

Заявитель:

ООО «Торговый дом «Амалтея»

Заказчик:

Областное государственное  
автономное учреждение  
здравоохранения «Детская  
больница №1»

Электронная площадка:

РТС-тендер

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 070/07/3-678/2022**

03.10.2022

г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председателя комиссии:

рассмотрев дело № 070/07/3-678/2022, возбужденное по жалобе ООО «Торговый дом «Амалтея» (вх.№7016 от 21.09.2022) (далее - Заявитель) на действия (бездействие) ОГАУЗ «Детская больница №1» (далее - Заказчик) при

осуществлении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка тренажера дыхательного с биологической обратной связью для нужд ОГАУЗ «Детская больница №1» (извещение №32211690638), при участии представителя Общества – Иващенко С.А. (доверенность №01/70 от 27.09.2022), при участии представителей Заказчика – Гребенниковой Е.Н. (доверенность №06-09/2022 от 06.09.2022), Мартыновой О.Ю. (доверенность №07-09/2022 от 07.09.2022),

### **УСТАНОВИЛА:**

Заявитель направил в Томское УФАС России жалобу на действия Заказчика при осуществлении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка тренажера дыхательного с биологической обратной связью для нужд ОГАУЗ «Детская больница №1» (извещение № 32211690638).

Из жалобы Заявителя следует, что его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, а именно установлением в описании объекта закупки характеристик закупаемого товара, под совокупность которых подходит медицинское изделие единственного производителя, что свидетельствует об ограничении конкуренции.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Заказчик в письменных пояснениях (вх.№7209-ЭП/22 от 28.09.2022) не согласился с доводами жалобы, просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, изучив доводы жалобы, предоставленные документы, установила следующее.

Извещение и документация о проведении запроса котировок № 32211690638, размещены на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт, ЕИС) 14.09.2022.

На участие в запросе котировок было подано 2 заявки.

Согласно итоговому протоколу №32211690638-01 от 23.09.2022 запрос котировок признается несостоявшимся на основании пункта 135 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОГАУЗ «Детская больница №1», так как по результатам рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок только одна заявка признана соответствующей требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

19.04.2022 Заказчиком размещено в ЕИС Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОГАУЗ «Детская больница №1», утвержденное Наблюдательным советом ОГАУЗ «Детская больница № 1» 22.03.2019 года (далее – Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 8 Положения о закупке конкурентная закупка в электронной форме осуществляется в соответствии со статьей 3.3 Федерального закона № 223-ФЗ, настоящим Положением о закупке и правилами, действующими на электронной площадке.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Согласно части 20 статьи 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о

проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В силу части 1 статьи 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 Закона 223-ФЗ конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме.

Согласно части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Те же требования к извещению изложены в пункте 124 Положения о закупке.

В силу части 6.1 статьи 3 Закона 223-ФЗ 6.1 при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно приложению 2 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме Заказчиком приведено следующее описание объекта закупки:

Тренажер дыхательный с биологической обратной связью

Количество – 2 шт.

ОКПД 2: 26.60.12.129. Приборы и аппараты для функциональной диагностики прочие, применяемые в медицинских целях, не включенные в другие группировки

| № п/п | Технические, качественные, функциональные характеристики товара (потребительские свойства), эксплуатационные характеристики товара, комплектация   | Наличие функции или величина параметра | Параметры характеристик                           |
|-------|--|--|---|
| 1.    | <b>Общие требования:</b>   |  |   |
| 1.    | Система предназначена для регистрации физиологических параметров человека (частота сердечных сокращений, частота дыхания) с последующей передачей этих сигналов на персональный компьютер для тренировки кардиореспираторной системы человека методом биологической обратной связи (БОС) | Наличие                                | Показатель, значение которого не может изменяться |
| 2.    | Непрерывная запись физиологических   | Наличие                                | Показатель.                                       |

