

В действиях МУП г. Ижевска «Ижводоканал» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, Воткинское шоссе, д. 204, ИНН 1826000408), выразившихся в необоснованном уклонении от заключения с ООО «Группа компаний «Единая УК» договора холодного водоснабжения и водоотведения в отношении многоквартирных домов г. Ижевска, расположенных по адресам: пер. Metallургический, д. 27; ул. Воткинское шоссе, д. 124, д. 126, д. 128; ул. Дружбы, д. 23, д. 23а, содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», то есть злоупотребления доминирующим положением путем экономически или технологически не обоснованного отказа либо уклонения от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В Удмуртское УФАС России 25.04.2016 вх.№3246 поступило заявление ООО «Группа компаний «Единая УК» на действия МУП г. Ижевска «Ижводоканал», выразившиеся в необоснованном отказе от заключения договоров холодного водоснабжения и водоотведения в отношении многоквартирных домов г. Ижевска, расположенных по адресам: пер. Metallургический, д. 27; ул. Воткинское шоссе, д. 124, д. 126, д. 128; ул. Дружбы, д. 23, д. 23а.

Факт обращения ООО «ГК «Единая УК» в адрес МУП г. Ижевска «Ижводоканал» с целью заключения договоров холодного водоснабжения и водоотведения в отношении многоквартирных домов г. Ижевска, расположенных по адресам: пер. Metallургический, д. 27; ул. Воткинское шоссе, д. 124, д. 126, д. 128; ул. Дружбы, д. 23, д. 23а, подтверждается заявками ООО «ГК «Единая УК» от 30.12.2015 исх.№699, от 30.03.2016 исх.№89.

Согласно письму МУП г. Ижевска «Ижводоканал» от 12.04.2016 исх.№3689/02-20, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» приступило к предоставлению коммунальной услуги по холодному водоснабжению в отношении вышеуказанных многоквартирных домов, между МУП г. Ижевска «Ижводоканал» и жителями, проживающими в данных МКД сложились договорные отношения по предоставлению коммунальной услуги, в связи с чем необходимость в заключении договоров холодного водоснабжения и водоотведения с ООО «ГК «Единая УК» отсутствует.

В соответствии с письмом МУП г. Ижевска «Ижводоканал» от 16.05.2016 исх. №5072/02-33, исполнителем коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению является МУП г. Ижевска «Ижводоканал», плата за коммунальные услуги начисляется напрямую (через платежного агента) жильцам многоквартирных домов. Отказа от исполнения договоров от жителей не поступало, жильцы, проживающие в вышеуказанных МКД, исправно оплачивают услуги МУП г. Ижевска «Ижводоканал» по водоснабжению и водоотведению.

Факт того, что ООО «ГК «Единая УК» является управляющей организацией, уполномоченной на предоставление коммунальных услуг в отношении собственников помещений в многоквартирных домах г. Ижевска, расположенных

по адресам: пер. Metallургический, д. 27; ул. Воткинское шоссе, д. 124, д. 126, д. 128; ул. Дружбы, д. 23, д. 23а, подтверждается договорами управления многоквартирных домов, протоколами общих собраний собственников помещений в МКД.

В соответствии с п. 1 Правил, обязательных при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями (далее – Правила), утв. Постановлением Правительства РФ от 14.02.2012 №124, Правила устанавливают обязательные требования при заключении товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом (далее - товарищества и кооперативы) или управляющей организацией с ресурсоснабжающими организациями договоров энергоснабжения (купли-продажи, поставки электрической энергии (мощности)), теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения, поставки газа (в том числе поставки бытового газа в баллонах) в целях обеспечения предоставления собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме или жилого дома (далее - потребители) коммунальной услуги соответствующего вида и приобретения коммунальных ресурсов, потребляемых при содержании общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно п. 4 Правил, управляющая организация, товарищество или кооператив, на которые в соответствии с договором управления многоквартирным домом, в том числе заключенным товариществом или кооперативом с управляющей организацией, либо уставом товарищества или кооператива возложена обязанность по содержанию общего имущества многоквартирного дома и (или) по предоставлению потребителям коммунальных услуг, обращаются в ресурсоснабжающую организацию для заключения договора ресурсоснабжения по приобретению соответствующего коммунального ресурса в целях предоставления коммунальной услуги.

В соответствии с п. 13 Правил, основаниями для отказа ресурсоснабжающей организацией от заключения договора ресурсоснабжения являются:

отсутствие технологического присоединения (подключения) многоквартирного дома (жилого дома) либо общих сетей инженерно-технического обеспечения, которыми объединены жилые дома, к соответствующим централизованным сетям инженерно-технического обеспечения;

наличие предусмотренного [частью 17 статьи 12](#) Федерального закона от 29 июня 2015 г. N 176-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" договора ресурсоснабжения;

наличие предусмотренного [частью 18 статьи 12](#) указанного Федерального закона решения о сохранении порядка предоставления коммунальных услуг и расчетов за коммунальные услуги (ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг);

отсутствие у управляющей организации лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирным домом - для

управляющей организации;

отсутствие обязанности ресурсоснабжающей организации заключить договор ресурсоснабжения с любым обратившимся к ней лицом в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами в сфере ресурсоснабжения.

