

РЕШЕНИЕ

«30» декабря 2014 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

**Председателя комиссии:** **Стельмах С.В.** - заместитель руководителя

**Кемеровского УФАС России;**

Членов Комиссии: **Лыжина Д.А.** – начальника отдела контроля в сфере  
закупок;

**Вагас М.А.** – старшего государственного инспектора  
отдела контроля в сфере  
закупок;

**Романова К.Е.** - ведущий специалиста-эксперта  
отдела контроля в сфере  
закупок;

при участии:

- <...> – представителя ФГБОУ ВПО «Кемеровский государственный университет культуры и искусств» (по доверенности);

Заявители жалоб – ООО «Сибирская торговая компания», ООО Инвестиционная компания «Сибирь», надлежащим образом уведомленные, явку своих представителей не обеспечили.

Рассмотрев дело № 464/З-2014, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ФГБОУ ВПО «Кемеровский государственный университет культуры и искусств» и аукционной комиссией заказчика законодательства в сфере закупок, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по

рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

#### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Кемеровского УФАС России поступили жалобы ООО «Сибирская торговая компания» (вх. № 4421э от 24.12.2014 г.), ООО Инвестиционная компания «Сибирь» (вх. № 4463э от 26.12.2014 г.) на действия заказчика – ФГБОУ ВПО «Кемеровский государственный университет культуры и искусств» при проведении аукциона в электронной форме № 0339100006414000043 «Выполнение работ по капитальному ремонту (замена окон ПВХ)».

По мнению заявителя жалобы – ООО «Сибирская торговая компания», заказчиком при утверждении документации настоящего аукциона допущены следующие нарушения требований законодательства:

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ-44 Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. П/пункт б) п.3 ч.3 ст.66 ФЗ-44, а также п.27 Информационной карты документации устанавливает следующие требования к содержанию первой части заявки: Согласие участника на выполнение работ на условиях предусмотренных документацией об аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Таким образом, в первой части заявки участник закупки должен предоставить показатели (характеристики) используемых при выполнении работ материалов, которые соответствуют показателям, установленным Заказчиком в Документации. В нарушение требований статьи 66 ФЗ-44 в Техническом задании заявитель жалобы усматривает в требовании предоставить показатели материалов, которые не установлены в Документации.

В п.2 Раздела 2.1 Технического задания Заказчик устанавливает: Сталь листовая оцинкованная. Сталь листовая должна быть оцинкованной. По назначению сталь должны быть предназначена для холодного профилирования.

Сталь не должна иметь узора кристаллизации. Толщина стали не менее 0,7 мм. Масса покрытия (средняя по трем образцам), должна быть не менее 100 г/м<sup>2</sup>. Требуется указать механические свойства оцинкованного проката: предел текучести, Н/мм<sup>2</sup>; относительное удлинение, %. Сталь должна иметь сплошной слой цинкового покрытия.

В п. 4, п. 11, п.14, п.16, п.17 Раздела 2.1 Технического задания Заказчик устанавливает: Окна ПВХ, Газ заполнения стеклопакетов указывается участником размещения заказа. Расстояние между стеклами необходимо указать участнику размещения заказа. Конфигурацию стеклопакета (толщины используемых стекол, расстояния между стеклами) требуется указать.

В п. 13 Раздела 2.1 Технического задания Заказчик устанавливает: Проволока канатная. Участник размещения заказа должен указать маркировочную группу по временному сопротивлению разрыву, Н/мм<sup>2</sup> (кгс/мм<sup>2</sup>). Необходимо указать условное обозначение проволоки в соответствии с ГОСТ 7372-79.

В соответствии с ч.1 ст.67 ФЗ-44 Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 ФЗ-44, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг. По стали листовой Заказчиком в документации не установлены показатели к пределу текучести, Н/мм<sup>2</sup> и относительному удлинению, %, однако в первой части заявки Заказчик требует их предоставить. Аналогично в отношении показателей окон ПВХ и проволоки канатной. Возникает вопрос, как комиссия будет проверять данные показатели на соответствие их документации. Установление данного требования может привести к злоупотреблению Заказчиком при рассмотрении первых частей заявок и Заказчик может необоснованно отказать в допуске любому участнику закупки, за то, что предоставленные показатели не подходят (не устраивают) Заказчика.

