

РЕШЕНИЕ

по делу № 004/10/104-416/2023 об отказе включения сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

18.09.2023
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

<....>,

с участием по видео-конференц-связи представителей КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» <....>, <....>, ООО «Кадастровое дело» генерального директора <....>, <....>, <....>, рассмотрев обращение КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Кадастровое дело».

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 12.09.2023 (вх. №4000-ЭП/23) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» поступило обращение КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» о включении сведений в отношении ООО «Кадастровое дело» (ИНН 1701057656) в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения государственного контракта №ГЕОД-2023/2697 от 01.08.2023 на оказание геодезических услуг для подтверждения объемов выполненных земляных работ на объектах ремонта автомобильных дорог, заключенного по результатам запроса котировок в электронной форме №0177200000923002697.

Комиссией УФАС по Республике Алтай по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу

некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено следующее.

18.07.2023 уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме №0177200000923002697 на оказание геодезических услуг для подтверждения объемов выполненных земляных работ на объектах ремонта автомобильных дорог. Начальная (максимальная) цена контракта: 730000,00 рублей. Заказчиком является КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0177200000923002697 от 26.07.2023 победителем признано ООО «Кадастровое дело» (идентификационный номер заявки 114671483).

01.08.2023 КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» с ООО «Кадастровое дело» заключен государственный контракт №ГЕОД-2023/2697 на оказание геодезических услуг для подтверждения объемов выполненных земляных работ на объектах ремонта автомобильных дорог (реестровый номер контракта 2040000006923000140) (далее – государственный контракт, контракт).

Согласно п. 1.2 государственного контракта заказчик поручает, а исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию услуг в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1).

Подразделом 2.1 раздела 2 Технического задания (приложение № 1 к государственному контракту) установлено, что в состав геодезической услуги, в том числе входит:

- геодезическая съемка существующего земляного полотна до начала производства земляных работ на объекте;
- ежемесячная геодезическая съемка участков выполненных работ по устройству земляного полотна (по заявке Заказчика);
- камеральная обработка геодезических съемок с составлением исполнительных схем (картограмм);
- подсчет объемов выполненных работ (насыпь, выемка)

Согласно подраздела 2.2 раздела 2 Технического задания геодезическая съемка производится с шагом не реже 20 метров в пяти

местах по поперечному профилю дороги (низ откоса слева - бровка земляного полотна слева - ось дороги - бровка земляного полотна справа - низ откоса справа). Съёмка производится при наличии реперов на объекте в абсолютных отметках, при их отсутствии в относительных, либо с привязкой к местной системе координат. По заявке заказчика на объекте производится съёмка всего участка земляного полотна автомобильной дороги для получения исходных данных, либо участков, где планируется проводить земляные работы, данная информация предоставляется в заявке. Далее по заявке Заказчика съёмка производится на участках, указанных в заявке.

Подразделом 2.3 Технического задания геодезической съёмке подлежат следующие объекты:

- Ремонт автомобильной дороги «Каракокша – Уймень» км 0+000 - км 23+500;

- Ремонт автомобильной дороги «Чоя – Киска» км 0+000 – км 8+600.

В соответствии с пп. 4.1.4 контракта заказчик обязан заказчик обязан, при обращении исполнителя, предоставить имеющуюся у него необходимую документацию для дальнейшего оказания услуг, в течение 3-х рабочих дней с момента обращения.

Согласно пп. 5.1.4 исполнитель обязан осуществлять сбор исходных данных для оказания услуг по настоящему контракту, в необходимом объеме, своими силами.

Пунктами 6.3, 6.4 государственного контракта установлено, что срок оказания услуг: с даты заключения контракта по 25.10.2023; срок исполнения контракта: с даты заключения контракта по 25.11.2023.

03.08.2023 ООО «Кадастровое дело» направило КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» обращение о предоставлении исходной информации для производства геодезических работ, включающую в себя, репера на участках работ, проектную или иную документацию с обозначением участков предполагаемой съёмки, а также информацию по системе координат.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что имеющиеся у заказчика документы переданы подрядчику по WhatsApp, подтверждение передачи предоставить не могут.

04.08.2023 КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в адрес ООО «Кадастровое дело» направило заявку (исх. №2185) о необходимости проведения геодезических съёмок по данным объектам не позднее 08.08.2023.

14.08.2023 КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в адрес ООО «Кадастровое дело» направило письмо (исх. №2284) согласно которому работы по заявке от 04.08.2023 необходимо выполнить не позднее 18.08.2023.

В связи с тем, что услуги по геодезической съемке в установленный в заявке срок не были оказаны заказчиком 04.09.2023 в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещена претензия (исх. №2434 от 28.08.2023) о выплате неустойки за ненадлежащее исполнение обязательств по государственному контракту.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 13.1. государственного контракту установлено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии Гражданским законодательством.

