

РЕШЕНИЕ

по делу № 07/60-20

Резолютивная часть решения оглашена: г.
25.08.2020 Симферополь

В полном объеме решение изготовлено:
28.08.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело № 07/60-20 по признакам нарушения Администрацией Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республике Крым (ОГРН 1149102114567, ИНН 9109005758, КПП 910901001, адрес: Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Молодежное, ул. Крымская, д. 7) п. 2 и п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в создании определенным лицам, которые подали заявки на участие в открытом конкурсе на право размещения нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования Молодежненское сельское поселения Симферопольского района Республики Крым, преимущественных условий участия в торгах, а также при заключении договора по лотам № 7 и № 8 с ИП П***, что привело к ограничению неограниченного круга лиц в возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе,

в присутствии на заседании представителей заявителей – Г*** (удостоверение адвоката № 1285, доверенность от 02.06.2020 от ИП Т***, доверенность от 02.06.2020 от ИП Т***, доверенность от 02.06.2020 от ИП К***, доверенность от 02.06.2020 от ИП Б***, доверенность от 02.06.2020 от ИП Б***),

представителей Администрации – Главы Администрации Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым К*** (предъявлен паспорт гражданина РФ),

заинтересованного лица в статусе вольного слушателя – А*** (предъявлен паспорт гражданина РФ),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 07/60-20 по признакам нарушения антимонопольного законодательства явилось коллективное обращение ИП Т***, ИП Б***, ИП Б***, ИП Т***, ИП К*** (вх.№ 296/10 от 20.03.2020) на действия Администрации Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республике Крым (далее – организатор торгов, Администрация) при проведении конкурса на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории Молодежненского сельского поселения согласно Постановлению №1888/03 от 26.09.2019, по факту создания участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

Приказом от 20.05.2020 № 110 Крымским УФАС России было возбуждено дело № 07/60-20 по признакам нарушения Администрацией Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым (ОГРН 1149102114567, ИНН 9109005758, КПП 910901001, адрес: 297501, Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Молодежное, ул. Крымская, д. 7) п. 2 и п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно заявленным требованиям, указанных в коллективном обращении Постановление Администрации Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым от 26.09.2019 № 1888/03 «О проведении конкурса на размещение НТО на территории Молодежненского сельского поселения» с установленными сроками подачи заявок на участие в открытом конкурсе до 13:00 часов 26.09.2019 года противоречит нормам действующего законодательства Российской Федерации, так как было размещено на официальном сайте Молодежненского сельского поселения 25.10.2019 в 13:01:22 час.

По пояснениям представителей Администрации конкурс на право размещения НТО на территории Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым проведен на основании Постановления Администрации Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым от 06.09.2019 № 1865/02 «О проведении конкурса на размещение НТО на территории Молодежненского сельского поселения» (далее – Постановление № 1865/02), которое размещено на официальном сайте Молодежненского сельского поселения.

В дополнении к коллективной жалобе заявителя указали, что Администрацией Постановление № 1865/02 06.09.2019 не было опубликовано, а было размещено на официальном сайте Молодежненского сельского поселения только 30.03.2020 в 10:26:45 час., что подтверждается скриншотом с сайта <http://molod-sov.ru/> Администрации Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым.

Исходя из пояснений представителей Администрации для исправления технической ошибки Администрацией внесено изменение на официальный сайт путем удаления Постановления № 1888/03 от 26.09.2019.

Заявителями в жалобе также указано, что Администрацией в нарушение

Постановления №1865/02 от 06.09.2019 заключен договор № 10 от 06.09.2019 на право размещения нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования Молодежненское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым с ИП Пономаревым Михаилом Васильевичем по объектам, являющимися лотами № 7 и № 8 согласно конкурсной документации, а именно: НТО № 7 на схеме по адресу: пгт. Молодежное, ул. Строителей (напротив дома № 12 со стороны рынка); НТО № 8 на схеме по адресу: пгт. Молодежное, ул. Строителей (напротив дома № 12 со стороны рынка).

