3 соответствии с требованиями ст.14 ФЗ №44-ФЗ в извещении о проведении ктронного аукциона заказчиком установлены Ограничения допуска.

оответствии с п.3 Ограничений допуска указано, что подтверждением страны исхождения радиоэлектронной продукции является одно из следующих условий:

наличие сведений о такой продукции в реестре и соответствие информации о окупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на ритории Российской Федерации требованиям, установленным для целей ществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 я 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на ритории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены бования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) тветствующих операций (условий);

наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров

ударств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее «Евразийский реестр промышленных товаров»), и соответствие информации о окупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на ритории государства - члена Евразийского экономического союза требованиям, зновленным решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 3 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных ов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в шении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за олнение (освоение) соответствующих операций (условий));

наличие сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным аном (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по ме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, яющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны исхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, усмотренными указанными Правилами (далее - сертификат по форме СТ-1).

иссия Новосибирского УФАС России установила, что в составе заявки ООО «ойдориндустрия» представлена выписка из реестра российской иоэлектронной продукции РЭ-848/21 от 26.04.2021г. Таким образом, данная заявка тветствует требованиям извещения о проведении электронного аукциона. Таким азом, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

данный довод жалобы был снят представителем подателя жалобы на заседании иссии Новосибирского УФАС России.

проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данной упки, в том числе всей информации, размещенной в ЕИС в рамках данного ктронного аукциона, а также действий комиссии по осуществлению закупок при :смотре заявок выявлено следующее нарушение законодательства о контрактной теме в сфере закупок.

заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель ПАО «телеком» заявил, что, исходя из информации о технических характеристиках длагаемого к поставке товара, указанных в проекте контракта, победителем закупки длагается товар, не соответствующий техническим характеристикам комплекса ьтельного программно-технического «Азимут-4».

иссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

ответствии с п.7 описания объекта закупки при осуществлении поставки поставщик доставляет оригинал или надлежащим образом заверенную копию свидетельства /тверждении типа средств измерений и их поверки.

ответствии с ч.1 ст.12 Федерального закона от 26.06.2008 N 102-ФЗ «Об обеспечении нства измерений» (далее – ФЗ №102-ФЗ) тип стандартных образцов или тип средств ерений, применяемых в сфере государственного регулирования обеспечения нства измерений, подлежит обязательному утверждению.

ответствии с ч.6 ст.12 ФЗ №102-ФЗ сведения об утвержденных типах стандартных

разцов и типах средств измерений, о внесенных в них изменениях включаются в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обеспечения единства измерений, в соответствии с ч.3 ст.20 №102-ФЗ.

В этом, в соответствии с п.п. «б» п.21 порядка создания и ведения Федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений, передачи сведений в фонд и внесения изменений в данные сведения, предоставления содержащихся в нем документов и сведений, утвержденного приказом Минпромторга России от 28.08.2020 N 5 (далее – Приказ №2906) публикуемые сведения об утвержденных типах средств измерений должны включать сведения о модификациях, исполнениях утвержденного типа средств измерений.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что сведения о технических характеристиках предлагаемого к поставке комплекса измерительного программного комплекса «Азимут-4», указанные в заявке, не соответствуют техническим характеристикам данного комплекса, установленным в размещенном на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии описании типа средства измерений «Комплексы измерительные программно-технические «Азимут» (регистрационный №78866-20), в частности, по характеристике «Минимальное расстояние контролируемого участка дороги» в заявке указано 80м, в описании 70м., а также по характеристике «Ширина моноблока», в заявке указано 225 мм в описании 180 мм. При этом, исходя из требований Приказа №2906, сведения о модификациях и исполнениях утвержденного типа средств измерений должны быть внесены в реестр. Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что в заявке указана недостоверная информация о технических характеристиках предлагаемого к поставке товара.

Вместе с тем, в извещении о проведении данного электронного аукциона отсутствует требование о представлении в составе заявки свидетельства об утверждении типа средств измерений или иной информации, содержащейся в реестре средств измерений. Таким образом, у единой комиссии в ходе рассмотрения заявок не существовала обязанность проверять указанные участниками закупки в заявке технические характеристики предлагаемого к поставке товара, информации внесенной в реестр средств измерений. Вместе с тем, с учетом выявленных фактов на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России заявка победителя закупки лежит отклонению.

Ссылаясь на ч.8 ст.106, п.1 ч.15, п.2 ч.22 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Вокорд Телеком» на действия единой комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона №351200000622004396 на поставку комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения необоснованной.

Признать жалобу ПАО «Ростелеком» на действия единой комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона

351200000622004396 на поставку комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения необоснованной.

Идать единой комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

*ление может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его
есения.*