Согласно п. 13.2. государственного контракта заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным [Гражданским кодексом Российской Федерации](#) для одностороннего отказа, от исполнения отдельных видов обязательств, в том числе и:

- в связи с существенными нарушениями условий Контракта (нарушение существенных условий) предусмотренных настоящим Контрактом, в том числе нарушение Исполнителем срока выполнения работ; выполнения Исполнителем работ ненадлежащего качества;

- если Исполнитель не приступает своевременно к исполнению Контракта или выполняет работы настолько медленно, что окончание их к сроку, указанных в Контракте, становится явно невозможным (согласно ч. 2 ст. 715 [Гражданского кодекса Российской Федерации](#)).

- в случае непредставления обязанной стороной, предусмотренного Контрактом исполнения обязательства либо при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что такое исполнение не будет произведено в установленный срок, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства или отказаться от исполнения этого обязательства и потребовать возмещения убытков (согласно п. 2 ст. 328 [ГК РФ](#)).

- если отступления в работе от условий Контракта или иные недостатки результата работы в установленный Заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми (согласно ч. 3 ст. 723 [Гражданского кодекса Российской Федерации](#)).

- в иных случаях, предусмотренных настоящим Контрактом другими законами или [Гражданским кодексом РФ](#).

31.08.2023 заказчиком принято решение № 2481 об одностороннем отказе от исполнения вышеназванного государственного контракта. Основанием для расторжения контракта указано то, что исполнитель не приступает к исполнению контракта или выполняет работы настолько медленно, что окончание их к сроку, указанному в контракте, становится явно невозможным (согласно ч. 1 ст. 715 ГК РФ). На дату принятия решения заказчиком об одностороннем расторжении государственного контракта работы не выполнены и не сданы в полном объеме.

В связи с тем, что геодезическая съемка объектов в установленный заявками от 04.08.2023 и от 14.08.2023 срок не выполнена, письменных пояснений и документов, подтверждающих, что у ООО «Кадастровое дело» возникли не зависящие от Общества обстоятельства, препятствующие исполнению обязательств по контракту, заказчику не предоставлены, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о наличии у заказчика основания для одностороннего отказа от исполнения контракта.

Согласно ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 данного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 данной части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об

одностороннем отказе от исполнения контракта **считается дата размещения** в соответствии с данным пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 данной части **считается надлежащим уведомлением** поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение от 31.08.2023 № 2481 об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено заказчиком в соответствующем разделе реестра контрактов ЕИС в сфере закупок 31.08.2023 (реестровый номер контракта 2040000006923000140).

На основании ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта **устранено нарушение условий контракта**, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 данной статьи.

06.09.2023 и 08.09.2023 ООО «Кадастровое дело» на адрес электронной почты заказчика (avtodor@ruad04.ru) направлены ответ на решение заказчика об одностороннем расторжении контракта, гарантийное письмо, согласно которым, Общество приступило к работам своевременно, предоставленных заказчиком данных недостаточно для проведения геодезических обмеров, после предоставления заказчиком всех необходимых данных гарантирует исполнить обязательства по контракту до 20.09.2023.

Заказчиком ответ на письма подрядчика не направлялся.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта **вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика** (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу ст. 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно статье 193 Гражданского кодекса Российской Федерации если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

С учетом требований части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, дата вступления в законную силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта, и дата расторжения государственного контракта – 12.09.2023.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое невыполнение лицом своих обязательств по контракту, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта этим лицом и нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили,

что передали Обществу все имеющиеся у них документы, остальные исходные данные ООО «Кадастровое дело» необходимо было устанавливать самому. Имеющихся в переданных документах данных достаточно для начала проведения работ. Обязанности передавать исходные данные, имеющихся у подрядных организаций, выполняющих работы по ремонту автомобильных дорог, отсутствует.

Представители ООО «Кадастровое дело», на заседании Комиссии УФАС по РА, пояснили, что переданных заказчиком исходных данных недостаточно, чтобы провести в сроки установленные заказчиком геодезическую съемку в полном объеме. С 07 по 18 августа Общество выезжало на объекты с целью определить объемы выполняемой работы. От исполнения контракта не отказываются, в связи с необходимостью установления исходных данных (репера на участках работ, информацию по системе координат) требуется больше времени для исполнения обязательств по контракту. Согласно государственному контракту срок оказания услуг по 25.10.2023, Общество готово оказать услуги до 20.09.2023.

С учетом вышеизложенного Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что воля ООО «Кадастровое дело» была направлена на исполнение обязательств по государственному контракту №ГЕОД-2023/2697 от 01.08.2023 (подтверждается заявкой, письмами, гарантийным письмом). Доказательств того, что ООО «Кадастровое дело» в установленный контрактом срок обязательства не исполнит КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в УФАС по РА не представлено.

Следовательно, отсутствуют достаточные и безусловные основания для вывода о недобросовестности ООО «Кадастровое дело» и включения информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь п. 5 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе и Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в отношении ООО «Кадастровое дело» (ИНН 1701057656, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Буренская, д. 45, кв. 1), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Алтай в течение трех месяцев со дня его принятия.