По мнению заявителя жалобы – Инвестиционная компания «Сибирь», заказчиком при утверждении документации настоящего аукциона допущены следующие нарушения требований законодательства:

- В соответствии с п. 13 Технического задания документации об электронном аукционе установлены характеристики для Проволоки канатной: «Условное обозначение проволоки: Проволока 3-1370-В-С ГОСТ 7372-79»; диаметр должен быть 3 миллиметра; сцепление цинкового покрытия со стальной основой должно быть прочное, не должно отслаиваться и растрескиваться при спиральной навивке проволоки на цилиндрический сердечник диаметром девять миллиметров. Однако в соответствии с ГОСТ 7372-79 «Проволока стальная канатная. Технические условия» цинковое покрытие не должно отслаиваться и растрескиваться при спиральной навивке проволоки на цилиндрический сердечник диаметром 3 мм для проволоки номинальным диаметром св. 1,45 мм.

- В п. 4 Технического задания документации об электронном аукционе установлены характеристики для окон ПВХ: «Отклонение от перпендикулярности створочной и рамочной части петель относительно осей вращения». К чему относятся данные характеристики не понятно.

- В соответствии с п. 18 Технического задания документации об электронном

аукционе установлены характеристики для Дюбель-гвоздей: Крепежное изделие должно быть устойчиво к воздействию переменных температур не более - 40 до не менее 80 градусов Цельсия. Не понятно, что имел ввиду заказчик, устанавливая данный диапазон температур. Считаем, что данным действием заказчик вводит участников закупки в заблуждение.

- В соответствии с п. 11 Технического задания документации об электронном аукционе установлены характеристики для Окна ПВХ согласно рисунку 7 и 8. Из данных рисунков следует, что окно с «топ напылением», следовательно для данных окон применяется обозначение «И» или «К». Также установлено, что Коэффициент направленного пропускания света стеклопакета более семидесяти процентов. Однако в соответствии с ГОСТ 24866-99 для окон с обозначением «И» и «К» Коэффициент пропускания света менее 70%.

В процессе рассмотрения жалоб, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> ФГБОУ ВПО «Кемеровский государственный университет культуры и искусств» было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0339100006414000043 «Выполнение работ по капитальному ремонту (замена окон ПВХ)» и аукционная документация.

С учетом исполнения предписания Комиссии Кемеровского УФАС России от 12.11.2014 г. по делу № 362/3-2014 в аукционную документацию были внесены изменения, новая редакция аукционной документации опубликована 10.12.2014 г.

Документация аукциона в электронной форме № 0339100006414000043 «Выполнение работ по капитальному ремонту (замена окон ПВХ)» утверждена проректором ФГБОУ ВПО «Кемеровский государственный университет культуры и искусств» <...>.

Согласно требованиям пункта 3 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией. Согласно требованиям пункта 27 Информационной карты аукционной документации «Инструкция по заполнению первой части заявки» устанавливается, что Участник размещения заказа указывает перечисленные выше сведения и показатели, используемого при выполнении работ товара (материала), указанные в Техническом задании (приложение к документации об аукционе), в качестве показателей для определения соответствия. **Конкретные показатели товара должны соответствовать характеристикам, установленным документацией об электронном аукционе**, и представлены не менее чем в объеме определенном техническим заданием и всем его обязательными приложениями, в том числе с указанием соответствия действующим нормативным документам, если такие требования установлены в части определенных товаров (материалов) положениями технического задания. Участник размещения заказа должен указать информацию о соответствии или несоответствии конкретного материала требованиям соответствующего стандарта, если требования о соответствии товаров (материалов) стандартам установлено техническим заданием. При описании предлагаемого для использования товара (материала) могут быть

использованы только общепринятые обозначения и сокращения. Не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных характеристик (показателей) предлагаемого для использования товара (материала) указывать: «не более», «не менее», «или», «не хуже», «соответствует», «в полном соответствии», ставить знаки «+», «-», «V» и т.п. При описании характеристики товара (материала) (показателей для определения соответствия) участник размещения заказа вправе указать диапазоны значений, если это предусмотрено параметрами товара (материала).

Заказчиком при утверждении документации настоящего аукциона в пунктах 2, 4, 11, 13, 14, 16, 17 раздела 2.1 Технического задания устанавливаются требования об указании участником закупки:

- следующих показателей оцинкованного проката: **предел текучести**, Н/мм<sup>2</sup>; **относительное удлинение**, %;

- следующих показателей **окон ПВХ**: конфигурацию стеклопакета (**толщины используемых стекол, расстояния между стеклами**).

- следующих показателей **проволоки** канатной: ее **условное обозначение** в соответствии с ГОСТ 7372-79.

