

РЕШЕНИЕ

по делу РНП-№03-10 о результатах внеплановой проверки

соблюдения законодательства о размещении заказов

26.11.2012

г.Улан-Удэ

На основании статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в соответствии с приказом Бурятского УФАС России от 10.10.2012 № 226 «О проведении внеплановых проверок открытых аукционов в электронной форме на предмет соблюдения требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ) инспекцией Бурятского УФАС России по осуществлению внеплановых проверок (далее – Инспекция) в составе:

<...>,

при участии: представителя Федерального государственного учреждения комбинат «Прибой» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Сибирскому федеральному органу (далее – Заказчик, ФГУ комбинат «Прибой» Росрезерва) <...>, доверенность от 13.11.2012 № 19, представителя ООО «Стрела» <...>, доверенность от 01.08.2012,

в результате осуществления внеплановой проверки действий ФГУ комбинат «Прибой» в части соблюдения требований статьи 19 Закона о размещении заказов при проведении Заказчиком, ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) открытого аукциона в электронной форме на поставку легкового автомобиля, номер извещения 0302100014311000008 (далее – Аукцион) в соответствии с частями 4-6 статьи 17 Закона о размещении заказов, приказом Бурятского УФАС России от 10.10.2012 № 226,

УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении Аукциона – 16.05.2011.

2) Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 660 000,00 рублей.

3) На участие в Аукционе подана 1 заявка участника размещения заказа.

- 4) По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе допущен один участник размещения заказа – ООО «Стрела».
- 5) Аукцион признан несостоявшимся, так как подана только одна заявка на участие в Аукционе.
- 6) По результатам рассмотрения вторых частей заявки на участие в Аукционе заявка ООО «Стрела» признана соответствующей требованиям документации об Аукционе.
- 7) В соответствии с протоколом подведения итогов Аукциона от 27.05.2011 принято решение заключить контракт с участником размещения заказа, признанным единственным участником, подавшим заявку на участие в Аукционе – ООО «Стрела».
- 8) На основании части 11 статьи 41.9 Закона о размещении заказов Заказчиком направлен проект контракта ООО «Стрела».
- 9) В установленный Законом о размещении заказов срок ООО «Стрела» контракт не подписало.
- 10) Заказчиком составлен протокол отказа от заключения контракта (Реестровый номер торгов 0302100014311000008) от 19.07.2011 с ООО «Стрела» на основании части 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

1. Согласно части 5 статьи 19 Закона о размещении заказов в случае, если единственный участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, заявку на участие в аукционе или котировочную заявку, либо участник размещения заказа, признанный единственным участником конкурса или аукциона, либо участник аукциона, единственно участвующий в аукционе, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение пяти рабочих дней со дня истечения срока подписания контракта, указанного в конкурсной документации, документации об аукционе или в извещении о проведении запроса котировок, направляет в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти сведения, предусмотренные статьей 19 Закона о размещении заказов, для проверки факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта.

На заседании Инспекции представитель Заказчика сообщила, что сведения, предусмотренные статьей 19 Закона о размещении заказов, для проверки факта уклонения ООО «Стрела» от заключения государственного контракта в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти не направлялись.

Таким образом, не направление Заказчиком в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти сведений, предусмотренных статьей 19 Закона о размещении заказов, для проверки факта уклонения ООО «Стрела» от заключения договора, нарушает часть 5 статьи 19 Закона о размещении заказов и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ истечение сроков давности привлечения к административной ответственности является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

В рассматриваемом случае истекли сроки давности привлечения Заказчика к административной ответственности.

2. Обстоятельства, установленные в ходе проведения внеплановой проверки по вопросу о включении сведений в отношении ООО «Стрела» в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно протоколу подведения итогов Аукциона от 27.05.2011 ООО «Стрела» признано единственным участником, подавшим заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, принято решение заключить контракт с ООО «Стрела».

В предусмотренный частью 11 статьи 41.9 Закона о размещении заказов срок Заказчиком направлен проект контракта для подписания ООО «Стрела». Данный факт Обществом не оспаривается.

В предусмотренный частью 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов срок ООО «Стрела» не направило оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона.

На заседании Инспекции представитель ООО «Стрела» пояснила следующее. В соответствии с доверенностью от 11.01.2011 №2 осуществлять действия от имени Общества, как участника размещения заказов по участию в открытых аукционах в электронной форме, а также контролировать исполнение заключенных сделок, договоров, контрактов был уполномочен <...>. На основании личного заявления от 03.06.2011 <...> уволен по собственному желанию (приказ № 14 от 03.06.2011), в связи с чем, руководством ООО «Стрела» было принято решение о переоформлении электронной цифровой подписи. О не заключении контракта по указанному аукциону руководству ООО «Стрела» стало известно уже после пропуска сроков, указанных в статье 41.12 Закона о размещении заказов. К моменту переоформления электронной цифровой подписи Заказчик утратил интерес к заключению контракта, т.к. проведен другой открытый аукцион. ООО «Стрела» не имело умысла не заключать контракт на поставку легкового автомобиля по результатам аукциона. Не заключение контракта произошло по техническим причинам, в связи с увольнением сотрудника, ответственного за данную работу.

В соответствии с частью 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник открытого аукциона не направило оператору электронной площадки подписанный

электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта.

Учитывая изложенное, Инспекция приходит к выводу о том, что ООО «Стрела» в установленный частью 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов срок не подписало проект контракта, что свидетельствует об уклонении участника размещения заказа от заключения договора.

Частью 2 статьи 19 Закона о размещении заказов установлено, что сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения контракта, включаются в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, в соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о размещении заказов сведения об ООО «Стрела» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и руководствуясь частями 4-6 статьи 17 Закона о размещении заказов, приказом Бурятского УФАС России от 10.10.2012 № 226, Инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Заказчика – ФГУ комбинат «Прибой» Росрезерва нарушение части 5 статьи 19 Закона о размещении заказов.

2. В связи с уклонением ООО «Стрела» от заключения государственного контракта включить сведения в отношении ООО «Стрела» (место нахождения: 670045, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, проспект Автомобилистов, 1, ИНН 0326488087) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года.

4 Датой включения сведений в отношении ООО «Стрела» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Ведущий заседание Инспекции:

члены Инспекции: