

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

Заказчик:

ФГБУ

УПРАВЛЕНИЕ

Заявитель:

Федеральной антимонопольной службы ○○○

**по Республике Крым и городу
Севастополю**

Оператор электронной площадки:

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,

ЭТП

г. Симферополь, Республика Крым, 295000

тел. +7 499 755 23 23 доб. 082-100

e-mail: to82@fas.gov.ru

01.02.2022 №082/07/18.1-
63/2022реш

**Решение
по делу №082/07/18.1-63/2022
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

01.02.2022

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее –
Комиссия)

при участии представителей интересов:

- ФГБУ (далее — Заказчик) – представители по доверенности,
- ООО (далее — Заявитель) – представители по доверенности,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу
Заявителя на действия Заказчика при проведении закупки
«Оказание услуг общественного (лечебного) четырехразового

питания (завтрак, обед, ужин, второй ужин) по методу «Шведский стол» для основной категории лиц отдыхающих и заказного меню для отдельной категории отдыхающих с ассортиментом первых и вторых блюд, холодных и горячих закусок, салатов, выпечки, напитков для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения на 2022 год» (извещение №32111014725) (далее — Закупка) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, утвердившего документацию о Закупке с нарушением требований Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пунктам 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с Критериями оценки заявок (Приложение к Информационной карте № 1), квалификация участника закупки, в том числе, подтверждается наличием дипломов и (или) сертификатов и (или) свидетельств, полученных по результатам участия в региональных и (или) всероссийских конкурсах (программах), в ходе которых осуществлено подтверждение соответствия участника требованиям действующего законодательства в сфере общественного питания). Оценка осуществляется на основании сведений, подтвержденных, в том числе, средствами массовой информации, о наличии у участника закупки дипломов и (или) сертификатов и (или) свидетельств, полученных по результатам участия в региональных и (или) всероссийских конкурсах (программах), в ходе которых осуществлено подтверждение соответствия участника требованиям действующего законодательства в соответствии с объектом закупки в период с 01.12.2020г. до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Максимальное значение подкритерия – 10 баллов (Наличие – 10 баллов. Отсутствие – 0 баллов.)

В соответствии с ответами на запросы о разъяснении опубликованными Заказчиком в ЕИС, «наличие дипломов и (или) сертификатов и (или) свидетельств, полученных по результатам участия в региональных и (или) всероссийских конкурсах

(программах), в ходе которых осуществлено подтверждение соответствия участника требованиям действующего законодательства в соответствии с требованиями к оказанию услуг общественного питания). Оценка осуществляется на основании сведений, подтвержденных, в том числе, средствами массовой информации, о наличии у участника закупки дипломов и (или) сертификатов и (или) свидетельств, полученных по результатам участия в региональных и (или) всероссийских конкурсах (программах), в ходе которых осуществлено подтверждение соответствия участника требованиям действующего законодательства в соответствии с объектом закупки в период с 01.12.2020г. до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, установлено на основании Протоколов №8 от 18.11.2021 года, №7 от 20.12.2020 года, заседаний Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Республике Крым при Главе Республики Крым».

По мнению Заявителя, порядок оценки исключает возможность участника закупки предоставить дипломы, свидетельства, сертификаты победителя и (или) призера и (или) лауреата по иным конкурсам (программам) проводимым в сфере оказания услуг питания. Так, Заявителем проведен мониторинг региональных и (или) всероссийских конкурсов (программ), при этом при проведении всех исследованных заявителем конкурсов (программ), за исключением программы «Я гарантирую качество», подтверждение соответствия участника требованиям действующего законодательства в соответствии с объектом закупки не осуществлялось.

Заявитель указывает, что «в соответствии с пунктом 5 Протокола № 7 от 20.12.2020 и пунктом 2 Протокола № 8 от 18.11.2021 заседания Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Республике Крым при Главе Республики Крым, рекомендации о выборе критерия оценки и порядка оценки «Деловой репутации» распространяется только на закупки проводимые в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". При этом настоящая закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно указанным Протоколам, заказчикам рекомендуется оценивать деловую репутацию участника закупки на основе наличия

дипломов по программе. Организатором программы является Региональное отделение ... в Республике Крым. При этом деятельность Регионального отделения ... в Республике Крым носит явно выраженный коммерческий характер и с защитой общественно значимых интересов имеет мало общего. Обязательным условием получения диплома по программе «... качество» является заключение договора на оказание услуг. В соответствии с пунктом 3.2. указанного Договора стоимость услуг по, в том числе, предоставление использования учрежденного ... знака отличия «... качество» составляет 2 % от цены контрактов (договоров) заключенных и исполненных Исполнителем в рамках Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Копия договора к жалобе прилагается». Таким образом, Региональным отделением в Республике Крым монопольно реализуется продукция - диплом по программе «...качество».

Представители Заказчика пояснили, что Заказчиком определена направленность указанных конкурсов программ – в сфере общественного питания, что непосредственно связано с объектом закупки. Заказчик полагает довод заявителя о том, что в Российской Федерации не проводятся иные конкурсы (программы) в сфере общественного питания несостоятельным ввиду следующего.

«В Российской Федерации проводится государственная политика, ориентированная на обеспечение полноценного питания, профилактику заболеваний, увеличение продолжительности и повышение качества жизни населения, стимулирование развития производства и обращения на рынке пищевой продукции надлежащего качества. С этой целью принята Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года, которая утверждена Распоряжением Правительства РФ от 29.06.2016 года N 1364-р. Также Стратегией по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2020 года и плановый период до 2025 года, утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. №2592-р, одним из принципов формирования мер в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции предусмотрена поддержка отечественных производителей и

стимулирование добросовестного поведения производителей и импортеров при осуществлении предпринимательской деятельности.

Постановлением Совета Федерации ФС РФ №197-СФ от 18.05.2016 года «О мерах по обеспечению защиты прав потребителей, качества продуктов питания и контроля за их безопасностью», рекомендовано исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации разработать механизмы стимулирования производителей к выпуску качественной пищевой продукции, в том числе путем проведения конкурсов качества.

Данные конкурсы регулярно проводятся в Российской Федерации. Например, в соответствии с Приказом Департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края №179 от 05.10.2021 года проводится Конкурс «Лучшее предприятие общественного питания Краснодарского края 2021 года», администрацией г. Челябинска на основании распоряжения Администрации от 11.08.2021 №9181 проводится конкурс «Лучшие предприятия потребительского рынка г. Челябинска», в соответствии с Приказом от 20.01.2014 года №13 Министерства конкурентной политики Калужской области ежегодно проводится конкурс на лучшее предприятие торговли, общественного питания и бытового обслуживания Калужской области, ФГБНУ «ФНЦ пищевых систем им. В. М. Горбатова» РАН при поддержке Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию с 03 июня 2021 года по 11 ноября 2021 года проводится Международный конкурс качества пищевой продукции «ГАРАНТИЯ КАЧЕСТВА – 2021» в и др. Указанная информация находится в открытом доступе в сети «Интернет» (цитата из возражений).

Также Заказчик указал, что с 2013 года ежегодно проводится Всероссийский конкурс производителей товаров и услуг «Звезда качества России» <https://zvezdakachestvarossii.ru/>, участие в котором могут принять организации любой организационно-правовой формы, деятельность которых связана с производством товаров и услуг для широкого круга потребителей, сферой потребительского рынка.

Комиссия считает необходимым отметить, что установленный Заказчиком подкритерий в части наличия положительной деловой репутации непосредственно связан с предметом Закупки.

Исходя из условий документации наличие документов (дипломов, свидетельств, сертификатов) не является обязательным и

единственным условием для участия в конкурсе и основанием для отклонения Заявки участника, а является лишь одним из критериев оценки. Любое лицо, как имеющее, так и не имеющее соответствующих дипломов и (или) сертификатов и (или) свидетельств, полученных по результатам участия в региональных и (или) всероссийских конкурсах (программах) в сфере питания, может принять участие в данной Закупке и стать ее победителем. Таким образом, установленный Заказчиком показатель критерия оценки не препятствует участию в конкурсе, а направлен, прежде всего, на выбор победителем конкурса лица, наиболее соответствующего потребностям Заказчика.

Также представитель Заказчика в ходе заседания пояснила, что Положением установлена возможность указания в документации показателя нестоимостного критерия "деловая репутация", установления критерия способствует удовлетворению потребностей заказчика в услугах с необходимыми показателями качества и надежности и наиболее эффективном использовании денежных средств при закупке.

