

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-35/16

18 января 2016 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей

«УСО ПНИ № 10» (далее – Организатор торгов):

- - по доверенности;

ООО «Компания Балтфуд» (далее – Заявитель):

-. - по доверенности.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Компания Балтфуд» вх.№28782 от 31.12.2015 года на действия конкурсной комиссии Организатора торгов «УСО ПНИ № 10» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на комплексное обеспечение продуктами питания «УСО ПНИ № 10» на 2016 год (извещение №31503038886, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

03 декабря 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31503038886 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на комплексное обеспечение продуктами питания «УСО ПНИ № 10» на 2016 год (далее – Извещение о закупке), включая Документацию открытого конкурса (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Автономного Учреждения, утвержденным Решением наблюдательного совета «УСО ПНИ № 10» (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	102 310 622,10 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	03.12.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	24.12.2015 в 16:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	25.12.2015 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, ул. Коллонтай, 36

На момент рассмотрения жалобы, по результатам процедуры Закупки заключен договор от 30.12.2015 года с ООО «ИНТЕРПРОДУКТ».

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия конкурсной комиссии Организатора торгов при проведении Закупки.

Заявитель считает, что ООО «Компания Балтфуд» подало заявку на участие в Закупке в полном соответствии с требованиями Документации, а конкурсная комиссия Организатора торгов необоснованно приняла решение об отклонении участника - ООО «Компания Балтфуд» от участия в Закупке по причине несоответствия заявки ООО «Компания Балтфуд» требованиям Документации.

В п.1.2 протокола допуска от 29.12.2015 года (протокол №3 1503038886-02 на официальном сайте) указано следующее:

- «1.2.1 участником согласно п.п. 4 п.1.6.3 части 1 Конкурсной документации представлена справка из ФНС ненадлежащей формы, а именно: представлена справка о состоянии расходов общества, тогда как необходимо было представить справку

об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов такого участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

1.2.2 поданная участником заявка не соответствует требованиям главы 18 Положения о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Автономного Учреждения («УСО ПНИ № 10»), а именно предложенная Участником о отношении закупки цена, аномально снижена, т.е. более чем на 25% от начальной максимальной цены Договора, указанной в извещении. Участник не представил структуру предлагаемой

цены и обоснование такой цены».

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном отзыве на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/179/16 от 13.01.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и позицию Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

«УСО ПНИ № 10» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2

Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.4.13 Положения о закупках члены конкурсной комиссии Организатора торгов обязаны действовать в соответствии с законодательством Российской Федерации, Положением о закупках и нормативными документами Заказчика.

Порядок проведения закупок способом открытого конкурса установлен в главе 9 Положения о закупках.

В соответствии с п.9.6.1 Положения о закупках, конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе и участников конкурса на соответствие требованиям, установленным Документацией и соответствие участников закупки требованиям, установленным Положением о закупках.

В соответствии с п.9.6.2 Положения о закупках, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в конкурсе согласно конкурсной документации и Положения о закупках.

Основания для отказа в допуске к участию в конкурсе установлены в п.4.2 части 1 Документации, где указано, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник закупки не допускается комиссией к участию в конкурсе в случае: - «4.2.1. Не предоставления документов, определенных конкурсной документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание размещается заказ».

В п.п.4 п.1.6.3 части 1 Документации установлено требование к участнику Закупки и указан документ, которым участник Закупки должен подтвердить свое соответствие данному требованию:

- «отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, подтвержденной документально в соответствии с действующим налоговым законодательством РФ. Подтверждается справкой из ФНС полученной не позднее, чем за 10 дней до опубликования конкурсной документации».

Участник Закупки - ООО «Компания Балтфуд» в составе заявки на участие в Закупке представил справку о состоянии расчетов №26099, выданную МИФНС №8.

Представитель Организатора торгов в заседании комиссии пояснила, что

конкурсная комиссия Организатора торгов обязана руководствоваться исключительно Положением о закупках и Документацией, поэтому установив несоответствие формы представленной участником справки требованиям п.п.4 п.1.6.3 части 1 Документации, конкурсная комиссия отразила данное обстоятельство в п.1.2.1. протокола допуска к Закупке.

В главе 19 Положения о закупках установлено следующий порядок отклонения заявок с демпинговой ценой:

«19.1. Заказчик вправе отклонить заявку, поданную претендентом на участие в процедурах закупки, если он установил, что предложенная в ней цена в сочетании с другими предложениями заявки в отношении объекта закупки аномально занижена, то есть на двадцать пять или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, и у Заказчика возникли сомнения в способности участника закупки исполнить договор на предложенных условиях.

19.2. При представлении заявки, содержащей предложение о цене договора на двадцать пять или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, участник, представивший такую заявку, обязан представить структуру предлагаемой цены и обоснование такой цены.

В случае, если участник закупки не представил указанную информацию, подтверждающую способность участника закупки исполнить договор на условиях, предложенных таким участником и установленных документацией о закупке, Заказчик отклоняет заявку такого участника с указанием причин отклонения».

Предложенное ООО «Компания Балтфуд» ценовое предложение отличалось от начальной (максимальной) цены договора, установленной в Извещении о закупке, более чем на 30% в сторону уменьшения, и в составе заявки ООО «Компания Балтфуд» отсутствовала структура цены и обоснование такой цены, конкурсная комиссия не имела правовых оснований для признания заявки ООО «Компания Балтфуд» соответствующей требованиям Документации и допуска такого участника к этапу оценки и сопоставления.

Комиссии СПб УФАС России не установила нарушений в действиях конкурсной комиссии Организатора торгов при проведении Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Компания Балтфуд» вх.№28782 от 31.12.2015 года на действия конкурсной комиссии Организатора торгов «УСО ПНИ № 10» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на комплексное обеспечение продуктами питания «УСО ПНИ № 10» на 2016 год (извещение №31503038886), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов и Заявителя, с оригиналами документов по Закупке,

представленными в заседание Комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила нарушений в действиях конкурсной комиссии Организатора торгов - «УСО ПНИ № 10» при проведении Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Компания Балтфуд» вх.№28782 от 31.12.2015 года на действия конкурсной комиссии Организатора торгов «УСО ПНИ № 10» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на комплексное обеспечение продуктами питания «УСО ПНИ № 10» на 2016 год (извещение №31503038886), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.