

ПАО «МРСК Центра»

119017, г. Москва, ул. М. Ордынка,  
д. 15

Филиал ПАО «МРСК Центра» -  
«Ярэнерго»

150003, г. Ярославль, ул. Воинова, д.  
12

...

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела №076/04/9.21-224/2020  
об административном правонарушении

7 октября 2020 г.

г. Ярославль

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) ..., рассмотрев материалы дела №076/04/9.21-224/2020, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» (далее — ПАО «МРСК Центра», Общество), ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498, адрес: 119017, г. Москва, ул. М. Ордынка, д. 15, по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), выразившегося в несоблюдении Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей

электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения),

установил:

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление ... (вх. №12893 от 24.12.2019) о неправомерных действиях ПАО «МРСК Центра», выразившихся нарушении Правил технологического присоединения.

В ходе рассмотрения заявления установлено, что между ПАО «МРСК Центра» и ... заключен договор от 21.06.2019 №41835217/ТП-19 об осуществлении технологического присоединения земельного участка с кадастровым номером 76:17:111301:512, расположенного по адресу: ....

Согласно пункту 5 договора от 21.06.2019 №41835217/ТП-19 срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев, следовательно, данный срок истек 21.12.2019.

Вместе с тем, мероприятия, предусмотренные договором от 21.06.2019 №41835217/ТП-19, выполнены Обществом только 31.01.2020 (что подтверждается актом №22 приемки законченного строительством объекта Приемочной комиссией), информация об этом направлена ... письмом от 24.01.2020 №МР-ЯР/Р6-1/51.

Согласно письменным пояснениям ПАО «МРСК Центра» с целью выполнения мероприятий, предусмотренных договором от 21.06.2019 №41835217/ТП-19, сетевой организацией был разработан проект реконструкции ВЛ-0,4 кВ №1 ТП-574 ВЛ-10 кВ №307 ПС 110/10/6 кВ Ярцево (ВЛ-0,4 кВ Ф23 ПС Лютово инв: 3001307). Сетевой организацией были выполнены работы по строительству ответвления ВЛИ-0,4 кВ, а также работы по реконструкции ВЛ-0,4 кВ №1 ТП 574 в части монтажа ответвительной арматуры в сторону построенной ВЛ.

Как указывает ПАО «МРСК Центра», длительность выполнения работ со стороны сетевой организации была обусловлена рядом объективных причин, а именно:

- необходимость изменения первоначальной планируемой трассы

ответвления ВЛ-0,4 В (запланированной при разработке технических условий). Указанная необходимость обусловлена самовольным ограждением технологического коридора (предусмотренного кадастровой картой территории), в границах которого располагалась существующая опора ВЛ-0,4 кВ, от которой первоначально планировалось осуществить присоединение энергопринимающих устройств заявителя;

- стесненные условия работ, сопряженные с плотной застройкой территории;

- аномально теплые осенне-зимние погодные условия, сопровождающиеся дождями, что привело к невозможности подъезда строительной техники к площадке строительства (сырой грунт и риск повреждения дорожного полотна);

- отсутствие обратной связи с заявителем, что препятствовало разбивке трассы ВЛ-0,4 кВ на местности (земельный участок заявителя не имеет четко обозначенных границ — забора/ограждения и т. п.).

Федеральный закон от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Закон об электроэнергетике) устанавливает правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике, технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой

организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 2 Правил технологического присоединения действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Пунктом 3 Правил технологического присоединения установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологического присоединения, технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Согласно пункту 7 Правил технологического присоединения предусмотрена следующая процедура технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение по основаниям, предусмотренным пунктом 2 настоящих Правил;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий по

технологическому присоединению, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя. В случае технологического присоединения объектов лиц, указанных в пункте 12 настоящих Правил, технологическое присоединение которых осуществляется по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, объектов лиц, указанных в пунктах 12(1), 13 и 14 настоящих Правил, а также в отношении объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций классом напряжения до 20 кВ включительно, построенных (реконструированных) в рамках исполнения технических условий в целях осуществления технологического присоединения заявителя, получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя с учетом положений пунктов 18(1) - 18(4) настоящих Правил не требуется;

д) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) заявителя без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено"). Фактический прием (подача) напряжения и мощности осуществляется путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");

е) составление акта об осуществлении технологического присоединения по форме согласно приложению № 1, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в пункте 14(2) настоящих Правил).

В соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать 6 месяцев - для

заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Таким образом, срок, предусмотренный пунктом 16 Правил технологического присоединения, является предельным и его исчисление начинается с момента заключения договора об осуществлении технологического присоединения. Продление сроков технологического присоединения законодательством не предусмотрено.

Вместе с тем, ПАО «МРСК Центра» по состоянию на 21.12.2019 (срок выполнения мероприятий) не могло осуществить технологическое присоединение по договору от 21.06.2019 №41835217/ТП-19 по причине неисполнения обязательств по указанному договору со стороны заявителя.

Согласно письму ФАС России от 09.07.2020 №ИА/58111/20 «О направлении методических рекомендаций» в случае неисполнения сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в установленный Правилами срок, территориальному органу при оценке наличия вины сетевой организации надлежит установить достаточность принятых территориальной сетевой организацией мер, а также добросовестность исполнения обязательств, установленными Правилами, обеими сторонами договора, а также оценить наличие объективных препятствий к реализации указанных мероприятий.

Как следует из материалов дела, уведомление о выполнении мероприятий, предусмотренных техническими условиями по договору от 21.06.2019 №41835217/ТП-19, направлено ... в адрес сетевой организации только 12.02.2020. Проверка выполнения заявителем технических условий Обществом не проводилась, поскольку ... не были соблюдены требования пункта 85 Правил технологического присоединения, а именно к заявке не были приложены копии сертификатов соответствия на электрооборудование (если оборудование подлежит обязательной

сертификации) и (или) сопроводительной технической документации (технические паспорта оборудования), содержащей сведения о сертификации.

13 марта 2020 г. ... направил в адрес ПАО «МРСК Центра» вышеуказанные недостающие документы.

24 марта 2020 г. сетевой организацией проведен осмотр (обследование) электроустановки ..., по результатам которой зафиксировано невыполнение заявителем технических условий к договору от 21.06.2019 №41835217/ТП-19.

Таким образом, технологическое присоединение энергопринимающих устройств ... не произведено до настоящего времени по вине заявителя, что является объективным препятствием к реализации указанных мероприятий со стороны ПАО «МРСК Центра».

При изложенных обстоятельствах должностное лицо Ярославского УФАС России приходит к выводу, что действия ПАО «МРСК Центра» по несоблюдению предусмотренного пунктом 16 Правил технологического присоединения срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ... не повлекли ущемление интересов заявителя.

В статье 3 Закона о естественных монополиях субъект естественной монополии определен как хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

ПАО «МРСК Центра» является сетевой организацией, имеет установленный тариф на передачу электрической энергии и на технологическое присоединение к электрическим сетям.

ПАО «МРСК Центра» является субъектом естественной монополии.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям установлена статьей 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным

нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Вышеуказанное нарушение ПАО «МРСК Центра» пункта 16 Правил технологического присоединения было совершено в период, когда данное лицо считалось подвергнутым административному наказанию.

Частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ предусмотрено, что административным правонарушением признается противоправное, **ВИНОВНОЕ** действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что технологическое присоединение энергопринимающих устройств ... не осуществлено до настоящего времени не по вине ПАО "МРСК Центра", следовательно, состав административного правонарушения в действия Общества отсутствует.

Пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ установлено, что при отсутствии состава административного правонарушения производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению.



Согласно части 1 статьи 28.9 КоАП РФ при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 настоящего Кодекса, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.10 настоящего Кодекса.

Принимая во внимание изложенное выше, руководствуясь частью 1 статьи 24.5 и частью 6 статьи 28.7 КоАП РФ,

постановил:

производство по делу №076/04/9.21-224/2020 об административном правонарушении в отношении ПАО «МРСК Центра» прекратить в связи с отсутствием в действиях (бездействии) ПАО «МРСК Центра» состава нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление им не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

Ярославского УФАС России