

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Регион Энерго Монтаж»

12.01.2024г.
г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе: заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок ..., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок ..., специалиста 1 разряда отдела контроля закупок ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Регион Энерго Монтаж» (далее – Заявитель, ООО «РЭМ») на действия Филиала ПАО «Россети» - Магистральные электрические сети Волги (далее – Заказчик, Филиал ПАО «Россети»), при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по расчистке просек ВЛ от ДКР для нужд филиала ПАО "Россети" - Нижне-Волжское ПМЭС (извещение № 32312955317, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – Конкурс).

в присутствии представителей Заказчика – ... (доверенность), ... (доверенность). Заявитель в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи не участвовал, надлежащим образом извещен, ходатайств не заявлял,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

27.12.2023г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «РЭМ» на действия Филиала ПАО «Россети» при проведении Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчик необоснованно отклонил заявку Заявителя на участие в Конкурсе.

Филиал ПАО «Россети» указывал на правомерность своих действий при проведении Конкурса, просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя. Заказчик представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 28.12.2023 г. № 10500/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

14.11.2023г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32312955317 о проведении Конкурса. Действующая редакция извещения размещена в ЕИС 24.11.2023г.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании пунктов 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к

условиям исполнения договора.

Исходя из содержания извещения, предметом Конкурса является выполнение работ по расчистке просек ВЛ от ДКР для нужд филиала ПАО "Россети" - Нижне-Волжское ПМЭС.

Согласно пункту 3.1.2. Документации о закупке участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

В соответствии с пунктом 3.6.1 Документации о закупке в случае если размер начальной (максимальной) цены закупки превышает 5 (пять) миллионов рублей с НДС Заказчик вправе установить в документации о закупке требование к обеспечению заявок на участие в закупке в размере не более 2 (двух) процентов от начальной (максимальной) цены договора с НДС.

Согласно пункту 3.6.7 Документации о закупке при выборе участником закупки способа обеспечения заявки в виде независимой гарантии участник должен предоставить независимую гарантию по форме Закупочной документации, составленную с учетом требований статьи 368-378 Гражданского кодекса Российской Федерации и следующих условий:

а) независимая гарантия должна быть безотзывной;

б) срок действия независимой гарантии должен быть не менее 100 календарных дней со дня окончания срока подачи заявок;

в) независимая гарантия должна быть подписана лицом, имеющим право, в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовать от имени банка без доверенности, что должно быть подтверждено соответствующими документами (приказ, протокол и т.п.), или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности.

Документацией о закупке утверждена форма независимой гарантии (Форма № 7 Документации о закупке). Согласно Протоколу по рассмотрению вторых частей заявок участников Конкурса № 4/2907770 от 15.12.2023г., вторая часть заявки ООО «РЭМ» (заявка № 1) признана не соответствующей требованиям документации и отклонена от дальнейшего рассмотрения: «заявка Участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форм, составу, порядку оформления необходимых сведений и

документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено Документацией о закупке), а именно: представленная банковская гарантия не соответствует п. 17 Формы №7 Документации в части возможности внесения изменений без письменного согласия бенефициара».

Пунктом 17 формы 7 Документации о закупки установлены дополнительные условия, а именно:

«Настоящая независимая гарантия может быть изменена гарантом с письменного согласия бенефициара.

Все изменения к настоящей независимой гарантии должны быть оформлены в виде письменного документа

- Изменения к независимой гарантии.

Письменное согласие бенефициара на изменение соответствующих условий настоящей независимой гарантии направляется гаранту до внесения изменений в независимую гарантию. Изменения в условия независимой гарантии вступают в силу с даты их выпуска гарантом, если иной момент вступления их в силу не определен в таких изменениях.

Гарант передает сведения о принципале, определенные ст. 4 Федерального закона от 30.12.2004 № 218-ФЗ «О кредитных историях», хотя бы в одно бюро кредитных историй, включенное в государственный реестр бюро кредитных историй, без получения согласий принципала на их представление в соответствии с требованиями ч. 3.1 и ч. 4 ст. 5 указанного Закона.

Действие настоящей независимой гарантии регулируется законодательством Российской Федерации».

Комиссией Самарского УФАС установлено, что в составе заявки ООО «РЭМ» для участия в Конкурсе представило независимую гарантию Банка Промсвязьбанк, которая содержит следующие дополнительные условия в пункте 17: «П. 17 изменения в настоящую независимую гарантию, связанные с увеличением суммы и (или) срока действия настоящей независимой гарантии, а также изменения, связанные с исправлением ошибок в части несоответствия условиям, указанным в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке (в случае если Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд предусмотрена (подрядчиком, исполнителем) (при наличии), не требуют согласия бенефициара и вступают в силу в дату выпуска гарантом изменений в

настоящую независимую гарантию». Таким образом, независимая гарантия Заявителя содержала иные дополнительные условия, чем требуемые Документацией о закупке.

В связи с чем, заявка ООО «РЭМ», не соответствовали требованиям Заказчика, установленным Документацией о закупке при проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по расчистке просек ВЛ от ДКР для нужд филиала ПАО "Россети" - Нижне-Волжское ПМЭС.

Перечень оснований для отклонения заявок участников приведен в подпункте б) пункта 7.2.3 Документации о закупке.

Поскольку заявка участника ООО «РЭМ» не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке), Филиалом ПАО «Россети» правомерно принято решение об отклонении заявки Заявителя.

Доводы, указанные в жалобе ООО «РЭМ», признаются Комиссией Самарского УФАС России необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Регион Энерго Монтаж» необоснованной.