

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 1013/04

19. июня
г.
Ростов-на-Дону

2017
г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Ратникова О.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Кочарян О.С. – старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 1013/04 по признакам нарушения НКО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» (344019, г.Ростов-на-Дону, ул. М. Горького, 295, оф. 706) ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в отсутствие представителя УЭБиПК ГУ МВД России по РО, извещенного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения, в присутствии представителя НКО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» руководствуясь ст. 48.1 ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

25.04.2017г. в Ростовское УФАС России (вх. № 6074) поступили из УЭБиПК ГУ МВД России по Ростовской области материалы для проведения проверки действий организатора торгов (заказчика) - НКО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» (далее – Фонд), при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ в многоквартирном доме по адресу: г.Ростов-на-Дону, ул. Волкова, 4/2, (ремонт или замена лифтового оборудования), регистрационный номер конкурсного отбора на сайте ib.rostov-zkh.ru - №13058 (далее – Торги).

12.05.2017 г. Приказом № 175 Ростовского УФАС России в отношении Фонда возбуждено дело № 1013/04 по признакам нарушения ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

В рамках рассмотрения настоящего дела установлено следующее:

На момент проведения вышеуказанных Торгов действовал - «Порядок привлечения региональным оператором, организацией, осуществляющей управление многоквартирным домом, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утвержденный Постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области от 18.03.2015 г. № 1 (далее – Порядок).

Согласно п. 1.4 Порядка под региональным оператором понимается

специализированная некоммерческая организация, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах - Фонд. Данное лицо является заказчиком работ по капитальному ремонту.

В соответствии с требованиями Порядка Фондом была разработана конкурсная документация для проведения открытого конкурса по отбору подрядных организаций, имеющих право на заключение договора на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (далее – Конкурсная документация).

В соответствии с п. 3.2 Конкурсной документации по итогам рассмотрения заявок Конкурсная комиссия выносит решение о допуске подрядной организации к участию в открытом конкурсе или об отказе в таком допуске.

Согласно п. 3.3 Конкурсной документации основанием для отказа подрядной организации в допуске к участию в открытом конкурсе является, в том числе предоставление участником в заявке недостоверных сведений.

Согласно п. 3.4.11 Порядка для определения победителя конкурса Конкурсная комиссия Фонда учитывает, в том числе критерий «опыт работы участника открытого конкурса в сфере капитального ремонта многоквартирных домов» - максимальное количество баллов 5.

Согласно Приложению № 7 к Порядку баллы по данному критерию рассчитываются следующим образом:

опыт свыше 7 лет – 5 баллов;

опыт от 5 до 7 лет (включительно) – 4 балла;

опыт от 2 до 4 лет (включительно) – 3 балла;

опыт менее 2 лет – 0 баллов.

При этом здесь же указано, что опыт работы подтверждается договорами и актами выполненных работ с другими контрагентами.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 25.04.2016г. Комиссией Фонда было рассмотрено две заявки:

1. ООО «Ростовлифтмонтаж» (ИНН 6122018479) – соответствует;
2. ПАО «Карачаровский механический завод» - не соответствует (так как отсутствует справка об общем количестве работников по трудовым договором).

В результате данные Торги были признаны несостоявшимися и договор заключен с подрядной организацией, подавшей единственную заявку - ООО «Ростовлифтмонтаж» (ИНН 6122018479).

Вместе с тем, в составе своей заявки ООО «Ростовлифтмонтаж» представило 9 договоров подряда и акты выполненных работ к ним:

от 30.10.2007 г. № 3010/2007, заключенный с ООО «УК ДонТранс»;

от 26.09.2008 г. № 2603/1/2008, заключенный с ООО «Элитстрой»;

от 22.06.2009 г. № 16, заключенный с ТСЖ «Полет»;

от 23.04.2010 г. № 2-Ф, заключенный с ООО «УК «Филипп»;

от 15.09.2011 г. № 24, заключенный с управляющей организацией ОАО «ЖКХ Советского района г. Ростова-на-Дону»;

от 11.10.2012 г. № 1-КР, заключенный с ООО «Агропромсервис»;

от 03.04.2013 г. № 14, заключенный с ТСЖ «Виктория Семи Надежд»;

от 08.05.2014 г. № 14, заключенный с ТСЖ «Содружество 18»;

от 16.04.2015 г. № 3-2015, заключенный с Фондом.

