

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**  
**ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА**

№ 12/05-АМЗ-2017

21 апреля 2017 года

г. Чебоксары

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 12/05-АМЗ-2017 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

«...»

при присутствии на заседании Комиссии ответчика- администрации г. Чебоксары Чувашской Республики:

«...»

при отсутствии на заседании Комиссии лиц, располагающих сведениями относительно рассматриваемых Комиссией обстоятельств:

- ООО «Панорама 3»;

- ООО «Панорама 2»,

рассмотрев материалы дела № 12/05-АМЗ-2017, возбужденного в отношении администрации г. Чебоксары Чувашской Республики по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**УСТАНОВИЛА:**

Член Комиссии «...» сообщила, что Чувашским УФАС России проводилась проверка законности установки и функционирования аттракциона «Колесо обозрения», расположенного на Красной площади г. Чебоксары. По итогам установлено следующее. Постановление администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 28.03.2012 г. № 64 «О создании условий для организации досуга,

отдыха и спорта» (вместе с «Положением о создании условий для организации досуга, отдыха и спорта на территории г. Чебоксары», «Положением о конкурсе на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары», «Порядком расчета начальной цены за право размещения нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары») определяет условия для организации досуга, отдыха и спорта на территории г. Чебоксары.

Согласно п. 1.6 Положения о создании условий для организации досуга, отдыха и спорта на территории г. Чебоксары (далее Положение) объекты для организации досуга, отдыха и спорта, в связи с их функциональными назначениями являются временными, устанавливаются на определенный срок, по истечении которого владельцы обязаны самостоятельно их демонтировать, освободить занимаемую территорию и привести в надлежащее санитарное состояние.

К объектам для организации досуга, отдыха и спорта, регулируемым данным положением, относится движимое имущество, не подлежащее техническому учету в бюро технической инвентаризации, права на которое не подлежат регистрации в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Общим критерием отнесения их к таковым является возможность свободного перемещения указанных объектов без нанесения несоразмерного ущерба их назначению, включая возможность их демонтажа с разборкой на составляющие сборно-разборные перемещаемые конструктивные элементы (п. 1.8 Положения).

В соответствии с п. 3.1 Положения организация досуга, отдыха и спорта осуществляется путем установки, использования и эксплуатации объектов, которые должны соответствовать требованиям действующего законодательства.

Конкурс на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади г. Чебоксары от 16.09.2016 г. утвержден постановлением администрации г. Чебоксары от 12.08.2016 года № 2215.

Как следует из документов, предоставленных победителем конкурса ООО «Панорама 3», аттракцион «Колесо обозрения» был арендован организацией у ООО «Панорама 2» в соответствии с договором аренды и актом приема-передачи от 02.10.2016 г. Никаких работ по установке аттракциона ООО «Панорама 3» не производила, т.е. аттракцион «Колесо обозрения» установлен ООО «Панорама 2» до проведения конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади г. Чебоксары от 16.09.2016 г., что подтверждается письмом Ростехнадзора Чувашии от 13.12.2016 г. № 01/15-2196, в котором указано о выдаче свидетельства о прохождении технического осмотра данного аттракциона 04.05.2016 г.

Таким образом, место под размещение нестационарного объекта аттракциона «Колесо обозрения» не было свободно от прав третьих лиц на момент проведения конкурса.

ООО «Панорама 2» сообщило следующее. Между учреждением МАУК «Парк культуры и отдыха имени 500-летия г. Чебоксары» и ООО «Панорама 2» 16.02.2016 г.

был заключен договор безвозмездного пользования имуществом, на основании которого ООО «Панорама 2» обязалось предоставить в безвозмездное временное пользование аттракцион «Колесо обозрения» в период с 01.05.2016 г. по 01.10.2016 г.

Также по условиям договора ООО «Панорама 2» самостоятельно и за счет собственных средств обязалось обеспечить монтаж аттракциона «Колесо обозрения». Все работы были выполнены в срок, согласно условиям договора от 16.02.2016 г., в том числе по вводу аттракциона «Колесо обозрения» в эксплуатацию, получения необходимых заключений по техническому освидетельствованию аттракциона и регистрации аттракциона в Ростехнадзоре Чувашии.

Собственником аттракциона «Колесо обозрения» является ООО «Панорама 2», производителем является ООО «Новые технологии производства: станки и оборудование» (далее - ООО «НТП СИО»). Установка аттракциона «Колесо обозрения» производилась ООО «НТП СИО».

