

РЕШЕНИЕ № 13

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения объявлена 12.05.2011г.
Решение изготовлено в полном объеме 13.05.2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства;

рассмотрев 12.05.2011г. дело № 13 от 18.04.2011г. по признакам нарушения отделом Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Алтай части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

Дело рассматривалось в присутствии представителей ОГИБДД МВД по Республике Алтай и заявителя ИПБЮОЛ <...>.

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 25.03.2011 на рассмотрение поступило обращение от индивидуального предпринимателя без образования юридического лица <...> на действия ОГИБДД МВД по Республике Алтай. Суть обращения - необоснованный отказ ОГИБДД МВД по Республике Алтай в оказании ИПБЮОЛ <...> услуг технического осмотра автомобилей, а также необоснованного допуска конкурсной комиссией ОГИБДД МВД по Республике Алтай и признания победителями конкурса хозяйствующих субъектов, не отвечающих установленным требованиям.

В ходе рассмотрения заявления ИПБЮОЛ <...> управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай в действиях ОГИБДД МВД по Республике Алтай выявлены признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции. Признаки нарушения выразились в том, что конкурс на участие юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в проверке технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования при государственном техническом осмотре проведен ОГИБДД МВД по Республике Алтай (сентябрь-декабрь 2010г.) без соблюдения требований постановления Правительства РФ от 31.07.1998 №880 «О порядке проведения государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных в ГИБДД МВД Российской Федерации».

По признакам выявленного нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, Управлением на основании приказа № 57 от 18.04.2011г. возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОГИБДД МВД по Республике Алтай.

На Определение о назначении дела № 13 от 18.04.2011г. ОГИБДД МВД по Республике Алтай 11.05.2011г. представило письменное пояснение, согласно которому «ИПБЮЛ Г., ИПБЮЛ К., ИПБЮЛ Р. по итогам проведенного конкурса в 2011г. были допущены обоснованно. Кроме того, выявленные несоответствия в документах конкурса являются техническими ошибками и никоим образом не ограничили участие в конкурсе всех заинтересованных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в проверке технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования при государственном техническом осмотре».

Председатель комиссии УФАС по РА, открыв заседание комиссии, предложила лицам, участвующим в деле представить письменные пояснения (возражения) и документы которые имеют отношение к рассматриваемому делу. На начало заседания комиссии УФАС по РА лицами, участвующим в деле, дополнительные документы (не имеющиеся в деле) не представлены.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив представленные документы, пришла к выводам:

Постановлением Правительства РФ от 31.07.1998 №880 «О порядке проведения государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных в ГИБДД МВД Российской Федерации» установлены требования к конкурсным процедурам по отбору юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на участие в проверке технического состояния транспортных средств.

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Республики Алтай от 17.09.2009 № 205 «О проведении государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных в

ГИБДД МВД по Республике Алтай, с использованием средств технического диагностирования и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» проведение конкурса среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на участие в проверке технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования при государственном техническом осмотре осуществляется один раз в три года в порядке, установленном федеральным законодательством.

Правительством Республики Алтай распоряжением от 10.09.2010г. №484-р объявлен конкурс среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на участие в проверке технического состояния транспортных средств и утвержден состав конкурсной комиссии в составе 6 человек.

На основании указанного распоряжения Правительства Республики Алтай от 10.09.2010 №484-р Отделом Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Алтай (территориальное управление ГИБДД МВД Российской Федерации) опубликовано в газете «Звезда Алтая» от 28.09.2010г. №223 Извещение №1 на участие юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в проверке технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования при государственном техническом осмотре.

Данное извещение, информационная карта, технические требования и формы документов 27.09.2010г. размещены на официальном сайте Республики Алтай о размещении заказов (www.zakupki.altai.ru), под реестровой записью №19136.

Согласно информационной карте конкурсной заявки:

- наименование заказчика Отдел Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД по Республике Алтай;

- заявки подаются с 9.00 часов 28.09.2010г. по 10.00 часов 19.10.2010г.;

- время вскрытия конвертов 10.00 часов 19.10.2010г.;

- оценка и сопоставление заявок 26.10.2010г.

В соответствии с протоколом №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 19.10.2010г. на участие в конкурсе поступило 6 заявлений (ИПБЮЛ Б., ИПБЮЛ Г., ИПБЮЛ К., ИПБЮЛ К., ИПБЮЛ Р., ООО «Чураевка»).

В соответствии с п. 12 Положения о проведении конкурса..., утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.07.1998 №880, решением утвержден состав экспертной комиссии в количестве 5 человек.

В период с 27.10.2010 по 03.11.2010г. членами экспертной комиссии проводились проверки пунктов технического осмотра (ПТО) участников конкурса с целью проверки соответствия производственно-технической базы требованиям, определенным Министерством внутренних дел Российской Федерации совместно с Министерством транспорта Российской Федерации.

