

РЕШЕНИЕ
по делу № 29-07/11 о нарушении антимонопольного
законодательства

г. Челябинск

Резолютивная часть решения оглашена «06» июля 2011г.
В полном объеме решение изготовлено «25» июля 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Козловой А.А.	-	руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Соболевской Т.М.	-	начальника отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	Курбановой Э.М.	-	специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 29-07/11 по признакам нарушения администрацией города Магнитогорска (далее – Администрация) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило заявление индивидуального предпринимателя Мифтахова Зуфара Исаховича (далее – ИП Мифтахов З.И.) о неправомерных действиях Комитета по управлению имуществом и земельными отношениями администрации города Магнитогорска (далее - Комитет) по установлению в извещении о проведении аукциона требования об использовании муниципального имущества в качестве аптечного пункта для отпуска медикаментов льготным категориям больных.

В результате рассмотрения представленных документов установлено следующее.

20 декабря 2010 года Муниципальное учреждение здравоохранения «Городская больница №1 им. Г.И. Дробышева» (далее – МУЗ ГБ №1) подало заявление в Администрацию с просьбой о рассмотрении возможности организации и проведения торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества – нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Магнитогорск, ул. Чкалова, д.44, общей площадью 14,1 кв.м. (далее- муниципальное имущество), закрепленного на праве оперативного управления за МУЗ ГБ №1 для размещения аптечного пункта для отпуска медикаментов льготным категориям больных.

Постановлением Администрации от 27.12.2010 № 14393-П объявлено о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества (далее- аукцион), с целевым использованием - аптечный пункт для отпуска медикаментов льготным категориям больных.

Согласно аукционной документации, участником аукциона может стать любое юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, подавшие заявку на участие и представившие надлежаще оформленные документы согласно аукционной документации, не имеющие задолженности по налогам, сборам, обязательным платежам, не находящиеся на стадии ликвидации предприятия (приостановления деятельности).

В соответствии с протоколом № 1 от 18.02.2011 на участие в аукционе подано две заявки: №1- ОГУП «Областной аптечный склад» (далее – ОГУП «ОАС»), №2- МП «Аптека №263 г. Магнитогорска».

По итогам проведения аукциона победителем признан ОГУП «ОАС», с которым Администрация заключила договор аренды № 919-11/0У от 04 марта 2011 года сроком на 5 лет.

Государственная регистрация прав на недвижимое имущество в настоящее время приостановлена до устранения замечаний уведомлением Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Челябинской области от 04.05.2011.

Согласно письменным пояснениям Администрации и МУЗ ГБ №1 муниципальное имущество в 2010-2011 годах в аренду другим хозяйствующим субъектам не передавалось.

Следует отметить, что постановлением Администрации №11227-П от 19.10.2010 была утверждена документация по проведению аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества по 6 Лотам.

Согласно извещению о проведении указанного аукциона Лот №3 - нежилое помещение №32, расположенное по адресу: г. Магнитогорск, Орджоникидзеvский район, ул. Чкалова, д.44, площадью 14,1 кв.м. был выставлен с целевым назначением - размещение аптечного пункта.

По данному лоту аукцион признан несостоявшимся в связи с подачей одной заявки ИП Мифтахова З.И., однако, договор с единственным участником торгов Администрацией не был заключен.

Администрация представила письменные пояснения, из которых следует, что согласно постановлению Администрации №13630-П от 10.12.2010 «Об утверждении административного регламента предоставления Администрацией муниципальной услуги по организации и проведению аукционов на право заключения договоров аренды в отношении недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями» торги на право заключения договора аренды такого имущества проводит Администрация по заявлению муниципального учреждения, являющегося Балансодержателем (МУЗ ГБ №1).

В заявлении от 20 декабря 2010 года Балансодержатель определил целевое назначение предмета аукциона - аптечный пункт для отпуска медикаментов льготным категориям больных.

Таким образом, Администрацией при разработке и утверждении аукционной документации цель предоставления имущества была определена на основании заявления Балансодержателя.

