

РЕШЕНИЕ № ВП-161/2020

по делу № 023/06/99-1956/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

21 апреля 2020 года

г. Краснодар

На основании ч. 4, ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) проведена внеплановая проверка в отношении администрации МО Каневской район при проведении открытого конкурса в электронной форме: «Оказание услуг по выполнению проектно-изыскательских работ по объекту: «Реконструкция водозаборных сооружений с устройством станции очистки воды производительностью 10 000 м³ в сутки, расположенных по адресу: Краснодарский край, Каневской район, ст. Каневская, ул. Октябрьская, 144» (извещение № 0318300009620000036) в части нарушения Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступило обращение администрации МО Каневской район, в соответствии с которыми при формировании протокола специалистом допущена ошибка (не верно указано максимальное предложение по подтверждению опыта работы), в результате чего все заявки участников закупки оценены не верно.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО Каневской район проводился открытый конкурс в электронной форме: «Оказание услуг по выполнению проектно-изыскательских работ по объекту: «Реконструкция водозаборных сооружений с устройством станции очистки воды производительностью 10 000 м³ в сутки, расположенных по адресу: Краснодарский край, Каневской район, ст. Каневская, ул. Октябрьская, 144» (извещение № 0318300009620000036).

Заказчик - администрация МО Каневское с/п в составе МО Каневской район.

Начальная (максимальная) цена контракта – **13 434 000,00** рублей.

В соответствии с п. 8) ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная

документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются постановлением Правительства РФ от 28.11.2003 №1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила).

Согласно п. 4 вышеуказанных Правил для оценки заявок (предложений) заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии оценки:

а) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки:

- цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ;
- стоимость жизненного цикла товара (объекта), созданного в результате выполнения работы в случаях, предусмотренных пунктом 5 настоящих Правил;
- предложение о сумме соответствующих расходов заказчика, которые заказчик осуществит или понесет по энергосервисному контракту;

б) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников

определенного уровня квалификации.

В Разделе 10 «Критерии оценки заявок участников закупок, показатели таких критериев и величины их значимостей» конкурсной документации Заказчиком установлено, что оценка производится в соответствии с порядком оценки определенным Правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. N 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Оценка заявок осуществляется комиссией по критериям, представленным в таблице:

№ п/п	Наименование критерия оценки	Значимость критерия оценки, %
1	Цена контракта	60
2	Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации	40
Совокупная значимость критериев		100

Критерии, характеризующиеся как стоимостные критерии оценки:

1. Критерий: Цена контракта- Значимость критерия (%): 60

Шкала оценки показателя данного критерия (баллы): 100

2. Критерий: Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации- Значимость критерия (%): 40

Шкала оценки показателя данного критерия (баллы): 100

Показатели критерия:

- Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера, - Значимость показателя 70%.

- Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг, - Значимость показателя 30%.

2.1. Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера

Значимость показателя 70%

Наименование показателя критерия: Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера* и объема.

Значение: Количество исполненных участником закупки контрактов (договоров), (за исключением договоров субподряда) по выполнению работ сопоставимого характера, за последние 5 лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, со стоимостью работ по каждому контракту (договору) не менее 30% от начальной (максимальной) цены контракта, на право заключения которого проводится конкурс в электронной форме.

Документы, подтверждающие квалификацию участника открытого конкурса в электронной форме:	Примечание:
<ul style="list-style-type: none">- Копии исполненных контрактов (договоров) с приложенными к ним:<ul style="list-style-type: none">- Копии акта(ов) приемки выполненных работ, подтверждающих выполнение работ по предоставленным копиям контрактов (договоров). Указанный документ должен быть подписан обеими сторонами не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.- Копии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, по каждому контракту (договору).	Предоставленные в совокупности документы являются подтверждением опыта участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера* и объема (контракты, предоставленные без подтверждающих их исполнение документов, не будут учитываться при оценке заявок участников закупки)

* под выполнением работ сопоставимого характера понимается выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации на строительство или реконструкцию сетей и сооружений водоснабжения и канализации.

