

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

дело № 073/10/5-398/2022

28.07.2022 г. Ульяновск

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: - заместителя руководителя управления -
начальника отдела С<...>

членов Комиссии: - ведущего специалиста-эксперта Г<...>
 - специалиста-эксперта Г<...>

в присутствии: - *от Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский государственный технический университет»:*

- Ж<...> (доверенность № 63 от 28.07.2022 г.);

в результате рассмотрения обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский государственный технический университет» (далее – ФГБОУ ВО «УлГТУ», заказчик) о включении сведений об участнике закупки обществе с ограниченной ответственностью «Современные строительные решения» (далее – ООО «Современные строительные решения») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора на выполнение работ по техническому обследованию состояния конструкций и материалов здания (литера А, литера А1, литера А2) объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) регионального значения «Особняк» по адресу: г. Ульяновск, ул. Андрея Блаженного, д.3/16 (открытый аукцион в электронной форме № 32211462363),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 10.06.2022 г. было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 32211462363 на выполнение работ по техническому обследованию состояния конструкций и материалов здания (литера А, литера А1, литера А2) объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) регионального значения «Особняк» по адресу: г. Ульяновск, ул. Андрея Блаженного, д.3/16 (начальная (максимальная) цена договора – 2 118 479,00 руб.).

15.06.2022 г. заказчиком были опубликованы разъяснения положений аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 29.06.2022 г. на участие в аукционе было подано 8 заявок, заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям документации.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 30.06.2022 г. победителем аукциона было признано ООО «Современные строительные решения» с предложенной ценой договора 475 000, 00 руб.

13.07.2022 г. ООО «Современные строительные решения» было признано уклонившимся от заключения договора в связи с непредставлением надлежащего обеспечения исполнения договора.

Вх. № 4394 от 18.07.2022 г. в Ульяновское УФАС России поступило заявление ФГБОУ ВО «УлГТУ» о включении сведений об участнике закупки ООО «Современные строительные решения» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с непредставлением надлежащего обеспечения исполнения договора.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 25.07.2022 г. представитель ФГБОУ ВО «УлГТУ» поддержала доводы, указанные в обращении, а также указала, что ОЦО «Современные строительные решения» снизило цену договора более чем на 25 % в связи с чем, подпадает под действие антидемпинговых мер, установленных в пункте 35 части 1 Информационной карты электронного аукциона.

Представитель ООО «Современные строительные решения» пояснил, что общество в установленный срок подписало проект договора с целью его дальнейшего исполнения. Требование о представлении обеспечения исполнения контракта в аукционной документации установлено не было. ООО «Современные строительные решения» просит Комиссию Ульяновского УФАС России предоставить возможность заключить договор.

Указанные пояснения также были представлены в письменной форме (вх. № 4562 от 25.07.2022 г.).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 00 мин. 28.07.2022 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Современные строительные решения» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 30.06.2022 г. победителем аукциона было признано ООО «Современные строительные решения» с предложенной ценой договора 475 000, 00 руб.

Пунктом 30 части 1 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» аукционной документации установлен порядок заключения договора по результатам аукциона в электронной форме.

Договор по результатам закупки, заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии, оператора электронной площадки.

В случае, если договор по результатам закупки в электронной форме заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, заказчик направляет проект договора участнику, с которым такой договор заключается, в течение пяти дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола. Последующий обмен электронными документами между заказчиком и участником закупки при заключении договора осуществляется в трехдневный срок с соблюдением общего срока для заключения договора, предусмотренного настоящим подпунктом 1 пункта 29 Информационной карты открытого аукциона в электронной форме.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, проект договора был направлен победителю **04.07.2022 г.**

Договор с участником закупки, обязанным заключить договор, заключается после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям документации о закупке.

Согласно пункту 26 «Антидемпинговые меры» части 1 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» аукционной документации размер обеспечения исполнения контракта не установлен.

В соответствии с пунктом 35 «Антидемпинговые меры» части 1 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» аукционной документации если начальная (максимальная) цена договора составляет свыше одного миллиона рублей и участником закупки, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на 25 (двадцать пять) и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор заключается при выполнении таким участником следующих условий:

- если документацией о закупке не установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, то договор заключается только после предоставления таким участником одного из следующего:

- а) обеспечения исполнения договора в размере десяти процентов от НМЦД, указанной в пункте 7 Информационной карты открытого аукциона в электронной форме;
- б) информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки

в соответствии с подпунктом 2 пункта 34 Информационной карты открытого аукциона в электронной форме, и обоснования предлагаемой цены договора, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара, выполнение работ или оказание услуг по предлагаемой цене.

Учитывая, что ООО «Современные строительные решения» была снижена начальная (максимальная) цена договора более чем на 25 %, общество подпадает под действие антидемпинговых мер и подписание договора возможно только при исполнении вышеуказанных требований.

ООО «Современные строительные решения» был подписан проект договора **08.07.2022 г.**

Вместе с тем, исполнение требований пункта 35 «Антидемпинговые меры» части 1 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» аукционной документации, а именно предоставление надлежащего обеспечения исполнения договора, обществом обеспечено не было.

Пунктом 31 Информационной карты открытого аукциона в электронной форме установлено, что в случае, если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил заказчику в срок, установленный заказчиком, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

При этом положения о закупках и Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о закупках.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «Современные строительные решения» в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения обществом тех или иных нормативных требований, без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в их совокупности и взаимосвязи.

В указанном случае Комиссией Ульяновского УФАС России был сделан вывод о совершении обществом ненамеренных действий в части не предоставления обеспечения исполнения договора при подписании договора, в связи с чем, Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о закупках и включение сведений об ООО «Современные строительные решения» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Современные строительные решения» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Относительно ходатайства ООО «Современные строительные решения» о предоставлении обществу возможности заключения договора, Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет, что пунктом 31 Информационной карты открытого аукциона в электронной форме в случае, если участник закупки, обязанный заключить договор, признан уклонившимся от заключения договора, заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке / оферте которого присвоен следующий порядковый номер.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, 20.07.2022 г. между заказчиком и следующим участником закупки (АНО ОС «Ульяновскстройсертификация») заключен договор на проведение работ по техническому обследованию состояния конструкций и материалов здания (литера А, литера А1, литера А2) объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) регионального значения «Особняк» по адресу: г. Ульяновск, ул. Андрея Блаженного, д. 3/16 (цена договора 508 435, 30 руб.).

На основании изложенного, руководствуясь приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г., Комиссия вынесла

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Современные строительные решения» (адрес: 440031, г. Пенза, ул. Аксакова, дом 38Г, офис 16; ИНН 5837072176) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии

Настоящее заключение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.