

РЕШЕНИЕ № 054/06/48-901/2023

«11» мая 2023 года
г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии представителей:

....

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «Медицинские расходные материалы» на действия заказчика – ФГБУ «НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России при проведении электронного аукциона № 0351100002923000697 на поставку медицинских изделий (электрод возвратный электрохирургический, одноразового использования, нестерильный), начальная (максимальная) цена контракта 3 026 063,92 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Медицинские расходные материалы» с жалобой на действия заказчика – ФГБУ «НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России при проведении электронного аукциона № 0351100002923000697 на поставку медицинских изделий (электрод возвратный электрохирургический, одноразового использования, нестерильный).

Суть жалобы ООО «Медицинские расходные материалы» заключается в следующем.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 27.04.2023 г. заявка ООО «Медицинские расходные материалы» была отклонена аукционной комиссией заказчика на основании п. 1 ч. 12. ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) - несоответствие информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе) требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В обоснование принятого решения аукционная комиссия указала, что в описании объекта закупки установлены функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики объекта закупки, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика, в частности, п. 2 «электрод возвратный электрохирургический, одноразового использования, нестерильный» - электрод должен иметь сглаженные углы и контактный разъем для многократного использования. Вместе с тем, в заявке участника данная информация отсутствует.

Податель жалобы не согласен с решением аукционной комиссии, поскольку указанная в заявке информация не препятствует ее идентификации, в том числе, с

данными, содержащимися в регистрационном удостоверении (далее – РУ).

В требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по заполнению заявки на участие в закупке указано, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать иную информацию и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара.

При этом, отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки и в соответствии с заявкой такого участника закупки на участие в закупке.

В соответствии с инструкцией и описанием объекта закупки, подателем жалобы в составе заявки на участие в электронном аукционе было приложено изображение предлагаемого к поставке товара, на которой идентифицированы «сглаженные углы и контактный разъем для многоцветного кабеля», наглядно подтверждающие требования описания объекта закупки.

ФГБУ «НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России в возражениях на жалобу ООО «Медицинские расходные материалы» в полном объеме поддержало основание отклонения заявки ООО «Медицинские расходные материалы», а также сообщило следующее.

Участник закупки по всем позициям описания объекта закупки с разными характеристиками предлагает товары, с РУ ФСЗ 2010/07652 «Изделия для электрофизиотерапии и электрохирургии: 1. Электроды».

В инструкции по применению медицинского изделия, размещенной на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения <https://roszdravnadzor.gov.ru/services/misearch>, аукционная комиссия заказчика при рассмотрении заявок не смогла установить конкретных характеристик для идентификации медицинских изделий попозиционно.

Инструкция не содержит информации о наличии и месте расположения контактного разъема для кабеля, а характеристика «коннектор в виде язычка», которая в инструкции звучит как «язычок электрода», по позиции 2 описания объекта закупки отсутствовала.

На изображении товара, представленного в составе заявки ООО «Медицинские расходные материалы», нет надписей, размеров, с помощью которых аукционная комиссия заказчика могла бы определить местонахождение контактного разъема, а также его внешний вид.

Кроме того, информация, размещенная на сайте Росздравнадзора по РУ ФСЗ 2010/07652, не содержит ни электронного образа РУ, ни фотографии медицинского изделия. Инструкция по применению в русскоязычной части не содержит изображения либо информации о конфигурации электрода, а также наличии и расположении контактного разъема для многоцветного кабеля. Кроме того,

медицинское изделие может быть исполнено в разных сериях и моделях (например, серии F7805, F7820, моделей F78-W/V, F78-W/B3), характеристики, относящиеся к каждой из них, производителем в инструкции не конкретизированы.

Таким образом, заказчик считает, что ни информация в заявке подателя жалобы, ни в государственном реестре медицинских изделий не содержит информацию, которая бы однозначно свидетельствовала о наличии в предложенном к поставке товаре требуемых в описании объекта характеристик.

Изучив представленные материалы и доводы представителей заказчика по жалобе ООО «Медицинские расходные материалы», Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п. 1 и 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, а также требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно п.п. «а» и «д» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 указанной статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака), а также иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

В позиции 2 описания объекта закупки указаны технические характеристики электрода возвратного электрохирургического, одноразового использования, нестерильного, в том числе, установлена характеристика «электрод должен иметь сглаженные углы и контактный разъём для многократного использования».

Согласно п.п. «а» п. 2 требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по заполнению заявки на участие в закупке заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки - характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, товарный знак (при наличии у товара товарного знака) с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что подателем жалобы в составе заявки на участие в электронном аукционе было приложено изображение предлагаемого к поставке товара по позиции 2 описания объекта закупки. Вместе с тем, в указанной заявке отсутствовала информация о том, что электрод имеет сглаженные углы и контактный разъем для многожильного кабеля, иной информации, подтверждающей предлагаемые к поставке характеристики, ООО «Медицинские расходные материалы» представлено не было. Таким образом, подателем жалобы не представлены характеристики предлагаемого к поставке товара, соответствующие показателям, установленным заказчиком в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пп. «а» п.1 ч.5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 данного Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что аукционная комиссия заказчика правомерно приняла решение об отклонении заявки ООО «Медицинские расходные материалы», поскольку представленное в составе заявки изображение не является документом, содержащем сведения (конкретные характеристики) предлагаемого к поставке товара. Таким образом, участником закупки не было надлежащим образом исполнено требование извещения о проведении электронного аукциона относительно представления сведений о характеристиках товара по позиции 2 описания объекта закупки, что не соответствует положениям п.п «а» п. 2 требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по заполнению заявки на участие в закупке, а также п.п. «а» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод жалобы не нашёл своего подтверждения.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в ЕИС в рамках данного электронного аукциона, нарушений Закона о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Медицинские расходные материалы» на действия заказчика – ФГБУ «НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России при проведении электронного аукциона № 0351100002923000697 на поставку медицинских изделий (электрод возвратный электрохирургический, одноразового использования, нестерильный), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.