Закон о закупках не содержит конкретных правил и критериев относительно требований, устанавливаемых Заказчиком к участникам закупки. Заказчику предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности. Данное право на разработку и утверждение Положения о закупке согласуется с целями и задачами Закона о закупках, направленными в первую очередь на выявление в результате закупочных процедур лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, удовлетворения потребности Заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Действия Заказчика по включению в Документацию о закупке критериев оценки заявок могут рассматриваться как нарушающие действующее законодательство, если потенциальный участник докажет, что рассматриваемые критерии включены в Документацию о закупке специально для того, чтобы обеспечить победу конкретному хозяйствующему субъекту, а формирование условий закупки не соответствует цели и потребности проводимой Заказчиком процедуры. Данный довод Заявителем при рассмотрении жалобы не доказан.

В связи с чем, данный довод жалобы не может быть признан обоснованным.

В соответствии с Критериями оценки заявок (Приложение к Информационной карте № 1), квалификация участника закупки, в том числе, подтверждается сроком работы (период календарный год) организации участника закупки на рынке услуг общественного питания с момента получения регистрационных документов.

Значимость критерия оценки – 10 %.

Подтверждается предоставлением, а именно: договора, договоров (с учетом правопреемства) на выполнение услуг по предоставлению услуг общественного питания, в течение 10 (десяти) и менее лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе. (с приложением копий контрактов (договоров) и актов приемки оказанных услуг без применения к участнику штрафных санкций из-за нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника).

Так же для участников предусмотрена возможность предоставить аналогичные документы, полученные в ходе хозяйственной деятельности в Украине (договора на осуществление услуг общественного питания с учетом правопреемственности, документы о подтверждении правопреемственности предоставляются в составе заявки).

Шкала оценки:

10 лет и более – 10 баллов

5 лет но менее 10 лет – 5 баллов

менее 5 лет – 0 баллов

При отсутствии информации – 0 баллов

Данный критерий также обжалуется Заявителем.

Согласно подпункту «п» п.30 раздела V «Содержание извещения об осуществлении закупки о документации о закупке» Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГБУ ... документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (в случае осуществления закупки путем проведения конкурса, запроса предложений), в том числе величины значимости критериев (показателей), указанные в приложении №2к Положению.

Приложением №2 к Положению установлены Правила оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, запросе предложений.

Согласно пункту 6 Правил для оценки заявок на участие в конкурсе, запросе предложений могут использоваться следующие критерии:

- характеризующиеся как стоимостные критерии оценки – цена договора

- характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

- 1) квалификация участника закупки и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)

- 2) качество товара (работ, услуг)

- 3) срок поставки товара (работ, услуг).

Таким образом, договора (с учетом правопреемства) на выполнение услуг по предоставлению услуг общественного питания, в течение 10 (десяти) и менее лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе оцениваются в рамках показателя «Опыт оказания услуг в сфере общественного питания» нестоимостного критерия «Квалификация участников закупки», в связи с чем установленный критерий не противоречит требованиям Положения о закупках. Значимость критериев (показателей) установлена в конкурсной документации в соответствии с Положением, которым установлено, что квалификация участника закупки и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация) - значимость критерия –70 %.

Вместе с тем, исходя из содержания порядка оценки, по указанному показателю оцениваются договора (с учетом правопреемства) на выполнение услуг по предоставлению услуг общественного питания, в течение 10 (десяти) и менее лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе.

При этом в шкале оценки установлено, что при предоставлении договоров в течение 10 лет и более присваивается 10 баллов.

Таким образом, имеются явные противоречия в части методики расчета баллов, признать которые технической ошибкой нельзя, так как позволяют по-разному произвести расчет. Довод о том, что это не может повлиять на процедуру оценки заявок и никто из

потенциальных участников не обращался за разъяснениями, нельзя принять во внимание, поскольку заказчик не может разъяснениями внести изменения в документацию. Комиссия, изучив документацию, приходит к выводу о нарушении Заказчиком пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках в части установления противоречивой информации к сроку предоставления договоров. Довод заявителя признается обоснованным.

Между тем, учитывая, что предписание о приведении документации в соответствии с нормами действующего законодательства о Закупках выдано в рамках жалобы ООО "...." по данной Закупке, необходимость в выдаче предписания по жалобе ООО "...." отсутствует.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя частично обоснованной.

Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках

Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.