|    |   |         |   |
|----|---|---------|---|
| 1. | интерпретации данных физиологических функций человека в покое, при различных функциональных нагрузках, при проведении тренингов БОС для обеспечения реализации разнообразных задач коррекции кардиореспираторной системы у детей и взрослых |         | Показатель, значение которого не может изменяться |
| 2. | <b>Технические и функциональные характеристики:</b>   |         |   |
| 1. | Преобразователь измерительный биоэлектрических и биомеханических сигналов организма человека  | Наличие | Показатель, значение которого не может изменяться |
| 2. | Канал регистрации частота сердечных сокращений (ЧСС)  | Наличие | Показатель, значение которого не может изменяться |
| 3. | Канал регистрации частота дыхания (ЧД)  | Наличие | Показатель, значение которого не может изменяться |
| 4. | Датчики устанавливаются на теле человека и по кабелю-проводу передают параметры физиологических функций в электронный блок  | Наличие | Показатель, значение которого не может изменяться |
| 5. | Ремень для установки датчика ЧСС на поверхность грудной клетки  | Наличие | Показатель, значение которого не может изменяться |
| 6. | Биомеханический способ регистрации частоты дыхания датчиком ЧД, устанавливаемым на тело или одежду человека в области груди или живота  | Наличие | Показатель, значение которого не может изменяться |
| 7. | Функциональные возможности программного обеспечения:  |         |   |
| 1. | Ведение картотеки общих данных человека   | Наличие | Показатель, значение которого не может изменяться |
| 2. | Возможность редактирования, просмотра, удаления, сортировка карточек (фильтрация), создания карточки нового обучающегося  | Наличие | Показатель, значение которого не может изменяться |
| 3. | Наличие шаблонов (готовые модели, в   | Наличие | Показатель,                                       |

|     |  |                  |   |
|-----|--|------------------|---|
|     | соответствии с которыми проходят занятия)  |                  | значение которого не может изменяться             |
| 4.  | Возможность, вносить изменения в шаблоны, удалять ненужные, создавать новые шаблоны                                      | Наличие          | Показатель, значение которого не может изменяться |
| 5.  | Наличие сюжетов работы, включенных в шаблон, шт.   | Не менее 2       | Минимальное значение                              |
| 6.  | Наличие сюжетов отдыха, включенных в шаблон, шт.   | Не менее 2       | Минимальное значение                              |
| 7.  | Возможность изменения длительности сеанса тренинга, смены сюжетов, приостановки сеанса                                   | Наличие          | Показатель, значение которого не может изменяться |
| 8.  | Вывод на печать учетной карточки человека, результатов тренинга и суммарных отчетов всех занятий                         | Наличие          | Показатель, значение которого не может изменяться |
| 9.  | Возможность сохранения отчета в текстовом виде и переносе данных в другие программы с целью их обработки и представления | Наличие          | Показатель, значение которого не может изменяться |
| 8.  | Характеристики канала измерения ЧСС:   |                  |   |
| 1.  | Диапазон выходных напряжений, мВ   | Не уже 0,2-5,0   | Диапазонное значение                              |
| 2.  | Диапазон измерения ЧСС, 1/мин  | Не уже 30-225    | Диапазонное значение                              |
| 3.  | Предел допускаемой погрешности измерения ЧСС, 1/мин  | Не более $\pm 1$ | Максимальное значение                             |
| 7.  | Характеристики канала измерения ЧД:  |                  |   |
| 1.  | Диапазон измерения ЧД, 1/мин   | Не уже 9-120     | Диапазонное значение                              |
| 2.  | Предел допускаемой погрешности измерения ЧД, 1/мин   | Не более $\pm 1$ | Максимальное значение                             |
| 8.  | Электропитание, В/Гц   | 220/50           | Показатель, значение которого не может изменяться |
| 9.  | Потребляемая мощность, ВА  | Не более 10      | Максимальное значение                             |
| 10. | Время непрерывной работы, ч  | Не менее 8       | Минимальное значение                              |
| 3.  | <b>Комплект поставки:</b>  |                  |   |

|    |  |   |  |
|----|--|---|--|
| 1. | Электронный блок, шт.  | 1 |  |
| 2. | Датчик частоты сердечных сокращений, шт.   | 1 |  |
| 3. | Датчик частоты дыхания, шт.  | 1 |  |
| 4. | Блок питания, шт.  | 1 |  |
| 5. | Кабель соединительный для связи электронного блока с персональным компьютером, шт. | 1 |  |
| 6. | Ремень для крепления датчика, шт.  | 1 |  |
| 7. | Программное обеспечение, шт.   | 1 |  |

