

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – И.о. руководителя управления,

членов Комиссии:

<...> – специалиста первого разряда отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

<...> – специалиста первого разряда отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

с участием:

представителей организатора торгов – Главы администрации Калининского сельского поселения Малмыжского района Кировской области <...>; <...> по доверенности № 1 от 24.01.2023; <...> по доверенности № 2 от 24.01.2023; <...> по доверенности № 3 от 24.01.2023,

в отсутствие представителя заявителя, надлежащим образом извещенного о дате, месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ИП <...>.,

УСТАНОВИЛА:

В Кировское УФАС России 29.05.2023 поступила жалоба ИП <...> (далее - Заявитель) на действия Организатора торгов – администрации Калининского сельского поселения Малмыжского района Кировской области (далее – Организатор торгов) при проведении торгов в форме электронного аукциона — извещение № 22000212430000000003, на право заключения

договора аренды земельного участка с кадастровым номером 43:17:000000:530, для сельскохозяйственного использования, расположенного по адресу: Кировская область, район Малмыжский, с/п Калининское, форма собственности муниципальная.

Заявитель считает, что Организатором торгов допущено нарушение, а именно: в графе «Срок и порядок внесения задатка» указано, что задаток должен поступить на указанный счет не позднее дня, следующего за днем окончания приема заявок на участие в аукционе до 23.05.2023 до 09:00 ч, однако блокировка задатков произошла в 00 часов 01 минуту 23.05.2023, т.е. на 9 часов раньше времени поступления задатков, указанного в извещении о проведении торгов на электронной торговой площадке «Сбербанк-АСТ», что привело к недопущению Заявителя до участия в аукционе.

Рассмотрение антимонопольным органом жалобы на нарушение процедуры торгов осуществляется в соответствии и в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Рассмотрение жалобы № 043/10/18.1-540/2023 назначено на 06.06.2023 в 09 часов 00 минут. Кировским УФАС России в адрес Заявителя, а также Организатора торгов направлено уведомление о рассмотрении жалобы.

У Организатора торгов истребованы: копии поступивших заявок на участие в указанном аукционе с приложениями, письменные пояснения по доводам жалобы с приложением подтверждающих документов.

Присутствующий на заседании Комиссии представитель Заявителя доводы, изложенные в жалобе, поддержал, просил признать жалобу обоснованной. Пояснил, что заявка Заявителя на участие в аукционе не была принята Организатором торгов, в то время как представителем Заявителя задаток был внесен 23.05.2023 до 09 ч. 00 мин.

Присутствующие на заседании Комиссии представители Организатора торгов пояснили, что на момент рассмотрения заявок задаток Заявителем внесен не был, что подтверждается протоколом о поступлении задатков. Кроме того, из информации, полученной Организатором торгов от оператора универсальной торговой платформы (далее – оператор УТП) следует, что Заявителем задаток был внесен 26 мая 2023 г.

Для представления дополнительных материалов в заседании Комиссии объявлен перерыв до 14 ч. 00 мин. 06.06.2023. После перерыва представитель Заявителя на заседание Комиссии представил дополнительные пояснения по жалобе.

Руководствуясь ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, заслушав доводы Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Кировского УФАС России для получения дополнительных документов отложила рассмотрение

жалобы на 15.06.2023 в 10 часов 30 минут, о чем лица, участвующие в рассмотрении жалобы, извещены надлежащим образом. У Организатора торгов дополнительно истребованы копии поступивших заявок на участие в аукционе с приложениями, у Заявителя – платежное поручение о перечислении задатка на счет, указанный в извещении о проведении аукциона.

Изучив имеющиеся в деле материалы, заслушав доводы Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

Порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регламентирован статьями 39.11, 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

Как следует из положений п. 1 ст. 39.11 ЗК РФ, решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Администрацией Калининского сельского поселения Малмыжского района Кировской области издано Постановление от 21.04.2023 № 26 «О проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 43:17:000000:530» (далее – Постановление № 26), которым принято решение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 43:17:000000:530, расположенного по адресу (местоположение): Кировская область, район Малмыжский, с/п Калининское, общей площадью 22938113 кв.м., категория земель: земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования: для сельскохозяйственного использования сроком на 5 лет.

В соответствии с п. 18 ст. 39.11 ЗК РФ организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона"). В силу подп. 8 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка.

