

Дело № 362оз-18

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области
«Архангельская станция
переливания крови»

163045, г. Архангельск, пр.
Ломоносова, д. 311

E-mail: kudelina_u@arhdonor.ru

Уполномоченный орган (единая
комиссия):

Контрактное агентство
Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18

E-mail: dkr@dvindland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Принтматик"

115230, Москва, Электролитный
проезд, д. 10

E-mail: roman@printmatik.ru

РЕШЕНИЕ

24 декабря 2018 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник
отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Крупчак Т.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Зюзгиной Т.В. (доверенность от 24.12.2018 № б/н), Темкина С.П. (доверенность от 24.12.2018 № б/н), Тепсаевой А.У. (доверенность от 24.12.2018 № б/н);

Уполномоченного органа: Паршиной К.И. (доверенность от 15.10.2018 № 37-Д);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

17 декабря 2018 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Принтматик" (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган, единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку ризографа с комплектом расходного материала (извещение № 0124200000618005603).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, в связи с отказом ООО "Принтматик" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 20.12.2018 № 314-05-1132.

Заказчиком - ГБУЗ Архангельской области «Архангельская станция переливания крови» (далее - Заказчик) в адрес Архангельского УФАС России представлено объяснение по жалобе от 21.12.2018 № 01/1168.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

29.11.2018 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000618005603 о проведении электронного

аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку ризографа с комплектом расходного материала (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 299 900,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии [протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.12.2018 №0124200000618005603-1](#) было подано три заявки, которым были присвоены порядковые номера 1, 2, 3.

Электронный аукцион (извещение №0124200000618005603) признан несостоявшимся, в связи с тем, что в допуске к участию отказано всем участникам закупки.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 2.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.12.2018 №0124200000618005603-1 от 12.12.2018 участнику с порядковым номером заявки 2 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе «на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, а именно, не соответствие требованиям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об открытом аукционе в электронной форме (непредоставление единственного точного значения показателя):

№	<i>характеристики товара, установленные заказчиком</i>		<i>характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки</i>	
1	Ризограф А4	<p>...</p> <p>- Размер оригинала бланка - не менее 90мм x 140мм и не более 310мм x 435мм</p> <p>- Плотность оригинала бланка - не менее 50 г/м² и не более 107 г/м²</p> <p>...</p> <p>- Размер бумаги для печати - не менее 100x148мм и не более 257x364мм</p>	Ризограф Riso CV3030,	<p>...</p> <p>- Размер оригинала бланка – 90мм x 140мм ...310мм x 435мм</p> <p>- Плотность оригинала бланка - 50 г/м² ...107 г/м²</p> <p>...</p> <p>- Размер бумаги для печати – 100x148мм ...257x364мм</p>

		... - Плотность бумаги для печати - не менее 50 г/м² и не более 157 г/м² ... - Скорость печати - не менее 60 и не более 130 копий в минуту ...	Китай	... - Плотность бумаги для печати - 50 г/м² ... 157 г/м² ... - Скорость печати - 60 ... 130 копий в минуту ...
...
3	Степлер	... - Используемые скобы - не менее 23/6 и не более 23/23 ...	Степлер Kw-TriO 5000 (Shark R001), Китай	... - Используемые скобы - 23/6 ... 23/23 ...
...

...».

Согласно подпункту «б» пункта 2 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная указанным подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Частью 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» определено документация о

закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) указанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В подпункте 3 пункта 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены требования к товарам, в том числе:

№ п/п	Наименование и характеристики товара		Ед. изм.	Кол-во
1	Ризограф А4	<p>...</p> <p>- Размер оригинала бланка - не менее 90мм х 140мм и не более 310мм х 435мм</p> <p>- Плотность оригинала бланка - не менее 50 г/м² и не более 107 г/м² ...</p> <p>- Размер бумаги для печати - не менее 100х148мм и не более 257х364мм ...</p> <p>- Плотность бумаги для печати - не менее 50 г/м² и не более 157 г/м² ...</p> <p>- Скорость печати - не менее 60 и не более 130 копий в минуту ...</p>	Штука	1
2
3	Степлер	<p>...</p> <p>- Используемые скобы - не менее 23/6 и не более 23/23 ...</p>	Штука	1
...