По мнению Заявителя, технические характеристики приобретаемого тренажера дыхания, предусмотренные Заказчиком в описании объекта закупки, в своей совокупности позволяют сделать вывод, что под указанные критерии подходит только медицинское изделие «Преобразователь измерительный биоэлектрических и биомеханических сигналов организма человека для работы с ПК с целью лечения больных по методу биологической обратной связи «ПБС БОС» по ТУ 9441-036-25888044-2008» (регистрационное удостоверение на медицинское изделие № ФСР 2008/03995 от 24.11.2017).

В обоснование данного утверждения Заявитель привел следующие доводы.

В п. 2.1 указано наименование прибора «Преобразователь измерительный биоэлектрических и биомеханических сигналов организма человека», совпадающее с наименованием, указанным в регистрационном удостоверении.

Указанные в приложении 2 к извещению метрологические и технические характеристики идентичны характеристикам, указанным в описании типа средства измерения метрологическим и техническим характеристикам вышеуказанного медицинского изделия.

В п.п. 2.6.1 – 2.7.2 установлены метрологические характеристики к поставляемому товару, относящие данное изделие к средству измерения.

Заказчик указал, что данное оборудование закупается в связи с необходимостью наличия комплекса БОС кардиопульмонологический, поскольку комплекс обеспечивает постоянный контроль изменений функционального состояния человека с определением норм по ЧСС и ЧД и качественных изменений работы сердца и легких, позволяя поэтапно формировать навык управления деятельностью кардиореспираторной системы по методу БОС.

При этом, используются датчики с биомеханическим способом регистрации частоты дыхания, которые могут регистрировать избирательно или движение груди (грудное дыхание) или живота (диафрагмальное дыхание).

Также Заказчик указал, что установил в описании объекта закупки допустимые для нужд ОГАУЗ «Детская больница №1» диапазонные значения характеристик закупаемого товара для того, чтобы у иных участников была возможность подать заявку с аналогичным оборудованием.

Таким образом, Заказчик в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, привел описание объекта закупки исходя из своей потребности.

Более того, технические требования составлены таким образом, чтобы максимально удовлетворить клиническим потребностям Заказчика, позволить решать поставленные перед Заказчиком задачи.

В связи с чем, Комиссия отмечает, что согласно п. 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017) по общему правилу указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Также указанная позиция согласуется с выводами, изложенным в Постановлении Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 17.06.2020 № Ф04-418/2020 по делу № А70-13842/2019, Постановлении Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 29.06.2022 № Ф04-2612/2022 по делу № А27-13907/2021.

Поскольку предметом рассматриваемой закупки выступает поставка товара, а не его создание, у Заявителя имелась возможность приобрести и поставить товар, соответствующий потребности Заказчика. Заявитель не представил должных доказательств подтверждающих, что требования, указанные в извещении нарушают нормы действующего Законодательства Российской Федерации.

Таким образом, отсутствие у других лиц возможности поставить товар, соответствующий потребности заказчика, не может свидетельствовать об ограничении конкуренции.

При таких обстоятельствах факт ограничения количества участников закупки Комиссией не установлен. На основании вышеизложенного, Комиссия Томского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях Заказчика отсутствуют нарушения Закона 223-ФЗ.

Жалоба не обоснована.

Руководствуясь статьей 2, статьей 3, статьей 3.2 Закона №223-ФЗ,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Торговый дом «Амалтея» на действия ОГАУЗ «Детская больница №1» при осуществлении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка тренажера дыхательного с биологической обратной связью для нужд ОГАУЗ «Детская больница №1» (извещение №32211690638) необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.