

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-22/01-2012

11 января 2012 года

Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Управления) в составе:

-<...> – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии Управления;

-<...> – начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя комиссии Управления;

-<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

-<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

-<...> – государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

при участии:

со стороны государственного заказчика – Министерства здравоохранения и социального развития Пензенской области:

- <...> – представителя по доверенности от 04.05.2011 № 6,

со стороны уполномоченного органа – Управления по размещению государственного заказа Пензенской области:

- <...> – начальника управления;

- <...> – представителя по доверенности от 11.01.2012 № 17,

со стороны организации подавшей жалобу ОАО «Фармация»:

- <...> – представителя по доверенности от 20.02.2012.

Рассмотрев жалобу ОАО «Фармация» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Управления по размещению государственного заказа Пензенской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка в 2012 году лекарственного препарата Сандиммун Неорал, предназначенного для обеспечения отдельных категорий граждан» для нужд заказчика – Министерства здравоохранения и социального развития Пензенской области (далее – Заказчик) (аукцион № 0155200002211003227), руководствуясь Федеральным законом от

21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

29 ноября 2011 года уполномоченным органом – Управлением по размещению государственного заказа Пензенской области на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru размещено извещение 0155200002211003227 о проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка в 2012 году лекарственного препарата Сандиммун Неорал предназначенного для обеспечения отдельных категорий граждан» (далее – Открытый аукцион в электронной форме).

Начальная (максимальная) цена контракта 485 071,83 рублей.

27 декабря 2011 года в Пензенское УФАС России поступила жалоба ОАО «Фармация» на действия аукционной комиссии Уполномоченного органа при проведении указанного Открытого аукциона в электронной форме.

По мнению Заявителя, аукционной комиссией Уполномоченного органа допущено нарушение пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, выразившееся в допуске к участию в Открытом аукционе в электронной форме участника ЗАО «КОРАЛЛ-МЕД», предложившего к поставке лекарственное средство, не соответствующее требованиям аукционной документации.

Представители Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились по основаниям, изложенным в отзыве от 10.01.2012 № 14.

Представитель Уполномоченного органа на заседании Комиссии Управления пояснил, что аукционная комиссия Уполномоченного органа при принятии решения о допуске ЗАО «КОРАЛЛ-МЕД» к участию в Открытом аукционе в электронной форме руководствовалась письмом Заказчика от 09.12.2011 № 12545, в котором сообщалось, что все заявки, поданные на участие в Открытом аукционе в электронной форме соответствуют требованиям, установленным документацией. Кроме того, в число членов аукционной комиссии Уполномоченного органа входил представитель Заказчика, который совместно с другими членами аукционной комиссии принял решение о допуске к участию ООО «КОРАЛЛ-МЕД».

В то же время на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика в своих объяснениях указывал на то, что им нужен только препарат Сандиммун Неорал. Препарат Панимун Биорал, предложенный ЗАО «КОРАЛЛ-МЕД» они использовать не могут.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5

статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия Управления установила следующее.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Частью 3 статьей 34 Закона о размещении заказов установлено, что при указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с письмом Федерального агентства по здравоохранению и социального развития (далее - Росздрав) от 15.10.2007 N 1003/048743П, размещение заказов на поставку лекарственных средств Росздравом и органами здравоохранения субъектов Российской Федерации осуществляется по международным непатентованным наименованиям. При этом в соответствии с указанным письмом, различные торговые наименования инсулинов, а также циклоспорина несовместимы между собой и не взаимозаменяемы. В письме от 16.10.2007 N АЦ/19080 ФАС России разъяснила, что по указанным основаниям размещение заказа на поставку циклоспорина и инсулинов может производиться с указанием торговых наименований без сопровождения их словами "или эквивалент", в соответствии с частью 3 статьи 34 Закона.

Приложением № 1 к информационной карте Документации Открытого аукциона в электронной форме на размещение государственного заказа: «Поставка в 2012 году лекарственного препарата Сандиммун Неорал предназначенного для обеспечения отдельных категорий граждан» утвержденной заместителем начальника Управления по размещению государственного заказа Пензенской области 29 ноября 2011г. установлено Международное непатентованное название: Циклоспорин и торговое наименование циклоспорина: Сандиммун Неорал без сопровождения словами «или эквивалент».

Пунктом «б» части 4 статьи 41.8. Закона о размещении заказов установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Участником ЗАО «КОРАЛЛ-МЕД» было предложено в своей заявке торговое наименование: Панимун Биорал.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в

электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Аукционная комиссия Уполномоченного органа Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0155200002211003227-1 от 14.12.2011 допустила к участию в Открытом аукционе в электронной форме участника под номером 1939618 ЗАО «КОРАЛЛ-МЕД» и Протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0155200002211003227-3 от 20.12.2011 признала данного участника победителем.

На основании вышеизложенного Аукционная комиссия Уполномоченного органа не должна была допускать к участию в Открытом аукционе в электронной форме ЗАО «КОРАЛЛ-МЕД».

Таким образом, по результатам исследования имеющихся материалов и сведений, выслушав объяснения сторон, а также руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Фармация» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Управления по размещению государственного заказа Пензенской области при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка в 2012 году лекарственного препарата Сандиммун Неорал, предназначенного для обеспечения отдельных категорий граждан» для нужд заказчика – Министерства здравоохранения и социального развития Пензенской области обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию Уполномоченного органа нарушившей пункт 2 часть 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

3. Выдать Уполномоченному органу, аукционной комиссии Уполномоченного органа, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

4. Передать материалы дела уполномоченному лицу Управления для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

по жалобе № 3-22/01-2012

11 января 2012 года

г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Управления) в составе:

-<...> – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии Управления;

-<...> . – начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя комиссии Управления;

-<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

-<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

-<...> – государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

На основании решения № 3-22/01-2012 от 11 января 2012 года по результатам рассмотрения жалобы ОАО «Фармация» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Управления по размещению государственного заказа Пензенской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка в 2012 году лекарственного препарата Сандиммун Неорал, предназначенного для обеспечения отдельных категорий граждан» № 0155200002211003227 (далее – Открытый аукцион в электронной форме) для нужд заказчика – Министерства здравоохранения и социального развития Пензенской области (далее – Заказчик), на основании части 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Уполномоченному органу до 20.01.2012 отменить протоколы, составленные при проведении Открытого аукциона в электронной форме:

- протокол от 14.12.2011 № 0155200002211003227-1;

- протокол от 20.12.2011 № 0155200002211003227-3;

2. Оператору электронной площадки в срок до 20.01.2012 обеспечить возможность отмены Уполномоченным органом протоколов, составленных при проведении открытого аукциона в электронной форме, разместить на электронной площадке информацию об отмене указанных протоколов, уведомить участников размещения заказа подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме об отмене протоколов, составленных при проведении открытого аукциона в электронной форме;

3. Аукционной комиссии Уполномоченного органа в срок до 25.01.2012 повторно рассмотреть заявки с учетом Решения принятого Комиссией Пензенского УФАС России по жалобе № 3-22/01-2012 от 11.01.2012.

4. Оператору электронной площадки, Уполномоченному органу, аукционной

комиссии Уполномоченного органа в срок до 30.01.2012 представить в Пензенское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, по электронной почте по адресу: fo58@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок предписания Пензенского УФАС России предусмотрена административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.