Приведенные требования Инструкции по заполнению первой части заявки устанавливают, что не предусмотренные документацией числовые значения характеристик используемых материалов, не предполагают обязательность их указания (заполнения) участником закупки. Как следует из пояснений представителя ФГБОУ ВПО «Кемеровский государственный университет культуры и искусств» Дахина Юрия Николаевича, отсутствие указания показателей товара, требования о соответствии которых конкретным показателям, установленным документацией об электронном аукционе, да же если предоставленные показатели не будут подходить (не устраивать) Заказчика, не будут являться основанием для отклонения заявки, поскольку не предполагают обязательность их указания (заполнения) участником закупки. С учетом положений инструкции по заполнению первой части заявки, Комиссия Кемеровского УФАС России не устанавливает нарушение требований части 1 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ в требованиях аукционной документации.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке

может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование

Заказчиком в пункте 13 технического задания установлены требования к проволоке канатной: диаметр должен быть **3 мм**. Установление требования к диаметру проволоки должно соответствовать ГОСТ 7372-79.

Согласно требованиям пункта 2.4 ГОСТ 7372-79 «Проволока стальная канатная. Технические условия» сцепление цинкового покрытия со стальной основой должно быть прочным. Цинковое покрытие не должно отслаиваться и растрескиваться при спиральной навивке проволоки на цилиндрический сердечник диаметром, равным указанному в табл. 2. Таблица 2 содержит информацию об отношении диаметра сердечника к диаметру проволоки групп С, Ж, ОЖ

Номинальный диаметр, мм	Отношение диаметра сердечника к диаметру проволоки групп	
	С, Ж	ОЖ
От 0,18 до 1,45	2	4
<b>Св. 1,45</b>	<b>3</b>	<b>6</b>

Поскольку требуется предоставить проволоку номинальным диаметром 3 мм, согласно указанной таблице при наличии диаметр проволоки должен быть в три раза больше диаметра проволоки (позиция таблицы «Отношение диаметра сердечника к диаметру групп»). Согласно показателям диаметра проволоки 3 мм сердечник должен составить 9 мм, что соответствует требованиям технического задания аукционной документации. Нарушений требований ГОСТ 7372-79 Комиссией Кемеровского УФАС России не установлено.

Заказчиком в пункте 11 технического задания установлены требования к окнам ПВХ: коэффициент направленного пропускания света стеклопакета **более 70 %**. Установление данного требования должно соответствовать ГОСТ 24866-99 «Стеклопакеты клееные строительные. Технические условия», в приложении А предусматривается коэффициент направленного пропускания света, процентным соответствующим процентным соотношением. Вывод о необходимости использования окон только с применением обозначений «И» и «К», ничем не подкреплен документально. Таблица А указанного ГОСТа носит справочный, т.е. необязательный характер. Иных доводов, указывающих на обязательность наличия коэффициент направленного пропускания света стеклопакета **менее 70 %** материалами дела не **устанавливается**.

Характеристики окон ПВХ в пункте 4 технического задания о необходимости отклонения от перпендикулярности створочной и рамочной части петель относительно осей вращения и дюбелей-гвоздей в пункте 18 технического задания

о возможности устойчивости к воздействию переменных температур от – 40 до + 80 градусов Цельсия не лишает участника закупки предлагать для использования в процессе выполнения работ указанного материала с описанными выше характеристиками.

Согласно требованиям пункта 3 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Согласно требованиям части 2 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также **значения показателей, которые не могут изменяться.**

Заказчиком с соблюдением требований части 2 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ в части требований к окнам ПВХ о необходимости отклонения от перпендикулярности створочной и рамочной части петель относительно осей вращения и дюбелей-гвоздей в о возможности устойчивости к воздействию переменных температур от – 40 до + 80 градусов Цельсия установлены **значения показателей, которые не могут изменяться.**

Участник закупки должен предоставлять используемый товар, соответствующий установленным характеристикам, либо он не допускается к участию в нем в случае **непредоставления информации**, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации. В пунктах 4 и 18 технического задания ФГБОУ ВПО «Кемеровский государственный университет культуры и искусств» устанавливаются требования к используемому материалу, значения которых не могут изменяться.

Доводы жалоб ООО «Сибирская торговая компания», ООО Инвестиционная компания «Сибирь» признаны по указанным основаниям необоснованными.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сибирская торговая компания» на действия заказчика - ФГБОУ ВПО «Кемеровский государственный университет культуры и искусств» при проведении аукциона в электронной форме № 0339100006414000043 «Выполнение работ по капитальному ремонту (замена окон ПВХ)» **необоснованной.**
2. Признать жалобу ООО Инвестиционная компания «Сибирь» на действия заказчика - ФГБОУ ВПО «Кемеровский государственный университет культуры и искусств» при проведении аукциона в электронной форме № 0339100006414000043 «Выполнение работ по капитальному ремонту (замена окон ПВХ)» **необоснованной.**
3. Производство по делу № 464/З-2014 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.



Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии

Д.А. Лыжин

М.А. Вагас

К.Е. Романова