Согласно 6 актам проверки ПТО, составленным членами экспертной комиссии, у всех участников конкурса выявлены несоответствия ПТО предъявляемым требованиям:

- акт по проверке ПТО ИПБЮЛ Б. от 27.10.2010г. – 12 недостатков из 21 показателя;

- акт по проверке ПТО ИПБЮЛ К. от 27.10.2010г. – 6 недостатков из 13 показателей;

- акт по проверке ПТО ИПБЮЛ К. от 02.11.2010г. – 17 недостатков из 21 показателя;

- акт по проверке ПТО ИПБЮЛ Р. от 02.11.2010г. – 7 недостатков из 16 показателей;

- акт по проверке ПТО ИПБЮЛ Г. от 03.11.2010г. – 17 недостатков из 26 показателей;

- акт по проверке ПТО ООО «Чураевка» от 03.11.2010г. – 16 недостатков из 20 показателей.

На заседании комиссии представитель ОГИБДД МВД по Республике Алтай по доверенности не смогла пояснить членам Комиссии УФАС по РА в связи с чем, членами экспертной комиссии при проверке ПТО участников были оценены разное количество показателей – нарушен единый (равный) подход в экспертной оценке ПТО (от 13 до 26 показателей).

Согласно протоколу №2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 03.12.2010г. членами конкурсной комиссии принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе следующих заявок ИПБЮЛ Б., ИПБЮЛ К., ООО «Чураевка», заявки остальных трех участников допущены до конкурса.

В соответствии с п. 15 Положения о проведении конкурса, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.07.1998 №880, по результатам рассмотрения документов не допускаются к конкурсу претенденты:

а) сообщившие о себе ложные сведения;

б) не представившие необходимые документы;

в) не соответствующие требованиям конкурсной комиссии по финансовым, техническим или производственным показателям.

Причины отклонения заявок вышеназванных участников конкурса (3 заявки) членами конкурсной комиссии в протоколе №2 рассмотрения заявок от 03.12.2010г. не указаны.

На основании п. 17 Положения о проведении конкурса, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.07.1998 №880, претендент допускается к конкурсу в случае, если производственно-техническая база для проведения проверки технического состояния транспортных средств при государственном техническом осмотре, персонал, участвующий в этой проверке, соответствуют требованиям, определенным Министерством внутренних дел Российской Федерации совместно с Министерством транспорта Российской Федерации.

На вопрос председателя Комиссии УФАС по РА в связи с чем членами конкурсной комиссии принято решение отказать в допуске троим участникам, а троих участников также не соответствующим требованиям допустить, представитель ОГИБДД МВД по Республики Алтай по доверенности пояснил, что у допущенных участников выявленные недостатки были несущественными.

В соответствии с п. 5.1 протокола №3 рассмотрения актов проверки ПТО экспертной комиссией от 03.12.2010г. членами конкурсной комиссии принято решение допустить к проведению государственного технического осмотра с помощью приборов технического диагностирования ПТО ИПБЮЛ Г., ИПБЮЛ К., ИПБЮЛ Р., при условии устранения выявленных недостатков в срок до 01.11.2011г.

Постановление Правительства РФ от 31.07.1998 №880 «О порядке проведения государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» не предусматривает право у членов конкурсной комиссии допускать участников конкурса при условии выявления экспертной комиссией несоответствий их ПТО, и устанавливать сроки исправления выявленных несоответствий.

На основании п. 16 Положения о проведении конкурса, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.07.1998 №880, оценка документов проводится членами конкурсной комиссии на основе рассмотрения и обсуждения заключений экспертной комиссии.

В соответствии с п. 7.1 Оценка и сопоставление конкурсной документации и производственно-технической базы экспертной комиссией Инструкции участникам конкурса (размещена ОГИБДД МВД по Республики Алтай на официальном сайте Республики Алтай по торгам в составе документации по данному открытому конкурсу) «В случае, если при проведении обследования производственно-технической базы конкурсантов экспертной комиссией выявлены недостатки по ее содержанию, несоответствие персонала, представленных индивидуальных технологий или финансового и правового статуса конкурсанта установленным требованиям, письмом, за подписью председателя экспертной комиссии, конкурсант информируется о выявленных экспертной комиссией недостатках и возможности их устранения в указанные в письме сроки. Указываемые в письме сроки устранения недостатков и предоставления информации по их устранению назначаются не менее, чем за 3 дня до даты направления материалов конкурса в конкурсную комиссию. В случае, если конкурсант в установленные сроки проинформировал экспертную комиссию об устранении им выявленных недостатков, председателем экспертной комиссии может быть назначено повторное обследование производственно-технической базы конкурсанта с целью проверки полноты устранения им ранее выявленных недостатков. При этом экспертная комиссия не должна понести каких-либо дополнительных затрат. Экспертная комиссия оценивает всех участников конкурса и принимает решение в отношении каждого претендента, представившего заявку. Решение экспертной комиссии оформляется заключением с выводом о соответствии или несоответствии производственно-технической базы и персонала претендента установленным требованиям. Заключение с выводами комиссии подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем экспертной комиссии».