Также заявителями в обращении указано о том, что организатором торгов на официальном сайте Администрации не опубликован протокол вскрытия конвертов по конкурсу на размещение НТО на территории Молодежненского сельского поселения.

По результатам рассмотрения указанного обращения, представленных документов и материалов Комиссией Управления установлено следующее.

Администрацией Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым 06.09.2019 вынесено Постановление № 1865/02 «О проведении конкурса на размещение НТО на территории Молодежненского сельского поселения», согласно которому Администрация постановляет провести открытый конкурс на право размещения нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования Молодежненское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым, утвердить конкурсную документацию и заключить договор по результатам открытого конкурса.

В соответствии с п. 4 Постановления № 1865/02 от 06.09.2019 установлено опубликовать настоящее постановление путем размещения его на информационном стенде сельского поселения и на официальном сайте Молодежненского сельского поселения molod-sov.ru.

Предметом открытого конкурса, объявленного Администрацией Молодежненского сельского поселения, согласно конкурсной документации является право на заключение договоров размещения нестационарных торговых объектов на территории Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым.

Объектом открытого конкурса являлись 56 (пятьдесят шесть) нестационарных торговых объектов, согласно утвержденной схеме размещения НТО на территории Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым. Согласно журналу регистрации заявок на участие в конкурсе было подано 20 заявок.

Заявки на участие в конкурсе принимались в рабочие дни с 08:00 до 17:00 по московскому времени. Вскрытие конвертов и рассмотрение заявок было запланировано на 26.09.2019 в 13:00 час. по московскому времени.

Согласно ч. 2 ст. 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения.

Согласно журналу регистрации заявок на участие в конкурсе было подано 20 заявок. Согласно информации о победителях конкурса по лотам №2,3,5,6,7,8,9,10,36,37,38,45,46,47,48,51,52,53,54,58 было подано по единственной заявке на каждый лот. По остальным лотам заявок подано не было.

В ходе рассмотрения Комиссией дела № 07/60-20 представителем заявителей был предъявлен акт исследования № 101/070-И-2020 выполненный АНО «Экспертная специализированная организация «Региональный центр экспертизы по Республике Крым» от 03.08.2020. Экспертиза была проведена с целью разрешения вопроса о размещении на сайте Муниципального образования Молодежненское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым по URL-адресу «molod-sov.ru» документа «Постановление №1865/02 от 06.09.2019» с определением в случае публикации даты и времени его размещения.

Согласно информации Акта обследования специализированной организацией был сделан вывод: на сайте Муниципального образования Молодежненское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым по URL-адресу «molod-sov.ru» в рубрике «Постановления администрации» документ «Постановление №1865/02 от 06.09.2019» был опубликован не ранее 30.03.2020, после чего был удален. Точную дату удаления документа установить не предоставляется возможным.

Во исполнение запроса Крымского УФАС России Администрацией предоставлено пояснение ИП Ц***, оказывающего Администрации услуги программирования по договору от 23.01.2020 №1-0104.

Согласно пояснениям ИП Ц*** на жестком диске установлен виртуальный лимит дискового пространства составляющий 800 Мб (800000000 байт). При достижении указанного лимита возможна потеря данных пользователя. При загрузке пользователем текстовых (txt), документальных (doc, docx, xls, slsx, pdf), а также медиа файлов всех типов (jpg, gif, png, mp4, avi и т.д.) на раздел диска с исчерпанным лимитом новые файлы могут удалить и перезаписать файлы уже загруженные ранее. При загрузке новых файлов любых типов, в случае если имя файла и расширение файла полностью совпадают с уже имеющимся файлом – метаданные нового файла обновляют и «перезатирают» метаданные существующего файла. В результате метаданные старого файла восстановлению не подлежат. Метаданные документа могут содержать сведения о количестве страниц, заголовков документа, автора, тему, ключевые слова, дату создания и дату изменения документа, а также размер получаемых данных.