Далее ООО «Панорама 2» передало аттракцион «Колесо обозрения» по договору аренды оборудования от 02.10.2016 г. ООО «Панорама 3».

По вопросу отнесения аттракциона «Колесо обозрения» к бесфундаментным конструкциям сообщаем:

Согласно п. 1.4. «Технического задания на подготовку площадки под аттракцион: «Колесо обозрения 30 м.» в бесфундаментном исполнении», разработанного производителем аттракциона «Колесо обозрения» ООО «НТП СИО», аттракцион является бесфундаментным, устанавливается на сборно-разборное основание.

ООО «Панорама -3» сообщило следующее. На основании постановления Администрации г. Чебоксары от 12.08.2016 г. №2215 «О проведении конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади г. Чебоксары » 16.09.2016 г. был проведен конкурс на размещение аттракциона «Колесо обозрения» на срок с 16.09.2016 по 15.09.2017 г.

На основании Протокола об итогах конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади города Чебоксары по месту №209 в Ленинском районе города Чебоксары от 16.09.2016 г. победителем конкурса стало ООО «Панорама 3», и 23.09.2016 г. между Администрацией города Чебоксары и ООО «Панорама 3» был заключен договор № 23 на право размещения нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары.

Размещение аттракциона «Колесо обозрения» ООО «Панорама 3» до момента заключения договора № 23 на право размещения нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары имело место быть на законных основаниях на основании Соглашения, заключенного между ООО «Панорама 3» и ООО «Остров детства».

ООО «Остров детства», в свою очередь, по итогам конкурса от 26.04.2016 г.

приобрело право на размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади г. Чебоксары в летний период 2016 г.

Аттракцион «Колесо обозрения» используется ООО «Панорама 3» на основании договоров аренды оборудования от 19.04.2016 г. № б/н и 02.10.2016 г. № б/н, заключенных между ООО «Панорама 3» и ООО «Панорама 2».

Собственником аттракциона «Колесо обозрения» является ООО «Панорама 2», производителем является ООО «Новые технологии производства: станки и оборудование» (далее - ООО «НТП СИО»). Установка аттракциона «Колесо обозрения» производилась ООО «НТП СИО».

Ранее между учреждением МАУК «Парк культуры и отдыха имени 500-летия г. Чебоксары» и ООО «Панорама 2» 16.02.2016 г. был заключен договор безвозмездного пользования имуществом, на основании которого ООО «Панорама 2» обязалось предоставить в безвозмездное временное пользование аттракцион «Колесо обозрения» в период с 01.05.2016 г по 01.10.2016 г. Так же по условиям договора ООО «Панорама 2» самостоятельно и за счет собственных средств обязалось обеспечить монтаж аттракциона «Колесо обозрения».

Установка аттракциона «Колесо обозрения» производилась ООО «НТП СИО», которое является фирмой-производителем данного аттракциона.

Согласно п. 1.4. «Технического задания на подготовку площадки под аттракцион: «Колесо обозрения 30 м.» в бесфундаментном исполнении», разработанного производителем аттракциона «Колесо обозрения» ООО «НТП СИО», аттракцион является бесфундаментным, устанавливается на сборно-разборное основание.

По запросу УФАС по Республике Чувашии ООО «Панорама 3» ранее предоставляло письмо от производителя аттракциона ООО «НТП СИО» от 31.01.2017 г., в котором были указаны следующие признаки, указывающие на бесфундаментность аттракциона:

- отсутствует прочная связь с землей и заглубленный фундамент;
- при возведении аттракциона не требуется проведения существенных земляных работ (рытье котлована);
- аттракцион не связан с местностью инженерными сетями теплоснабжения, водоснабжения, канализации;
- сооружениями, не относящимися к объектам капитального строительства, являются сборно-разборные инженерные сооружения на болтовых соединениях с несущей частью, выполняемой в виде рамной опоры, устанавливаемой на гравийную/щебеночную подсыпку, либо бетонные плиты, и пригружаемой фундаментными блоками;
- возможен неоднократный монтаж и демонтаж, перемещение на другое место с последующей установкой при сохранении эксплуатационных качеств и проектных характеристик конструктивных элементов, без потери технических свойств и технологических функций.

Бетонная площадка, приспособленная для размещения аттракциона, не может быть квалифицирована как объект недвижимости с отведением земельного участка для строительства на нем капитального строения.