В подпункте 5 пункта 12 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе (далее - Инструкция) установлено, что при описании товара в заявке на участие в электронном аукционе участнику электронного аукциона необходимо учитывать следующее: «в случае, если значение показателя товара установлено как точное значение или сопровождается словами «не более», «более», «не менее», «менее», «не менее... и не более...», «не более... и не менее...», «не менее..., не более...», «не более..., не менее...», «ниже», «выше», «не ниже... не выше...» участником электронного аукциона в заявке на участие в электронном аукционе устанавливается единственное точное значение без вышеперечисленных слов».

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки (заявка № 2) предложены, в том числе следующие характеристики товара:

№ п/п	Наименование	Характеристики	Ед. изм.	Кол-во
1	Ризограф RISO CV 3030 A4	<p>...</p> <p>- Размер оригинала бланка – 90мм x 140мм ...310мм x 435мм</p> <p>- Плотность оригинала бланка - 50 г/м² ... 107 г/м²</p> <p>...</p> <p>- Размер бумаги для печати – 100x148мм ... 257x364мм</p> <p>...</p> <p>- Плотность бумаги для печати - 50 г/м² ... 157 г/м²</p> <p>...</p> <p>- Скорость печати - 60 ... 130 копий в минуту</p> <p>...</p> <p>Страна происхождения: Китай</p>	Штука	1
2
3	Степлер Kw-TriO 5000 Long Arm	<p>...</p> <p>- Используемые скобы - 23/6 ... 23/23</p> <p>...</p> <p>Страна происхождения: Тайвань</p>	Штука	1
...

В ходе анализа заявки Заявителя Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в заявке по наименованию товара «ризограф А4» по характеристикам: размер оригинала бланка, плотность оригинала бланка, размер бумаги для печати, плотность бумаги для печати, скорость печати и по наименованию товара «Степлер», по характеристике: используемые скобы, не указано единственное точное значение, что не соответствует требованиям части 1

раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе и подпункту 5 пункта 12 Инструкции.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) указанного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала ООО "Принтматик" в допуске к участию в электронном аукционе.

В жалобе Заявитель указывает следующее: «... в протоколе рассмотрения заявок обнаружена ошибка в части проверки заявки заявителя жалобы. Заявитель жалобы предложил к поставке оборудование Степлер KW Trio 5000 Long Arm, Тайвань. Тогда как в протоколе у второй заявки значится Shark R001, Китай».

Комиссия Архангельского УФАС России считает допущенную ошибку опечаткой, на основании чего данный довод признается необоснованным.

По результатам внеплановой проверки установлено следующее.

Согласно объяснению Заказчика по жалобе от 21.12.2018 № 01/1168 при разработке технического задания допущена ошибка.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что при подаче заявки на осуществление закупки в Уполномоченный орган Заказчиком не была учтена разработанная Уполномоченным органом инструкция по заполнению участниками закупки заявки на участие в электронном аукционе, а именно: применение подпункта 5 пункта 12 Инструкции к части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе – по товару «Ризограф» по характеристикам: размер оригинала бланка, плотность оригинала бланка, размер бумаги для печати, плотность бумаги для печати, скорость печати; по товару «Степлер», по характеристике: используемые скобы.

Неверное указание вышеперечисленных характеристик повлияло на некорректное оформление заявки участником закупки с порядковым номером заявки 2, а также других участников закупки.

Следовательно, невозможно установить соответствие закупаемого товара

потребности Заказчика.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Принтматик" необоснованной.
2. Признать Заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Архангельская станция переливания крови», нарушившим часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки - АО «Единая электронная торговая площадка» выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Т.С. Крупчак

Л.А. Чирова