В ходе рассмотрения дела № 07/60-20 Администрацией даны письменные и

устные пояснения о том, что Постановление №1865/02 от 06.09.2019 было опубликовано на официальном сайте муниципального образования 06.08.2019 года.

В отношении заявленного требования заявителей о сроке заключения договора с ИП П*** – 06.09.2019, то есть до проведения конкурса, Администрацией пояснено, что при заключении допущена техническая опечатка, исправленная в настоящий момент путем заключения дополнительного соглашения к договору об исправлении опечатки. Датой заключения договора с ИП П*** является 06.10.2019.

В отношении заявленного требования о размещении на сайте муниципального образования протокола вскрытия конвертов по конкурсу на размещение НТО на территории Молодежненского сельского поселения, Администрацией пояснено, что итоги Конкурса были опубликованы 27.09.2019 на официальном сайте Молодежненского сельского поселения molod-sov.ru и после заключения договоров с победителями конкурса 06.10.2019 в виду потери своей актуальности данная информация была удалена с официального сайта.

Присутствующие в заседании 09.07.2020 и 18.08.2020 заинтересованные лица индивидуальные предприниматели – участники конкурса сообщили Комиссии, что публикация Постановления, а также итогов конкурса Администрацией на официальном сайте муниципального образования производилась. Указанными лицами было сообщено, что они были проинформированы о проведении данного конкурса посредством ознакомления с Постановлением, опубликованным организатором торгов на официальном сайте Администрации.

В материалы дела была предоставлена копия письма Прокуратуры Симферопольского района от 26.06.2020 исх. № Отв-20350022-874-20/1299 адресованного Смолий О.Н., согласно которому при проведении осмотра официального Интернет-сайта Администрации (<http://www.molod-sov.ru>) установлено, что в сведениях о принятых муниципальных нормативных правовых актах имеется информация о постановлении Администрации от 26.09.2019 № 1888/03 «О проведении конкурса на размещение НТО на территории Молодежненского сельского поселения», однако при переходе на гиперссылку указано, что оно размещено ошибочно.

В ходе рассмотрения дела Комиссией Крымского УФАС России заслушаны все участники дела каждой стороны, а также присутствующие в заседании 09.07.2020 и 18.08.2020 заинтересованные лица, проанализированы все имеющиеся материалы дела и предоставленные документы и установлено следующее.

В предоставленных Прокуратурой Симферопольского района, представителями заявителей материалах отсутствуют подтверждающие их заявленные требования документы. В тоже время, согласно пояснениям

представителей Администрации допущенные технические ошибки при публикации Постановлений, а также в date заключения договора с ИП П*** были самостоятельно устранены.

Конкурс на право размещения нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования Молодежненское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым состоялся по 20 лотам из 56 лотов. По остальным лотам конкурс был признан несостоявшимся по причине отсутствия поданных заявок на участие в конкурсе.

Сторонами не были представлены Комиссии скринкопии с официального сайта <http://molod-sov.ru/> Администрации Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым, согласно которым возможно установление факта отсутствия публикации в установленный срок Постановления Администрации Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым от 06.09.2019 № 1865/02 «О проведении конкурса на размещение НТО на территории Молодежненского сельского поселения», а также факта отсутствия публикации протокола вскрытия конвертов по конкурсу на размещение НТО на территории Молодежненского сельского поселения, что не позволяет Комиссии прийти к выводу об установлении нарушения п. 2 и п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что в действиях Администрации Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республике Крым (ОГРН 1149102114567, ИНН 9109005758, КПП 910901001, адрес: Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Молодежное, ул. Крымская, д. 7 отсутствуют признаки нарушения п. 2 и п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №07/60-20 в отношении Администрацией Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республике Крым (ОГРН 1149102114567, ИНН 9109005758, КПП 910901001, адрес:

Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Молодежное, ул. Крымская,
д. 7) по признакам нарушения п. 2 и п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона РФ
от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель комиссии

Члены комиссии