

РЕШЕНИЕ

по делу №56 о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации

13 октября 2009 г. г. Липецк

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Сешенов А.А. – руководитель управления

Члены Комиссии:

Черкашина Л.А. заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

Маргиев Р.Б. главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

Попова О.Ю. ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России.

рассмотрела дело №56 по признакам нарушения Управлением строительства и архитектуры Липецкой области пункта 5 части 1 статьи 15 Закона Российской Федерации от 26.07.06г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» - далее Закон «О защите конкуренции» (далее Закон «О защите конкуренции»),

У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России поступило заявление гражданина <...> о нарушении ОГУ «Управления капитального строительства Липецкой области» п.8 Приложения к Постановлению администрации Липецкой области от 05.03.2008 года №35 «О порядке выдачи свидетельства, предоставления и использования социальных, выплат на приобретение или строительство жилья...», которое выразилось в том, что, выдав свидетельство, его направили в ОАО «Липецкий областной банк», не предоставив необходимого перечня банков, для того, чтобы гражданин мог сам выбрать банк по своему усмотрению. Заявитель просит дать объективную правовую оценку действиям органа исполнительной власти в части нарушения действующего законодательства.

В рамках рассмотрения данного заявления антимонопольным органом была запрошена информация у ОГУ «УКС Липецкой области» о перечне банков с которыми Управление архитектуры и строительства Липецкой области заключило соглашение о сотрудничестве и взаимодействии в реализации областных целевых программ, и который ОГУ «УКС Липецкой области» вручает гражданину вместе со Свидетельством о праве на получение социальной выплаты на приобретение или строительство жилья по областной целевой программе «Ипотечное жилищное кредитование». В ответ представлена информация о заключенных соглашениях с ОАО «Липецкий областной банк» от 23.06.2008г. и Сбербанком России от 26.03.2008 г.

Факт заключения соглашений только с двумя банками также был подтвержден и Управлением строительства и архитектуры по Липецкой области.

Представители Управления строительства и архитектуры Липецкой области на доводы заявителя возразили, пояснив Комиссии Липецкого УФАС России, что взаимодействие управления строительства и архитектуры области с банками по предоставлению социальных выплат участниками жилищных программ осуществляется на бесплатной основе, отбор для этих целей не производился. В 2008 году поступили предложения по заключению договоров от Сбербанка и ОАО «Липецкий областной банк». Предложения от других банков не поступали.

Комиссия Липецкого УФАС России рассмотрев материалы дела, заслушав мнения сторон установила. По данным Главного управления Центрального банка РФ по Липецкой области на территории области на 01.10.2009г. действуют 53 кредитных организаций (филиалов), структурных подразделений (кредитно-кассовых офисов, операционных офисов, представительств и т.д.).

Согласно пункта 8 Приложения №1 к Постановлению Администрации Липецкой области от 05.03.2008 года №34 «О порядке выдачи Свидетельств, предоставления и использования социальных выплат на приобретение или строительство жилья...» «Учреждение (ОГУ «УКС Липецкой области») вместе со Свидетельством вручает гражданину перечень банков, с которыми управление архитектуры и строительства Липецкой области заключило соответствующее соглашение, а также разъясняет порядок предоставления социальной выплаты, права и обязанности заявителя, возникающие в связи с получением Свидетельства. Из предоставленного перечня участник программы по своему усмотрению выбирает тот банк, с которым он будет заключать договор банковского счета для зачисления социальной выплаты.».

Распоряжением Администрации Липецкой области от 21.05.07. №190-р утверждено Положение об управлении строительства и архитектуры Липецкой области.

Согласно которого, Управление является отраслевым исполнительным органом государственной власти области и уполномоченным органом по исполнению на территории Липецкой области федеральных целевых программ, а также договоров и соглашений, заключенных с федеральными органами исполнительной власти, по вопросам, отнесенным к его компетенции.

Управление является уполномоченным органом на осуществление взаимодействия с Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству по реализации на территории Липецкой области подпрограммы "Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002-2010 годы"

В соответствии с п.5 ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или

могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Как видно из материалов дела рынок банковских услуг низкоконцентрирован, и на территории Липецкой области работают 53 хозяйствующих субъектов, следовательно своими действиями Управление строительства и архитектуры Липецкой области ограничило конкуренцию на рынке банковских услуг, при использовании бюджетных денежных средств, предоставив преимущество только двум хозяйствующим субъектам - ОАО «Липецкий областной банк» и Сбербанк РФ, а также как следствие, ограничило выбор хозяйствующих субъектов для приобретателей товаров.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п.г ч.2 ст. 23, ст. 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения п.5 ч.1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Управления строительства и архитектуры Липецкой области, выразившегося в ограничении конкуренции на рынке банковских услуг, путем заключения соглашений о сотрудничестве и взаимодействии в реализации областных целевых программ с ОАО «Липецкий областной банк» и Акционерным коммерческим Сберегательным Банком Российской Федерации (открытое акционерное общество) в лице Липецкого отделения №8593 СБ РФ, что привело к ограничению выбора хозяйствующих субъектов для приобретателей банковских услуг по областной целевой программе «Ипотечное жилищное кредитование».
2. Управлению строительства и архитектуры Липецкой области выдать предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях РФ установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 56

«13» октября 2009 года город Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Сешенов А.А.– руководитель управления

Члены Комиссии: Черкашина Л.А. заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России; Маргиев Р.Б. главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России; Попова О.Ю. ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России.

Руководствуясь п.г ч. 2 ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от «13» октября 2009 года по делу №56 о нарушении Управлением строительства и архитектуры Липецкой области пункта 5 части 1 статьи 15 Закона Российской Федерации от 26.07.06г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

п р е д п и с ы в а е т:

1. Управлению строительства и архитектуры Липецкой области в срок до 16 ноября 2009 года прекратить нарушение п.5 ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении действий по ограничению конкуренции на рынке банковских услуг, путем заключения соглашений о сотрудничестве и взаимодействии в реализации областных целевых программ с ОАО «Липецкий областной банк» и Акционерным коммерческим Сберегательным Банком Российской Федерации (открытое акционерное общество) в лице Липецкого отделения №8593 СБ РФ, что привело к ограничению выбора хозяйствующих субъектов для приобретателей банковских услуг по областной целевой программе «Ипотечное жилищное кредитование».
2. Управлению строительства и архитектуры Липецкой области в срок до 16 ноября 2009 года совершить действия направленные на обеспечение конкуренции на рынке банковских услуг путем заключения соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в реализации областных целевых программ со всеми хозяйствующими субъектами, которые пожелают.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Липецкое УФАС России в течение 3-х рабочих дней с момента исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.