Пунктом 19 ст. 39.11 ЗК РФ предусмотрено, что извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством

Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 адрес сайта www.torgi.gov.ru определен в качестве адреса официального сайта для размещения информации о проведении аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

21.04.2023 Организатором торгов на сайте <https://torgi.gov.ru> размещено извещение № 22000212430000000003 о проведении аукциона в электронной форме, открытого по составу участников и форме подачи предложений о цене на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 43:17:000000:530, в целях сельскохозяйственного использования: адрес (описание местоположения): Кировская область, район Малмыжский, с/п Калининское.

Довод Заявителя о необоснованном отклонении его заявки на участие в аукционе Комиссия Кировского УФАС России считает необоснованным в виду следующего.

Согласно данным извещения и аукционной документации, размещенным Организатором торгов на сайте <https://torgi.gov.ru>, к участию в аукционе допускаются лица, своевременно подавшие заявку, необходимые документы и внесшие задаток для участия в аукционе, **заявитель вносит задаток для участия в аукционе до подачи заявки на участие в торгах**, при этом задаток должен поступить на указанный счет не позднее дня, следующего за днем окончания приема заявок на участие в аукционе до 23.05.2023 до 09:00 (п. 5 извещения, подп. 6 п. 7.2, подп. 9.2. п. 9 аукционной документации).

Как следует из п. 6 извещения о проведении торгов дата и время окончания подачи заявок 22.05.2023 15 ч. 00 мин. (время московское).

Комиссией Кировского УФАС установлено, что заявка на участие в электронном аукционе создана и подписана Заявителем 22.05.2023 в 14 ч. 39 мин, к заявке приложен документ «внесение задатка.jpg», что подтверждается информацией, представленной оператором УТП. При этом Заявителем в указанном файле приложен пустой лист. Таким образом, Заявитель не обеспечил поступление задатка на счет оператора УТП в срок, установленный извещением о проведении торгов. Доказательств внесения задатка при подаче заявки на участие в аукционе Заявителем не представлено.

При этом Комиссией установлено, что задаток за <...> был внесен третьим лицом 23.05.2023 в 08 ч. 41 мин.

Пунктом 6 извещения о проведении торгов установлено место проведения аукциона – ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» <http://utp.sberbank-ast.ru>. В открытом доступе на сайте универсальной торговой платформы (далее – УТП) содержится регламент УТП, пунктом 14.4

которого установлено, что оператор УТП вправе отказать в зачислении денежных средств на лицевой счет пользователя, если такие денежные средства поступили оператору УТП от третьего лица. Более того, Организатором аукциона в п. 5 извещения предусмотрено, что денежные средства, перечисленные за участника третьим лицом, не зачисляются на счет такого участника на универсальной торговой площадке.

Аукционы на право заключения договоров аренды земельных участков проводятся в торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» УТП. Согласно п. 3.7.2.1 регламента торговой секции, размещенного в открытом доступе, оператор программными средствами осуществляет блокирование денежных средств в сумме задатка в момент подачи заявки на участие (при их наличии на лицевом счете Претендента на УТП). В случае, если на момент подачи заявки на участие на лицевом счете Претендента не оказывается достаточной для блокирования суммы денежных средств, Претендент после подачи заявки на участие, но не позднее 00 часов 00 минут (время московское) дня определения участников торгов, должен обеспечить наличие денежных средств в размере задатка на своем лицевом счете на УТП и самостоятельно посредством штатного интерфейса торговой секции произвести блокирование денежных средств.

Таким образом, Заявитель не обеспечил поступление денежных средств в качестве задатка в соответствии с условиями извещения и аукционной документации.

В соответствии с подп. 2 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ, п. 9 извещения о проведении торгов, подп. 5.1 аукционной документации Заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непоступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протоколом заседания комиссии по рассмотрению заявок и оценке заявок и о признании претендентов участниками аукциона № 1 от 23 мая 2023 г. ИП <...> не допущен к участию в аукционе по причине непоступления задатка на 23.05.2023 (день рассмотрения заявок), что соответствует указанным положениям законодательства и аукционной документации.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о соблюдении Организатором торгов порядка проведения и организации аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, предусмотренного ст. ст. 39.11, 39.12 ЗК РФ.

Руководствуясь статьей 18.1, частью 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