Представителями ОГИБДД МВД по Республики Алтай не представлены Комиссии УФАС по РА письма экспертной комиссии, направленные участникам конкурса, о выявленных недостатках в ПТО со сроками устранения данных недостатков, и письменные заключения экспертной комиссии с выводами о соответствии или несоответствии ПТО участников конкурса.

Таким образом, при рассмотрении дела №13 от 18.04.2011г. Комиссия УФАС по РА располагала только 6 актами (оригиналы) проверки ПТО участников (перечислены на стр. 4 настоящего решения), в содержании которых отсутствуют выводы экспертной комиссии о соответствии или несоответствии ПТО участников конкурса.

В соответствии с п. 4 протокола №3 рассмотрения актов проверки ПТО экспертной комиссией от 03.12.2010г. членами конкурсной комиссии рассмотрено 6 актов по проверке ПТО: ИП «К.», ИП «К.», ООО «Чураевка», ИП «Б.», ИП «Р.», ИП «Г.».

Следовательно, членами конкурсной комиссии в нарушение пп. в) п. 15 Положения о проведении конкурса, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.07.1998 №880, необоснованно допущены до проведения техосмотра ИПБЮЛ Г., ИПБЮЛ К., ИПБЮЛ Р., ПТО

которых не соответствуют установленным требованиям (акты экспертной комиссии от 27.10.2010г., 02.11.2010г., 03.11.2010г.).

При проверке документов данного открытого конкурса Комиссией УФАС по РА установлены следующие не соответствия в документах:

- согласно извещению №1 от 28.09.2010г. оценка заявок будет произведена – 26.10.2010г., а согласно протоколам №2 и №3 рассмотрение и оценка заявок произведена конкурсной комиссией 03.12.2010г., т.е. по истечении месяца со дня, установленного в извещении;

- согласно протоколу №2 рассмотрения заявок от 03.12.2010г. заседание комиссии окончено 03 декабря 2010г. в 10 часов 30 минут, а в п. 3 протокола №3 рассмотрения актов проверки ПТО экспертной комиссии от 03.12.2010г. указано, что процедура рассмотрения начата 03 декабря 2010г. в 9 часов 00 минут, т.е. заседание комиссии по протоколу №3 начало раньше, чем заседание по протоколу №2;

- согласно протоколу №2 рассмотрения заявок от 03.12.2010г. на заседании комиссии присутствовал председатель конкурсной комиссии (протокол №2 им подписан), а в протоколе №3 рассмотрения актов проверки ПТО экспертной комиссии от 03.12.2010г. указано, что председатель конкурсной комиссии отсутствует на комиссии в связи с отпуском (протокол не подписан).

В соответствии с п. 4 ст. 447 ГК РФ торги проводятся в форме аукциона или конкурса.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Конкурсной комиссией ОГИБДД МВД по Республике Алтай при проведении открытого конкурса на участие юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в проверке технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования при государственном техническом осмотре ограничена конкуренция, т.к. комиссия при оценки конкурсных заявок участников использовала неравный подход (допустила участников, ПТО которых не соответствуют требованиям, установленным МВД РФ и Министерством транспорта РФ в 1999г.; предоставила возможность допущенным участникам устранить до 01.11.2011г. выявленных экспертной комиссией недостатков, чем нарушила и ущемила права участников, не допущенных до проведения государственного технического осмотра).

Выявленные в ходе рассмотрения материалов открытого конкурса нарушения являются недопустимыми в соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», т.к. конкурсной комиссией ОГИБДД МВД по Республике Алтай нарушен порядок проведения открытого конкурса на участие юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в проверке технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования при государственном техническом осмотре.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать Отдел Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Алтай нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с нарушением порядка проведения конкурса на участие юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в проверке технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования при государственном техническом осмотре.

2. Выдать Отделу Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Алтай предписание о недопущении нарушений антимонопольного законодательства.

В предписании указать: ОГИБДД МВД по Республике Алтай не совершать действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства на рынке услуг государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных в ГИБДД МВД Российской Федерации.

3. Передать материалы дела уполномоченному лицу УФАС по Республики Алтай для возбуждения административного производства в отношении лиц, виновных в нарушении антимонопольного законодательства.

ПРЕДПИСАНИЕ №13

13 мая 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства;

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 13.05.2011г. по делу № 13 от 18.04.2011г. о нарушении отделом Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Алтай части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Отделу Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Алтай не совершать действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства на рынке услуг государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных в ГИБДД МВД Российской Федерации, а именно при проведении конкурса на участие юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в проверке технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования при государственном техническом осмотре, не нарушать требования постановления Правительства РФ от 31.07.1998 №880 «О порядке проведения государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных в ГИБДД МВД Российской Федерации» (ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

О выполнении настоящего Предписания сообщить **в срок до 16 июня 2011г.**, представив в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай документы, о принятии данного предписания к исполнению.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч.2.6 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.