

РЕШЕНИЕ

г. Нальчик

Резолютивная часть Решения объявлена 05.02.2016г.

В полном объеме Решение изготовлено 10.02.2016г.

Комиссия Кабардино-Балкарского Управления Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

Куантова А.С. – председателя комиссии, и.о. заместителя руководителя Управления;

Каракизова А.Х. – главного специалиста-эксперта Управления, члена комиссии;

Тлапшокова Ю.С. – ведущего специалиста-эксперта Управления, члена комиссии;

при участии:

от организатора торгов – Местной администрации сельского поселения Баксаненок Баксанского муниципального района КБР), специалиста 1 категории – землеустроителя Местной администрации сельского поселения Баксаненок А. Х. (доверенность от 05.02.16г. №2.1.11-65);

в отсутствие заявителя или его законного представителя,

рассмотрев жалобу Заракушева Х. на действия организатора торгов при проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков

установила:

В Кабардино-Балкарское УФАС России 01 февраля 2016 года поступила жалоба Заракушева Х.-А. Б. (далее – Заявитель) на действия Местной администрации с.п. Баксаненок – организатора торгов при проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения (пашня) по лоту №31, расположенного в с.п. Баксаненок, контур №187-е 194-б, с кадастровым номером 07:01:2400000:369, площадью 500403 кв.м.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» указанный аукцион был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы Кабардино-Балкарским УФАС России было назначено на 05.02.16г. В адрес Местной администрации с.п. Баксаненок Баксанского района КБР было направлено Уведомление о времени, дате и месте рассмотрения жалобы, а также требования предоставить всю документацию по объявленному

аукциону по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 07:01:2400000:369.

По мнению заявителя, изложенному в жалобе, нарушение в действиях Местной администрации с.п. Баксаненок Баксанского района КБР выразилось в неисполнении обязанности по размещению извещения о проведения аукциона на право аренды земельного участка на официальном сайте торгов Российской Федерации torgi.gov.ru, определенном Правительством Российской Федерации.

На рассмотрение дела Местной администрацией с.п. Баксаненок Баксанского района КБР были представлены следующие копии документов и материалов: извещение, опубликованное в газете Баксанский вестник от 23.12.15г. №158-159, кадастровый паспорт земельного участка, заявки на участие в аукционе с приложением платежных поручений о внесении установленного задатка и копий паспортов заявителей.

Комиссией Управления установлено, что извещение о проведении аукциона и проект договора аренды земельного участка Местной администрацией с.п. Баксаненок Баксанского района КБР на официальном сайте торгов Российской Федерации не размещались не только по земельному участку сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 07:01:2400000:369, но и по другому земельному участку сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 07:01:2600000:928, контур №836а, площадью 150000 кв.м.

На заседании Комиссии Управления, состоявшемся 05.02.2016г., представитель организатора торгов – Местной администрации с.п. Баксаненок Баксанского района КБР пояснил, что разместить информацию, а именно Извещение о проведении аукциона, а также проект договора аренды земельного участка на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации до публикации Извещения в газете и даты проведения аукциона (02.02.16г.) не представлялось возможным вследствие того, что Местная администрация с.п. Баксаненок Баксанского района КБР не была зарегистрирована на сайте torgi.gov.ru и не имела доступа к ее ресурсам.

В соответствии с частью 19, 22 статьи 39.11 Земельного Кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы. Обязательным приложением к размещенному на официальном сайте извещению о проведении аукциона является проект договора купли-продажи или проект договора аренды земельного участка.

В соответствии с частью 21 статьи 39.11 Земельного Кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона должно содержать сведения:

1) об организаторе аукциона;

2) об уполномоченном органе и о реквизитах решения о проведении аукциона;

3) о месте, дате, времени и порядке проведения аукциона;

4) о предмете аукциона (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере земельного участка), правах на земельный участок, об ограничениях этих прав, о разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к определенной категории земель, а также о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства);

5) о начальной цене предмета аукциона;

6) о «шаге аукциона»;

7) о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе;

8) о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка;

9) о сроке аренды земельного участка в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка. При этом срок аренды такого земельного участка устанавливается с учетом ограничений, предусмотренных [пунктами 8 и 9 статьи 39.8](#) настоящего Кодекса;

10) о размере ежегодной арендной платы при предоставлении земельного участка юридическому лицу в аренду для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства, за исключением первого арендного платежа, размер которого определяется по результатам аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства. При этом размер ежегодной арендной платы, если предметом аукциона является размер первого арендного платежа, определяется в порядке, установленном для определения арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов.

Рассмотрев жалобу, Комиссия Управления приходит к следующим выводам:

Действия организатора торгов – Местной администрации с.п. Баксаненок Баксанского района КБР при организации (проведении) аукциона по продаже прав на заключение договоров аренды земельных участков, связанные с неисполнением обязанности по размещению на официальном сайте торгов Российской Федерации torgi.gov.ru извещения о проведении аукциона и проекта договора аренды земельного участка, не соответствуют требованиям действующего законодательства РФ, а также могут привести к ограничению и устранению конкуренции.

Вместе с тем, в соответствии с изменениями положений Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», вступившими в силу с 10.01.2016 года, а именно статьей 39.1 в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

В соответствии с частью 2 статьи 39.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение выдается, в случае выявления признаков нарушения [пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10](#), [статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8](#) и [15](#) настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении [пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10](#), [статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8](#) и [15](#) настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23, частью 1 статьей 39, частями 1-4 статьей 41, частями 1, 2 статьи 39.1, частью 1 статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по КБР по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заракушева Хасан-Али Биляловича на действия организатора торгов – Местной администрации с.п. Баксаненок Баксанского района КБР при проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков по вышеуказанным лотам обоснованной.
2. Признать в действиях Местной администрации с.п. Баксаненок Баксанского

района КБР наличие признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в неисполнении обязанности по размещению на официальном сайте торгов Российской Федерации torgi.gov.ru извещения о проведении аукциона и проекта договора аренды земельного участка.

3. Выдать Местной администрации с.п. Баксаненок Баксанского района КБР предупреждение о прекращении действий которые содержат признаки нарушений антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд КБР в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Решением Комиссии Кабардино-Балкарского Управления Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров вынесено решение по делу №А305-06/16Ж, в соответствии с которым жалоба Заракушева Х.-А.Б. была признана обоснованной, а в действиях организатора торгов признано наличие признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с наличием в действиях Местной администрации с.п. Баксаненок Баксанского района КБР признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в неисполнении обязанности по размещению извещения о проведении аукциона и проекта договора аренды земельного участка на официальном сайте торгов Российской Федерации при организации и проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков по следующим лотам:

- лот №4 с кадастровым номером 07:01:2600000:928, контур №836а, площадью 150000 кв.м.;

- лот №31 с кадастровым номером 07:01:2400000:369, контур №187-е 194-б, площадью 500403 кв.м.,

Кабардино-Балкарское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **предупреждает** о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем отмены проведения аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков по вышеуказанным лотам, **в срок до 26 февраля 2016 года.**

О выполнении предупреждения сообщить в Кабардино-Балкарское УФАС в

течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.