Таким образом, учитывая вышесказанное, аттракцион «Колесо обозрения» не обладает признаками капитальности, недвижимости, закрепленного в ст. 130 ГК РФ, относится к движимым вещам (имуществу).

Сообщила, что ООО «Панорама-3» направила ходатайство об отложении рассмотрения настоящего дела, в связи с тем, что представитель не может явиться на заседание (письмо от 18.04.2017).

Представитель администрации г. Чебоксары Чувашской Республики «...» нарушения антимонопольного законодательства не признал. Администрация г. Чебоксары постановлением от 12.08.2016 г. № 2215 «О проведении конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади г. Чебоксары» объявила конкурс, назначив его на 16.09.2016 г. Согласно приложению к данному постановлению конкурс проводился на размещение конкретного объекта, а именно аттракциона «Колесо обозрения» на срок с 16.09.2016 г. по 15.09.2017 г.

Извещение о проведении конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади г. Чебоксары размещено на официальном сайте г. Чебоксары в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 15.08.2016 г, а также размещено в газете «Чебоксарские новости» от 16.08.2016 г. № 89.

На участие в конкурсе с 16.08.2016 г. по 15.09.2016 г. на место № 209 «Колесо обозрения» на Красной площади (между Национальным музеем и кафе «Фиеста») была подана 1 заявка на участие в конкурсе ООО «Панорама 3», которая соответствовала требованиям положения о конкурсе.

Протоколом от 16.09.2016 г. заседания комиссии по проведению конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади г. Чебоксары по вскрытию конвертов и рассмотрению заявок на участие в конкурсе на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади г. Чебоксары рассмотрена и утверждена единственная заявка ООО «Панорама 3». Решением комиссии единогласно принято заключить договор с участником, подавшим единственную заявку, на основании абзаца 2 п. 3.4 положения о конкурсе на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта г. Чебоксары.

Протокол от 16.09.2016 г. об итогах конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади г. Чебоксары по месту № 209 «Колесо обозрения» подписан администрацией г. Чебоксары и ООО «Панорама 3».

16.09.2016 г. на официальном сайте г. Чебоксары в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» размещена информация об итогах конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади г. Чебоксары по месту № 209 «Колесо обозрения».

28.09.2016 г. администрацией г. Чебоксары и ООО «Панорама 3» заключен договор № 23 на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади г. Чебоксары по месту № 209 «Колесо обозрения» сроком на один год.

Руководствуясь частью 4 статьи 42, частью 1 статьи 45, частью 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **ОПРЕДЕЛИЛА:**

1. Удовлетворить ходатайство ООО «Панорама-3».
2. Рассмотрение дела № 12/05-АМЗ-2017 отложить.
3. Назначить дело № 12/05-АМЗ-2017 к рассмотрению **на 01 июня 2017 года в 13 часов 30 минут** (адрес: г. Чебоксары, Московский проспект, д.2).
4. Администрации г. Чебоксары Чувашской Республики, в срок, не позднее *11 мая 2017 года*, предоставить следующие документы и информацию:
  - дополнительные пояснения относительно рассматриваемого вопроса;
  - документы о проведенных торгах на право организации досуга, отдыха и спорта на Красной площади г. Чебоксары Чувашской Республики за 2016 год (с приложением всех документов по торгам: извещение, документация, публикации, протоколы и прочее);
  - информацию о количестве хозяйствующих субъектов, обратившихся в адрес администрации по вопросу участия в торгах на право организации досуга, отдыха и спорта на Красной площади г. Чебоксары Чувашской Республики за период с 01 января 2015 года по 28.09.2016, с заверенной копией выписки из журнала с поименным перечнем обратившихся;
  - иные имеющиеся документы (переписка) в рамках рассматриваемого вопроса.
5. ООО «Панорама 3» и ООО «Панорама 2» в срок, не позднее *11 мая 2017 года*, предоставить следующие документы и информацию:

- дополнительные пояснения относительно рассматриваемого вопроса;
- иные имеющиеся документы (переписка) в рамках рассматриваемого вопроса.

**Явка ответчика по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.**

**Примечания:**

1. Согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства с момента возбуждения дела имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки.

С материалами дела можно ознакомиться в Управлении Федеральной антимонопольной службе по Чувашской Республике - Чувашии, контактный телефон 58-42-08, 58-68-18.

2. В соответствии с частью 2 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. В соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, непредставление в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»