ООО «ГК «Единая УК» обратилось в Арбитражный суд Удмуртской Республики с исковым заявлением к МУП г. Ижевска «Ижводоканал» о направлении договора холодного водоснабжения и водоотведения в отношении многоквартирных домов г. Ижевска, расположенных по адресам: пер. Metallургический, д. 27, ул. Воткинское шоссе, д. 124, д. 126, д. 128, ул. Дружбы, д. 23, д. 23а (судебное дело №А71-5348/2016).

Согласно решению Арбитражного суда Удмуртской Республики от 28.09.2016 по делу №А71-5348/2016, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» обязано направить в адрес ООО «ГК «Единая УК» проект договора холодного водоснабжения и водоотведения в отношении многоквартирных домов, находящихся в управлении ООО «ГК «Единая УК» (г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, д. 124, д. 126, д. 128, ул. Дружбы, д. 23, д. 23а, пер. Metallургический, д. 27).

Арбитражный суд Удмуртской Республики пришел к выводу, что из переписки между сторонами следует, что МУП г. Ижевска «Ижводоканал» уклоняется от заключения договора холодного водоснабжения и водоотведения с ООО «ГК «Единая УК».

Согласно Постановлению Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 13.01.2017 по делу №А71-5348/2016, решение Арбитражного суда Удмуртской Республики от 28.09.2016 оставлено без изменения, апелляционная жалоба МУП г. Ижевска «Ижводоканал» - без удовлетворения.

Семнадцатый арбитражный апелляционный суд пришел к выводам, что ООО «ГК «Единая УК» является исполнителем коммунальных услуг в отношении многоквартирных домов г. Ижевска, расположенных по адресам: пер. Metallургический, д. 27, ул. Воткинское шоссе, д. 124, д. 126, д. 128, ул. Дружбы, д. 23, д. 23а. Оснований для не направления МУП г. Ижевска «Ижводоканал» проекта договора холодного водоснабжения и водоотведения в адрес ООО «ГК «Единая УК» не имеется.

Согласно правовой позиции Президиума ВАС РФ от 31.01.2012 №11657/11, реализация права стороны, управомоченной требовать заключения договора в судебном порядке, не может зависеть от формы уклонения обязанной стороны от его заключения на предложенных условиях.

В соответствии со ст. 7 Федерального конституционного закона от 28.04.1995 №1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации», вступившие в законную силу судебные акты – решения, определения, постановления арбитражных судов обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

Согласно ст. 3 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», единство судебной системы РФ

обеспечивается путем признания обязательности исполнения на всей территории Российской Федерации судебных постановлений, вступивших в законную силу.

В соответствии с ч. 5 ст. 271 АПК РФ, постановление арбитражного суда апелляционной инстанции вступает в законную силу со дня его принятия.

Следовательно, Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда по делу №А71-5348/2016 вступило в законную силу 13.01.2017.

Таким образом, выводы судов (в том числе, о необоснованном уклонении МУП г. Ижевска «Ижводоканал» от заключения договора с ООО «ГК «Единая УК», об обязанности МУП г. Ижевска «Ижводоканал» направить в адрес ООО «ГК «Единая УК» проект договора холодного водоснабжения и водоотведения), сделанные при рассмотрении судебного дела №А71-5348/2016, имеют значение для рассмотрения заявления вх.№3246.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях», водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

МУП г. Ижевска «Ижводоканал» осуществляет деятельность по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, является субъектом естественных монополий, следовательно, занимает доминирующее положение на товарном рынке.

В соответствии с ч. 1 ст. 39.1 Закона «О защите конкуренции», в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной

власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Согласно ч. 2 ст. 39.1 Закона «О защите конкуренции», предупреждение выдается лицам, указанным в ч. 1 ст. 39.1, в случае выявления признаков нарушения, в том числе, п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции». Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В соответствии с п. 3.4 Приказа ФАС России от 22.01.2016 №57/16, при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается, и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Удмуртское УФАС России предупреждает МУП г. Ижевска «Ижводоканал» о необходимости прекращения указанных действий по уклонению от заключения с ООО «ГК «Единая УК» договора холодного водоснабжения и водоотведения путем направления в адрес ООО «ГК «Единая УК» проекта договора холодного водоснабжения и водоотведения в отношении многоквартирных домов г. Ижевска, расположенных по адресам: пер. Metallургический, д. 27; ул. Воткинское шоссе, д. 124, д. 126, д. 128; ул. Дружбы, д. 23, д. 23а

Настоящее предупреждение надлежит выполнить в **десятидневный срок с момента получения данного предупреждения.**

О выполнении предупреждения сообщить в Удмуртское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с ч. 8 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Руководитель

<...>