

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 01.07.2019 г.

Полный текст решения изготовлен 15.07.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Литовченко Л.А. – врио руководителя управления,

Члены Комиссии:

Сафронова О.А.– начальник отдела контроля органов власти;

Бабакова Ю.С.– заместитель начальника отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело №84/2019 от 14.03.2019 по признакам нарушения администрацией МО г.Новороссийск части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя председателя простого товарищества «Ново Транс» Ш А.В. –РМ.П. и Ш А.В.,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрено обращение Ш А.В. на действия администрации МО г. Новороссийск при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск (извещение опубликовано на сайте www.admnvrsk.ru).

Заявитель в своем обращении указал, что Организатор конкурса в нарушение п.4 ч.1 ст.23 Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» неправомерно допустил заявку МУП «Муниципальный пассажирский

транспорт Новороссийска».

В заявке участника МУП «Муниципальный пассажирский транспорт Новороссийска» предоставлены договоры безвозмездного оказания услуг, заключенные с физическими лицами, из условий которых следует, что перевозку пассажиров будут осуществлять физические лица, не имеющие лицензии на оказание услуг по перевозке пассажиров, а также сроки действия предоставленных договоров «в течение последующих 5 (пяти) лет с момента заключения договора», тогда как свидетельство выдается на 7 лет.

Участие МУП «МПТН» в данном конкурсе без согласия собственника его имущества является незаконным.

Приобретение МУП «МПТН» транспортных средств по договору безвозмездного пользования является незаконным.

Предоставленные МУП «МПТН» конкурсной комиссии сведения о транспортных средствах являются недостоверными.

Участие МУП «МПТН» не соответствует антимонопольным требованиям.

По итогам рассмотрения жалобы заявителя Управлением Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю вынесено Решение №4-Т/2019 от 28.01.2019г., которым жалоба Ш А.В. на действия администрации МО г.Новороссийск при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск (извещение опубликовано на сайте www.admnvrsk.ru) признана обоснованной.

Вместе с тем, Краснодарским УФАС России установлено следующее.

Открытый конкурс проводился в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ), Законом Краснодарского края от 07.07.1999 №193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае»

(далее - Закон КК № 193-КЗ).

В соответствии с ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В указанном конкурсе приняло участие МУП «МПТН».

Согласно ст.8 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», учредителем унитарного предприятия может выступать Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование.

Согласно п. 1.5 устава МУП «МПТН», учредителем и собственником имущества Предприятия является муниципальное образование город Новороссийск.

Функции и полномочия учредителя от имени МО город Новороссийск осуществляет администрация МО г. Новороссийск.

В конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск необоснованно допущена организация, учрежденная Организатором торгов.

Краснодарским УФАС России 28.02.2019 издан приказ №45 о возбуждении дела №84/2019.

Определением от 14.03.2019 года дело №84/2019 назначено к рассмотрению на 23.04.2019г.

Определением от 23.04.2019 года рассмотрение дела отложено на 14.06.2019г.

Определением от 14.06.2019 года рассмотрение дела отложено на 01.07.2019г.

При рассмотрении дела №84/2019 Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

Пункт 2 ч. 1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О

защите конкуренции» устанавливает запрет на создание участнику или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений, закупок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, закупке, в том числе путем доступа к информации.

Так, например, допуск участника к торгам, первая часть заявки которого не соответствовала требованиям, установленным в аукционной документации, может быть признан нарушением ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно статье 447 ГК РФ торги проводятся в форме аукциона или конкурса. Выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

В соответствии с пунктом 2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона № 220-ФЗ должен подтвердить принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

Согласно Приложению № 1 к Протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 3 от 26.12.2018, все заявленные на конкурс МУП «МПТН» транспортные средства имеют экологические классы Евро-3, Евро-4 и Евро-5.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что конкурсной комиссией по каждому заявленному на конкурс транспортному средству МУП «МПТН» по Лоту №1 присвоен 1 балл за экологический класс.

Однако, 9 транспортных средств, оцененные как имеющие экологический класс Евро - 3 и выше, на самом деле согласно сведениям из паспортов транспортных средств, имеют экологический класс Евро-2.

Таким образом, Организатором торгов результаты конкурса по Лоту №1 определены неверно.

При указанных обстоятельствах Комиссия Краснодарского УФАС России установила факт нарушения части 1 статьи 17 Закона о

защите конкуренции в действиях администрации МО г. Новороссийск.

В соответствии с п. 1.3 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010г. № 220 по делам, возбужденным по признакам нарушения ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными пунктом 10.9 указанного Порядка.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции анализ состояния конкуренции проведен в объеме, необходимом для принятия решения по делу № 84/2019.

В целях анализа состояния конкуренции в качестве исходной информации использованы:

- материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 84/2019.

Временной интервал настоящего исследования определен с 16.11.2018 (дата публикации извещения о проведении конкурса) по 26.12.2018 включительно (дата рассмотрения поданных заявок).

Предметом исследования является выдача свидетельства на осуществление перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск.

При проведении анализа рынка установлен состав лиц, подавших заявки: МУП «Муниципальный пассажирский транспорт Новороссийска», ПТ «Автокомтранс», ПТ «Автолайн», ООО «Новотранс».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации муниципального образования город Новороссийск, выразившихся в нарушении порядка определения победителя торгов факт нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите

конкуренции».

2. В связи с тем, что по результатам конкурса победителю выдано свидетельство, предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

Председатель Комиссии:

Л.А. Литовченко

Члены Комиссии:

О.А.Сафронова

Ю.С. Бабакова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.