2.2. Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг

Значимость показателя 30%

Значение: Наличие у участника открытого конкурса в электронной форме необходимого для выполнения работ персонала с высшим профильным образованием в сфере проектирования сетей и сооружений водоснабжения и канализации:

Документы, подтверждающие квалификацию трудовых ресурсов участника открытого конкурса в электронной форме:	Примечание:
<p>- Копии документов об образовании (диплом) специалиста, участника закупки, с приложением по каждому специалисту копий трудовых книжек или приказов (распоряжений) о приеме на работу и (или) трудовых договоров, подтверждающих трудовые отношения сотрудников организации - участника закупки с участником конкурса с отметкой работодателя о работе в настоящее время (на дату подписания заявки).</p> <p>(участник закупки может предоставлять наличие по каждому специалисту наряду с документами об образовании (диплом) специалиста, копий трудовых книжек, приказов (распоряжений) о приеме на работу или трудовых договоров на усмотрение участника закупки)</p>	<p>Предоставленные в совокупности, а именно: документ об образовании (диплом) специалиста с: НА ВЫБОР (копий трудовых книжек, приказов (распоряжений) о приеме на работу или трудовых договоров) являются подтверждением квалификации участника открытого конкурса в электронной форме.</p>

На основании ч. 2 ст. 54.5 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, содержащих информацию, предусмотренную частью 4 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, конкурсная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком конкурсе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого конкурса или об отказе в допуске к участию в таком конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 3 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 5 ст. 54.5 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме участников закупки, допущенных к участию в таком конкурсе, по критерию, установленному пунктом 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (при установлении этого критерия в конкурсной

документации). Оценка заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме не осуществляется в случае признания конкурса не состоявшимся в соответствии с частью 8 настоящей статьи.

Согласно протоколу № 0318300009620000036 рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 13.04.2020г. на участие в открытом конкурсе в электронной форме подано 11 заявок участников закупки, все заявки признаны соответствующими требованиям конкурсной документации.

В соответствии с ч. 3 ст. 54.7 Закона о контрактной системе конкурсной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок, документов и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона, принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком конкурсе требованиям, установленным конкурсной документацией, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Согласно протоколу № 0318300009620000036 рассмотрения о оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 13.04.2020г. на участие в открытом конкурсе в электронной форме поступили следующие вторые части заявок:

Идентификационный номер заявки	Сведения об участнике закупки
107142270	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ФИРМА "СТРОЙКОМПЛЕКС"
107142742	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СИСТЕМЫ ОЧИСТКИ ВОДЫ"
107143951	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КОНСТАНТА"
107127253	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КУБАНСКИЙ РЕСУРСОСБЕРЕГАЮЩИЙ ЦЕНТР"
107152420	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РОКСБЕР ПРОЕКТ"
107151333	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ЭКОФЕС"
107156274	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НИПЭЭС"
107158717	ИП ОЛЕЙНИКОВ АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ
107156927	ИП САМАРИН АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ
107160335	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "СИСТЕМА"
107161642	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭКСТРОИИНВЕСТ"

которым присвоены баллы:

Идентификационный номер заявки	Решение о соответствии или несоответствии заявки	Обоснование решения	Оценка заявки по установленным критериям, баллов	Итоговая оценка заявки по критериям, установленным п. 4 ч. 1. ст. 32 (с учетом значимости критерия 40%) баллов
107142270	Соответствует		6,36	2,54

	требованиям			
107142742	Соответствует требованиям		5,72	2,29
107143951	Соответствует требованиям		12,73	5,09
107127253	Соответствует требованиям		39,61	15,84
107152420	Соответствует требованиям		6,36	2,54
107151333	Соответствует требованиям		42,73	17,09
107156274	Соответствует требованиям		0	0,00
107158717	Соответствует требованиям		0	0,00
107156927	Соответствует требованиям		77,14	30,86
107160335	Соответствует требованиям		14,29	5,72
107161642	Соответствует требованиям		0	0,00

