

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 8 декабря 2011 г.

Решение в полном объеме изготовлено 22 декабря 2011 г.

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Камнева Н.П.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
Тропин Г.В.	- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело №74 от 19.10.2011 г., возбуждённое по результатам проведения проверки в отношении администрации Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области (632450, Новосибирская область, Доволенский район, с.Довольное, ул.Ленина, д.77) и МУП «Доволенская служба заказчика ЖКХ» (632450, Новосибирская область, Доволенский район, с.Довольное, ул.Кирова, д.27) по признакам нарушения ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии «...» (МУП «Доволенская служба заказчика ЖКХ» направила ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие его представителя),

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа руководителя Новосибирского УФАС России №162 от 11.05.2011 г. была проведена плановая проверка соблюдения антимонопольного законодательства администрацией Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области. По результатам проверки составлен акт №05-08 от 16.06.2011 г., в котором были зафиксированы признаки нарушения ст.16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашений, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Согласно ст.16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 3 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России было возбуждено дело по

признакам нарушения ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В объяснении по существу дела (исх. №634 от 08.10.2011г.) глава Доволенского сельсовета сообщил, что администрация сельсовета, заключая с МУП «Доволенская служба заказчика жилищно-коммунального хозяйства» соглашение №1 от 24.03.2010г., не преследовала цели, которые могут привести к ограничению конкуренции. Соглашение было заключено в целях реализации муниципальной целевой программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2012 годы», принятой решением Совета депутатов Доволенского сельсовета, в пределах субсидий, выделенных администрации Доволенского сельсовета.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России глава Доволенского сельсовета поддержал свои доводы.

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы представителя ответчика, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Администрацией Доволенского сельсовета с МУП «Доволенская служба заказчика ЖКХ» было заключено соглашение №1 от 24.03.2010г. Предметом соглашения является предоставление субсидий МУП «Доволенская служба заказчика ЖКХ» на ремонт многоквартирных домов в с.Довольное. Соглашение заключено в рамках осуществления мероприятий по реализации муниципальной целевой программы «Совершенствование жилищной эксплуатации и управления жилищного фонда Доволенского сельсовета на 2010-2012 год». Согласно п.3.1 соглашения администрация Доволенского сельсовета обязуется выделить МУП «Доволенская служба заказчика ЖКХ» субсидии в сумме 3 000 000 рублей.

Дополнительным соглашением №3 от 31.08.2010г. к соглашению №1 от 24.03.2010г. в п.3.1 соглашения было внесено изменение, согласно которому администрация Доволенского сельсовета обязуется выделить МУП «Доволенская служба заказчика ЖКХ» субсидии на сумму 3 700 000 рублей.

В соответствии с соглашением №1 от 24.03.2010г. администрация Доволенского сельсовета выделила МУП «Доволенская служба заказчика ЖКХ» в апреле субсидию в сумме 1 000 000 рублей, в мае 1 000 000 рублей, в июле 500 000 рублей, в сентябре 1 000 000 рублей, в ноябре 220 730 рублей.

Согласно ч.2 ст.3 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Значительная часть квартир не приватизирована и находится в муниципальной собственности. Таким образом, ремонт многоквартирных домов за счёт бюджетных средств является муниципальными нуждами.

Согласно ч.1 ст.55 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закона о размещении заказов) под размещением заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) понимается способ размещения заказа, при котором заказчик предлагает заключить контракт только одному поставщику (исполнителю, подрядчику).

В п.29 ч.2 ст.55 вышеуказанного закона установлено, что размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком, в случае если осуществляется размещение заказа по управлению многоквартирным домом на основании выбора собственниками помещений в многоквартирном доме или органом местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством управляющей организации, если помещения в многоквартирном доме находятся в частной собственности и государственной или муниципальной собственности.

Следовательно, если денежные средства выделяются управляющей компании для ремонта многоквартирных домов, размещение заказа может осуществляться без проведения торгов с единственным исполнителем (подрядчиком).

МУП «Доволенская служба заказчика ЖКХ» представило доказательства, что оно является управляющей компанией многоквартирных домов в с.Довольное. Были представлены протоколы собраний жильцов многоквартирных домов и договоры управления многоквартирными домами.

Согласно протоколам собрания жильцов многоквартирных домов (протокол от 15.03.2007г. собрания жильцов дома по ул.Коммунальная, 2; протокол от 06.03.2007г. собрания жильцов дома по ул.Ленина, 102; протокол от 15.02.2007г. собрания жильцов дома по ул.Ленина, 47а; протокол от 20.03.2007г. собрания жильцов дома по ул.Ленина, 100; протокол от 25.03.2007г. собрания жильцов дома по ул.Обская, 3; протокол от 15.03.2007г. собрания жильцов дома по ул.Ленина, 40; протокол от 10.01.2007г. собрания жильцов дома по ул.Ленина, 72; протокол от 23.03.2007г. собрания жильцов дома по ул.Революционная, 15), в 2007 году МУП «Доволенская служба заказчика ЖКХ» было выбрано управляющей компанией по управлению многоквартирными домами в с.Довольное.

Так как МУП «Доволенская служба заказчика ЖКХ» является управляющей компанией, оно было вправе получать денежные средства из бюджета на ремонт многоквартирных домов, находящихся у него в управлении.

Таким образом, в действиях администрации Доволенского сельсовета и МУП «Доволенская служба заказчика ЖКХ», выразившихся в заключении соглашения №1 от 24.03.2010г., предметом которого является предоставление денежных средств на ремонт многоквартирных домов, отсутствуют признаки нарушения ст.16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №74 от 19.10.2011г. в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

А.А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Г.В. Тропин