

1. ООО ТПК «МебельСтиль-Москва»

119034, Москва, М. Левшинский переулок, д. 10, оф. 4

2. ФГУП «ГУССТ № 1 при Спецстрое России»

123098, Москва, ул. Маршала Новикова,

д. 14, кор. 2

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2012/77-14 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

03.12.2014 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО ТПК «МебельСтиль-Москва» на действия заказчика - ФГУП «ГУСТ № 1 при Спецстрое России» при проведении запроса предложений (в форме ПДО) на право заключения договора на поставку поставку МТР (мебель) (реестровый № 31401692451), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба ООО ТПК «МебельСтиль-Москва» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ФГУП «ГУСТ № 1 при Спецстрое России» (далее — Заказчик) при проведении запроса предложений (в форме ПДО) на право заключения договора на поставку поставку МТР (мебель) (реестровый № 31401692451) (далее — Закупка).

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов выразилось в неправомерной остановке Закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации,

Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

20.03.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «ГУССТ № 1 при Спецстрое России» (далее — Положение о закупках).

13.11.2014 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

Согласно извещению о проведении Закупки от 13.11.2014 дата окончания подачи заявок — 20.11.2014, дата рассмотрения заявок — 20.11.2014, дата подведения итогов — 20.11.2014.

В соответствии с протоколом от 20.11.2014 № 1444 Закупочной комиссией принято решение допустить к участию в Закупке ООО «ЛАРГО», а также решение заключить договор с ООО «ЛАРГО».

Согласно доводам Заявителя, заявка ООО «ЛАРГО» поступила 18.11.2014 в 14:58. В 16:00 часов того же дня без объявления причин Заказчиком была прервана Закупка. В связи с чем Заявитель был лишен права подачи заявки на участие в Закупке.

Комиссия, изучив представленные документы установила следующее.

В соответствии с пунктом 28.3.2 Положения о закупках извещение о проведении

открытого Запроса предложений и документация в электронной форме размещается заказчиком на Официальном сайте и в ТС «Спецстройторг» не менее чем за два рабочих дня и не более чем за девяносто суток до дня истечения срока предоставления участниками предложений.

Согласно пункту 28.3.11 Положения о закупках Заказчик/Организатор вправе отказаться от проведения Запроса предложений в любой момент до установленной в извещении даты её завершения.

В соответствии с пунктом 28.3.12 Положения о закупках если поступило хотя бы одно предложение участника системы, то по прошествии двух суток после начала процедуры Организатор торгов вправе остановить процедуру Запроса предложений.

Согласно пункту 2.1.1 Закупочной документации закупка проводится способом запроса предложений (в форме ПДО, приглашения делать оферты) в открытой форме в электронной форме (далее - Запрос предложений) на право заключения договора на поставку товаров (МТР) в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг Заказчика, регламентом и правилами специализированной электронной торговой площадки организаций Спецстроя России «Торговая система «Спецстройторг», размещенной в сети Интернет по адресу <http://www.sstorg.ru>, с использованием функционала данной электронной торговой площадки (далее – ЭТП или ТС «Спецстройторг»).

Согласно пункту 27 Информационной карты Закупочной документации Заказчик вправе на любом этапе отказаться от проведения запроса предложений с использованием функционала «Отказаться», предоставляемого ТС «Спецстройторг» www.sstorg.ru/rules, разместив информацию об отказе от проведения закупки на Официальном сайте.

В соответствии с пунктом 28 Информационной карты Закупочной документации если поступило хотя бы одно предложение участника ТС «Спецстройторг», то по прошествии двух суток после начала процедуры запроса предложений Заказчик/Организатор в любой момент вправе остановить процедуру с использованием функционала «Остановить торги», предоставляемого ТС «Спецстройторг» www.sstorg.ru/rules, разместив информацию о завершении срока подачи заявок на Официальном сайте.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что процедура Закупки была размещена Заказчиком 13.11.2014 в 18:36, и право воспользоваться функционалом ЭТП ТС «Спецстройторг» «Остановить торги» возникло у Заказчика с 18:36

17.11.2014, процедура была остановлена Заказчиком в 16:00 18.11.2014 в соответствии с указанными выше нормами Положения о закупках и Правилами ТС «Спецстройторг» при надлежащем, полном и открытом информировании всех участников закупки о правилах и сроках проведения закупки. Также Заказчик пояснил, что подача ценовых предложений участников осуществляется в течение первых двух дней после начала Закупки. При этом Заказчик не смог пояснить Комиссии причину остановки Закупки, ссылаясь лишь на то, что Положением о закупке данное право ему предоставлено.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Комиссия установила, что в результате проведения Закупки поступило одно ценовое предложение в размере 4 762 713,17 руб. (что составляет начальную максимальную цену договора по Закупке) от ООО «ЛАРГО», после чего в 16:00 18.11.2014 процедура Заказчиком была остановлена, хотя срок подачи предложений согласно извещению о Закупке заканчивается 20.11.2014. В связи с чем потенциальным участникам, не была предоставлена возможность подачи ценовых предложений с более низкой ценой договора. Данные действия Заказчика противоречат принципам целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, закрепленному пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Так же Комиссия пришла к выводу, что представленное Заказчику Положением о закупке, а также Закупочной документацией право на любом этапе отказаться от проведения запроса предложений оставляет за Заказчиком право самостоятельно определять победителя, на основании субъективного правоусмотрения, путем произвольной остановки процедуры, без объяснения причин, что в свою очередь противоречит общим принципам гражданского законодательства и Закону о Закупках, в частности принципу равенства участников гражданских правоотношений, установленному частью 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ), а также установленному частью 1 статьи 10 ГК РФ запрету на злоупотребление правом.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Заказчик должен разработать положение о закупке, которое регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, при осуществлении закупочной деятельности Заказчик должен руководствоваться положениями Закона о закупках, в частности принципами, установленными в части 1 статьи 3 Закона о закупках.

При этом, разработанное и утвержденное положение о закупках должно соответствовать Закону о закупках, гражданскому и антимонопольному законодательству.

Положения о закупках, утвержденное Заказчиком, содержит противоречащее вышеуказанному законодательству требование, в части предоставления Заказчику права останавливать Закупку, ведущее к ограничению прав всех потенциальных участников закупки.

Предоставленное Заказчику право останавливать процедуру не предоставляет участникам Закупки возможность предложить наиболее выгодное для Заказчика ценовое предложение, и не имеет под собой объективную документальную подтвержденность. Доказательств обратному Заказчиком представлено не было.

На основании изложенного, Комиссия установила, что действия Заказчика по включению в Положение о закупках и Закупочную документацию права остановить Закупку проводимую способом запроса предложений, а также действия Заказчика по остановке Закупки противоречат пунктам 2 и 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия признает довод Заявителя о неправомерной остановке Закупки обоснованным.

Одновременно, на заседании Комиссии Заказчиком представлен договор от 25.11.2014 № 546/ГУССТ1/2014, заключенный между Заказчиком и ООО «ЛАРГО» по результатам Закупки.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика по включению в Положение о закупках нормы, позволяющей произвольно остановить Закупку, производимую путем запроса предложений в любой момент по истечению двух суток при наличии хотя бы одного поступившего предложения, противоречащим пунктам 2 и 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, в связи с тем, что ранее Московским УФАС России Заказчику, по устранению вышеуказанного нарушения, выдано предписание по делу от 24.11.2014 № 1-00-1953/77-14.
4. Признать в действиях Заказчика по произвольной остановке Закупки нарушение пунктов 2 и 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
5. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, в связи с заключением договора.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.