МУЗ ГБ №1 представила письменные пояснения о том, что устанавливая в заявлении от 20.12.2010 требования по размещению в арендуемом помещении аптечного пункта для отпуска медикаментов льготным категориям больных, оно исходило из реально существующих потребностей льготных категорий больных.

Кроме того, в целях совершенствования дополнительного лекарственного обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде предоставления социальной услуги по обеспечению необходимыми лекарственными средствами Управлением здравоохранения администрации города Магнитогорска (далее – Управление здравоохранения) 17.12.2008 издан приказ №197 «О прикреплении аптек к лечебно-профилактическим учреждениям», согласно которому аптека №141 (ул. Фрунзе, д.38) прикреплена к МУЗ ГБ №1, МУЗ «Детская городская больница №3», ГУЗ «Областной онкологический диспансер №2».

Представитель Администрации на заседании комиссии пояснил, что в настоящее время в городе Магнитогорске основное количество аптечных учреждений, осуществляющих отпуск лекарственных средств льготным категориям граждан, расположено в другой части города, что затрудняет своевременное обеспечение льготных категорий больных МУЗ ГБ №1 бесплатными лекарственными средствами. Аптека №141 расположена на расстоянии 2-3 остановок от МУЗ ГБ №1 и осуществляет отпуск лекарственных средств всем категориям граждан.

Нежилое помещение №32, расположенное по адресу: Г. Магнитогорск, ул. Чкалова, д.44, находится на 1 этаже МУЗ ГБ №1. Размещение в нём аптеки для отпуска лекарственных средств льготным категориям больных обеспечит организацию эффективного отпуска медикаментов данной

категории граждан.

Администрация представила копию приказа Управления здравоохранения от 15.03.2011 №57 «О прикреплении аптек к лечебно-профилактическим учреждениям по отпуску лекарственных средств льготным категориям граждан», согласно которому в настоящее время на территории города Магнитогорска расположено 26 аптек.

К МУЗ ГБ №1 прикреплены - аптека №317 (пр.К.Маркса, 184), осуществляющая отпуск наркотических средств, аптека №141 (ул. Фрунзе, д.38), осуществляющая отпуск всех лекарств, включая сильнодействующие и ядовитые лекарства.

Данные обстоятельства, по мнению представителей Администрации и МУЗ ГБ №1 послужили причиной объявления торгов на право заключения договора аренды нежилого помещения с целью размещения аптечного пункта для отпуска медикаментов льготным категориям больных.

Администрацией представлены письменные пояснения о том, что в соответствии со статьей 52 Федерального закона №61-ФЗ от 12.04.2010 «Об обращении лекарственных средств» фармацевтическая деятельность осуществляется организацией оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

Согласно Федеральному закону №178-ФЗ от 17.07.1999 «О государственной социальной помощи», право аптечной организации на отпуск изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания и лекарственных средств (далее - лекарственные средства) льготным категориям граждан приобретается посредством заключения с органом местного самоуправления государственного контракта на оказание услуг по обеспечению лекарственными средствами льготных категорий граждан, по результатам аукциона. При этом одним из обязательных условий участия в аукционе является наличие разветвленной розничной сети аптечной организации в каждом муниципальном образовании субъекта РФ.

Для региональных льготников, федеральных и по программе «Семь нозологий» аптечные организации вправе осуществлять отпуск лекарственных препаратов на основании лицензии на фармацевтическую деятельность и договора с уполномоченной организацией, отобранной Министерством здравоохранения Челябинской области по результатам торгов, либо являться подразделением уполномоченной организации.

Также, право аптечной организации на льготный отпуск лекарственных средств подтверждается наличием заключенных по результатам аукциона государственных (муниципальных) контрактов на поставку лекарственных средств льготным категориям граждан.

Однако, в аукционной документации указанные требования к участникам аукциона отсутствуют.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Согласно Положению о Комитете по управлению имуществом и земельными отношениями администрации города Магнитогорска, являясь органом администрации города Магнитогорска, Комитет обеспечивает деятельность Администрации по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными отношениями. Выполняет функции по организации и проведению торгов по продаже права аренды объектов муниципального нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности.

