

Главе Кукобойского с.п.

Первомайского р-на

Ярославской области

<...>

152450, Ярославская область, Первомайский района, с.Кукобой, ул.
Советская, д.8

email: kukoboj@yandex.ru

ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ

О НЕДОПУСТИМОСТИ СОВЕРШЕНИЯ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ МОГУТ ПРИВЕСТИ К НАРУШЕНИЮ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

28 апреля 2021 г.

г. Ярославль

В результате проведенного Ярославским УФАС России анализа действующих на территории Ярославской области нормативных правовых актов в сфере похоронного дела и оказания ритуальных услуг установлено следующее.

Согласно пункту 22 части 1 статьи 14.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского поселения относится, в том числе, организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

В соответствии с частью 3 статьи 14.1 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные [пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19](#) (за исключением использования, охраны, защиты,

воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), [20](#) (в части принятия в соответствии с гражданским [законодательством](#) Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями), [21](#), [28](#), [30](#), [33 части 1](#) настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных [частью 1](#) настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного [пунктом 23 части 1](#) настоящей статьи).

Пунктом 21 статьи 7 Устава Кукобойского сельского поселения Первомайского муниципального района Ярославской области установлено, что к вопросам местного значения Кукобойского сельского поселения относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Согласно пункту 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее — Закон о погребении) погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

В пункте 1 [статьи 29](#) Закона о погребении закреплено, что органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

1. Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Пунктом 1.8 Положения об организации похоронного дела на территории Кукобойского сельского поселения Ярославской области, являющегося Приложением № 1 к проекту Решения Муниципального Совета Кукобойского сельского поселения Ярославской области «Об утверждении Положения об организации похоронного дела и содержания мест захоронения на территории Кукобойского сельского поселения Ярославской области» (далее — проект Положения), установлено, что Администрация Кукобойского сельского поселения Ярославской области осуществляет координацию деятельности юридических и физических лиц, оказывающих ритуальные услуги на территории Кукобойского сельского поселения Ярославской области.

Вместе с тем, вмешательство органа местного самоуправления в предпринимательскую деятельность хозяйствующих субъектов на рынке оказания ритуальных услуг может повлечь негативные последствия для конкурентных

отношений на данном рынке, в частности, предоставление необоснованных ограничений или преимуществ отдельным ритуальным организациям и, тем самым, привести к нарушению запрета, предусмотренного частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что хозяйствующий субъект – это коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Согласно пункту 2.5 проекта Положения специализированная служба по вопросам похоронного дела вправе оказывать дополнительные услуги, в том числе, изготовление, установку, окраску, демонтаж оград и других надмогильных сооружений, торговлю гробами, цветами, предметами, используемыми при погребении.

Таким образом, Положением предусматривается возможность создания органом местного самоуправления Кукобойского сельского поселения специализированной службы по вопросам похоронного дела, являющейся хозяйствующим субъектом на рынке оказания ритуальных услуг.

В соответствии с пунктом 3.2 проекта Положения при предъявлении свидетельства о смерти, выданного органами записи актов гражданского состояния, родственники умершего либо лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение, оформляют заказ на организацию похорон в специализированной службе с назначением времени и места погребения.

Указанным пунктом Положения не предусмотрено право родственников умершего или ответственного за захоронение лица оформить заказ на организацию похорон у хозяйствующего субъекта, не наделенного статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела, что может повлечь нарушение пункта 5 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

3. Частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет наделения хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления.

Согласно пункту 2 статьи 25 Закона о погребении организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. То есть меры организационно-правового характера, необходимые для предоставления

(осуществления) ритуальных услуг, подлежат исполнению исключительно органами местного самоуправления.

Согласно части 4 статьи 16 Закона о погребении **предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется органами местного самоуправления** в соответствии с земельным законодательством, а также в соответствии с проектной документацией, утвержденной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5.3 «ГОСТ Р 54611-2011. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги бытовые. Услуги по организации и проведению похорон. Общие требования», утверждённого и введенного в действие приказом Росстандарта от 08.12.2011 № 746-ст по прибытии скорбного кортежа на кладбище лицу, ответственному за проведение похорон (один из родственников или близких умершего), со свидетельством о смерти и счетом-заказом на похороны (договором), следует обратиться в контору кладбища для регистрации захоронения умершего в книге установленной формы, получить удостоверение о захоронении и регистрационный знак для установки его на могиле после завершения похорон.

Следовательно, подготовка и предоставление регистрационных знаков также осуществляется органами местного самоуправления.

Вместе с тем, в нарушение части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции подпунктами «б», «в» пункта 2.4 проекта Положения предусмотрено, что услуги специализированной службы по вопросам похоронного дела, ритуальной организации включают в себя, в числе прочего, предоставление участков для погребения, подготовку регистрационных знаков.

Согласно пункту 4.9 проекта Положения на территории кладбища запрещается, в том числе оставлять запасы строительных материалов без согласования со специализированной организацией либо с ритуальной организацией по контракту или с администрацией Кукобойского сельского поселения Ярославской области.

Данным пунктом проекта Положения предусмотрено наделение хозяйствующего субъекта административно-хозяйственными полномочиями органа местного самоуправления, в ведении которого находится кладбище, что свидетельствует о наличии признаков нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 2.3 проекта Положения установлено, что специализированная служба либо администрация Кукобойского сельского поселения Ярославской области обеспечивает формирование и сохранность архивного фонда, инвентаризацию захоронений и обновление книг захоронений, регистрацию захоронений умерших в регистрационной книге.

Наделение хозяйствующего субъекта вышеперечисленными организационно-распорядительными полномочиями органа местного самоуправления также нарушает запрет, предусмотренный частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное Ярославское УФАС России на основании статьи 25.7 Закона

о защите конкуренции предостерегает Главу Кукобойского сельского поселения Первомайского района Ярославской области <...> от утверждения Положения об организации похоронного дела на территории Кукобойского сельского поселения Ярославской области, являющегося Приложением № 1 к Решению Муниципального Совета Кукобойского сельского поселения Ярославской области «Об утверждении Положения об организации похоронного дела и содержания мест захоронения на территории Кукобойского сельского поселения Ярославской области», в рассмотренной антимонопольным органом редакции, в связи с тем, что такое действие может привести к нарушению части 1, пункта 8 части 1, части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Дополнительно просим проинформировать Ярославское УФАС России о результатах рассмотрения настоящего предостережения о недопустимости совершения действий (бездействия), которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Врио руководителя Управления

Е.В. Гудкевич