Однако, согласно выписке из ЕГРЮЛ от 25.04.2016 г., представленной в составе

заявки ООО «Ростовлифтмонтаж» (ИНН 6122018479), данная организация зарегистрирована в качестве юридического лица только 27.01.2016 г.

При этом, в вышеуказанных договорах подряда и актах выполненных работ в реквизитах сторон указано, что договоры заключены ООО «Ростовлифтмонтаж» (ИНН 6165140924).

Следовательно, представленные ООО «Ростовлифтмонтаж» (ИНН 6122018479) в составе заявки на участие в Торгах договоры подряда и акты выполненных работ, заключены были другой организацией - ООО «Ростовлифтмонтаж» (ИНН 6165140924).

Из вышеизложенного следует, что ООО «Ростовлифтмонтаж» (ИНН 6122018479) предоставило в своей заявке недостоверные сведения о наличии опыта работы в сфере капитального ремонта многоквартирных домов, следовательно, комиссия Фонда не должна была допускать ООО «Ростовлифтмонтаж» (ИНН 6122018479) к участию в Торгах.

Таким образом, допустив к участию в Торгах и в последующем заключив с ООО «Ростовлифтмонтаж» (ИНН 6122018479) договор №383-2016 от 10.05.2016г. на выполнение работ в многоквартирном доме по адресу: г.Ростов-на-Дону, ул. Волкова, 4/2, (ремонт или замена лифтового оборудования) Фонд создал для ООО «Ростовлифтмонтаж» (ИНН 6122018479) неконкурентные преимущества в осуществлении деятельности.

При этом, согласно п. 2 ч. 1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В этой связи, Комиссия, учитывая совокупность имеющихся в деле доказательств, приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия НКО «Ростовский областной фонд содействия капитальному строительству», выразившихся в допуске ООО «Ростовлифтмонтаж» (ИНН 6122018479) к участию в открытом конкурсе №13058 на право заключения договора на выполнение работ в многоквартирном доме по адресу: г.Ростов-на-Дону, ул. Волкова, 4/2, (ремонт или замена лифтового оборудования), по ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии:

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

О.С. Ратникова

О.С. Кочарян

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
об отложении рассмотрения дела № 1013/04

19. июня 2017 г. г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. –
заместитель руководителя – начальник отдела
контроля органов власти;

Члены Комиссии:
специалист-эксперт

Ратникова О.С. – главный

отдела контроля органов власти;

специалист 1 разряда

Кочарян О.С. – старший

отдела контроля органов власти

(далее – Комиссия),

рассмотрев дело № 1013/04 по признакам нарушения НКО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» (344019, г. Ростов-на-Дону, ул. М. Горького, 295, оф. 706) ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),
в отсутствие представителя УЭБиПК ГУ МВД России по РО, извещенного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения,
в присутствии представителя НКО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту»

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено на основании Приказа Ростовского УФАС России от 12.05.2017 г. № 175 по признакам нарушения НКО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции». Определением Ростовского УФАС России от 15.05.2017 г. дело № 1013/04 назначено к рассмотрению на 19.06.2017 г.
Согласно ч. 1 ст. 48.1 ФЗ «О защите конкуренции» перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.
Кроме того, в соответствии с ч. 3 ст. 48.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае принятия заключения об обстоятельствах дела, дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.
Копия заключения об обстоятельствах дела направляется лицам, участвующим в деле, в течение пяти рабочих дней со дня вынесения определения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. При этом дата очередного рассмотрения дела не может быть назначена ранее чем через пять рабочих дней со дня направления лицам, участвующим в деле, копии заключения об обстоятельствах дела (ч. 4 ст. 48.1 ФЗ «О защите конкуренции»).
Лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии (ч. 5 ст. 48.1 ФЗ «О защите конкуренции»).
В этой связи, руководствуясь п. 3 ч. 1.1, ч. 5 ст. 47 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия:

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела **№ 1013/04**.
2. Назначить **дело № 1013/04** к рассмотрению на **27.06.2017 г. в 11 ч. 31 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, оф. 403, ком. 20.

Председатель Комиссии:

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

О.С. Ратникова

О.С. Кочарян