20 декабря 2010 года МУЗ ГБ №1 подало заявление в Комитет о рассмотрении возможности организации и проведения торгов на право заключения договора аренды муниципального помещения, закрепленного на праве оперативного управления для размещения аптечного пункта для отпуска медикаментов льготным категориям больных.

Постановлением Администрации от 27.12.2010 № 14393-П объявлено о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества, расположенного по

адресу: Челябинская область, г. Магнитогорск, ул. Чкалова, д. 44, с целевым использованием - аптечный пункт для отпуска медикаментов льготным категориям больных.

Организатором торгов являлся Комитет по управлению имуществом и земельными отношениями администрации города Магнитогорска.

Согласно протоколу № 2 от 18.02.2011 в аукционе приняли участие только два претендента ОГУП «ОАС» и МП «Аптека № 263 г. Магнитогорска».

Право участника аукциона на отпуск медикаментов льготным категориям граждан определялось организатором торгов наличием:

лицензии на фармацевтическую деятельность;

муниципального контракта на оказание социальной услуги по обеспечению лекарственными средствами льготных категорий граждан;

разветвленной сети аптек на территории города Магнитогорска;

муниципального контракта на поставку лекарственных средств для льготных категорий граждан.

Указанные требования к участникам (кроме наличия лицензии на фармацевтическую деятельность) отсутствуют в аукционной документации.

Разветвленную сеть аптечных учреждений на территории города Магнитогорска согласно представленному Администрацией перечню аптечных организаций города Магнитогорска, осуществляющих отпуск лекарственных средств льготным категориям граждан, по состоянию на 22.06.2011 (12 филиалов ОГУП «ОАС») и контракт с Министерством здравоохранения Челябинской области на оказание социальной услуги по обеспечению лекарственными средствами льготных категорий граждан имеет только ОГУП «ОАС».

Таким образом, установление требования об использовании выставяемого на аукцион помещения в качестве аптечного пункта для отпуска медикаментов льготным категориям больных привело к сокращению количества претендентов на участие в аукционе, ввиду того, что исключило возможность принять участие в аукционе хозяйствующим субъектам, реализующим лекарственные средства иной категории граждан.

2. На обозрение Комиссии были представлены оригиналы заявок на участие в аукционе.

Комиссией установлено, что документы, представленные ОГУП «ОАС» не соответствуют требованиям аукционной документации, а именно устав ОГУП «ОАС» представлен не в полном объеме (первая и последняя страницы).

Согласно аукционной документации в заявке на участие в аукционе должен быть представлен устав заявителя. Участнику, заявка которого не соответствует требованиям аукционной документации, должно быть отказано в допуске к участию в аукционе.

Таким образом, победитель аукциона (ОГУП «ОАС») был допущен к участию в торгах при условии, что его заявка не соответствовала требованиям аукционной документации.

Следовательно, Администрацией были созданы преимущественные условия участия в аукционе для ОГУП «ОАС», что может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции при проведении торгов.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Действия Администрации по установлению в извещении о проведении аукциона, аукционной документации требования об использовании аптечного пункта для отпуска медикаментов льготным категориям больных и по допуску к участию в аукционе претендента, заявка которого не соответствует требованиям аукционной документации привели к сокращению количества претендентов на участие в аукционе и создали преимущественные условия участия в торгах отдельному хозяйствующему субъекту, что запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Договор аренды по итогам проведения аукциона с ОГУП «ОАС» заключен 01.03.2011.

Государственная регистрация договора аренды от 01.03.2011 приостановлена в связи с несоответствием представленных документов требованиям действующего законодательства до 03.08.2011.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Администрации города Магнитогорска, выразившиеся в установлении требования об использовании выставляемого на торги помещения в качестве аптечного пункта для отпуска медикаментов льготным категориям граждан, допуске к участию в торгах претендента, заявка которого не соответствовала аукционной документации, нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать Администрации города Магнитогорска предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Передать материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства по фактам нарушения антимонопольного законодательства, указанным в настоящем решении.

Председатель Комиссии А.А. Козлова

Члены Комиссии Т.М. Соболевская

Э.М. Курбанова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.