В соответствии с ч. 11 ст. 54.7 Закона о контрактной системе не позднее следующего рабочего дня после дня получения от оператора электронной площадки протокола подачи окончательных предложений, указанного в части 7 статьи 54.6 настоящего Федерального закона, конкурсная комиссия на основании результатов оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, содержащихся в протоколах, указанных в части 6 статьи 54.5 настоящего Федерального закона и части 7 настоящей статьи, присваивает каждой заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в открытом конкурсе в электронной форме содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме, которая поступила ранее других заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, содержащих такие же условия. Результаты рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме фиксируются в протоколе подведения итогов открытого конкурса в электронной форме, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Оценка заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме не осуществляется в случае признания конкурса не состоявшимся в соответствии с частью 9 настоящей статьи.

Согласно протоколу № 0318300009620000036 подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 14.04.2020г. участникам закупки присвоены баллы:

Идентификационный номер заявки	Решение о соответствии или несоответствии заявки	Обоснование решения	Итоговая оценка заявки по критериям, установленным п. 4 ч. 1. с 32
107142270	Соответствует		5,6

107142742	Соответствует требованиям		2,28
107143951	Соответствует требованиям		11,2
107127253	Соответствует требованиям		9,03
107152420	Соответствует требованиям		5,6
107151333	Соответствует требованиям		23,20
107156274	Соответствует требованиям		0,00
107158717	Соответствует требованиям		0,00
107156927	Соответствует требованиям		34,28
107160335	Соответствует требованиям		5,71
107161642	Соответствует требованиям		0,00

Сведения об участнике закупки	Рейтинг заявки по критерию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 32 Закона №44-ФЗ	Рейтинг заявки по критерию, установленному п. 2 ч. 1 ст. 32 Закона №44-ФЗ	Рейтинг заявки по критерию, установленному п. 3 ч. 1 ст. 32 Закона №44-ФЗ	Рейтинг заявки по критерию, установленному п. 4 ч. 1 ст. 32 Закона №44-ФЗ	Итоговая оценка	Присвоен порядковый номер
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ФИРМА "СТРОЙКОМПЛЕКС"	42,77	-	-	5,6	48,37	7
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СИСТЕМЫ ОЧИСТКИ ВОДЫ"	42,32	-	-	2,28	44,60	9
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КОНСТАНТА"	47,29	-	-	11,2	58,49	6
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КУБАНСКИЙ РЕСУРСОСБЕРЕГАЮЩИЙ ЦЕНТР"	50,25	-	-	9,03	59,28	5
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РОКСБЕР ПРОЕКТ"	37,40	-	-	5,6	43,00	10
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ЭКОФЕС"	39,89	-	-	23,20	63,09	3
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ	44,66	-	-	0,00	44,66	8

ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НИПЭЭС"						
ИП ОЛЕЙНИКОВ АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ	60,00	-	-	0,00	60,00	4
ИП САМАРИН АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ	33,50	-	-	34,28	67,78	1
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НАУЧНО- ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "СИСТЕМА"	57,43	-	-	5,71	63,14	2
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭКОСТРОЙИНВЕСТ"	33,78	-	-	0,00	33,78	11

Ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе предусмотрено, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

При подсчете итоговой оценки в протоколе подведения итогов открытого конкурса в электронной форме указан рейтинг заявок отличный от протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

Таким образом, Уполномоченным органом нарушен порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, протоколы заседания конкурсной комиссии содержат противоречия, что является нарушением ч. 3 ст. 7 Закона контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.1 ст. 7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Краснодарское УФАС России не наделено полномочиями по осуществлению контроля в отношении исполнения заказчиками, поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контракта.

Комиссия, руководствуясь ч. 15, ч. 15.1 ст. 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки признать в действиях Уполномоченного органа – администрации МО Каневской район (конкурсной комиссии) нарушение ч. 3 ст. 7, ч.ч. 3, 11 ст. 54.7 Закона о контрактной системе.
2. В связи с тем, что Уполномоченному органу – администрации МО Каневской район (отраслевой комиссии), Заказчику - администрации МО Каневское с/п в составе МО Каневской район выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе, повторно предписание не выдавать.

3. Повторно материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу не передавать.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.