

РЕШЕНИЕ

по делу № 89-К/11

о нарушении законодательства о размещении заказов

«06» октября 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), В присутствии представителя Заказчика –Администрации МО «Усть-Канский район», рассмотрела жалобу ООО «Бизнес-Строй» на действия Единой комиссии Администрации МО «Усть-Канский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству детского сада на 150 мест в с. Усть-Кан, Усть-Канского района Республики Алтай.

В отсутствие представителя Заявителя ООО «Бизнес-Строй», 06.10.2011г. представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствие.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 29.09.2011г. обратилось ООО «Бизнес-Строй» (656038, Алтайский край, г.Барнаул, пр-т Комсомольский, 120, офис 110) с жалобой на действия Единой комиссии Администрации МО «Усть-Канский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству детского сада на 150 мест в с. Усть-Кан, Усть-Канского района Республики Алтай.

Заявитель считает отклонение заявки ООО «Бизнес-Строй» незаконным по следующим основаниям:

Заявка ООО «Бизнес-строй» была отклонена на основании п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ за непредставление конкретных показателей, указанных в Проекте. Данное основание отклонения было получено в виде уведомления от оператора электронной площадки.

На основании ч. 7 ст. 41.9 Закона о размещении заказов протокол рассмотрения первых частей заявок должен быть размещен на электронной площадке, однако в нарушение указанной нормы, такой протокол не размещен заказчиком ни на электронной площадке, ни на официальном сайте.

В соответствии с п. 1 ч. 4. ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования к показателям, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предполагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться. Однако качество размещенной на сайте копии Проекта на данный объект не позволяет определить требуемые заказчиком характеристики материалов.

Несмотря на некачественную копию Проекта, предоставленные ООО «Бизнес-Строй» в составе заявки сведения о материалах соответствуют требованиям аукционной документации и действующего законодательства.

Исходя из вышеизложенного, Заявитель считает, что отклонение первой части заявки, поданной ООО «Бизнес-Строй» на участие в аукционе, незаконно и нарушает его право на заключение муниципального контракта.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе ООО «Бизнес-Строй», Заказчиком - Администрацией МО «Усть-Канский район» 04.10.2011г. представлено возражение, согласно которому, Заказчик считает доводы жалобы несостоятельными по следующим основаниям:

Отказ в допуске ООО «Бизнес-Строй» к участию аукционе «Выполнение работ по строительству детского сада на 150 мест в с. Усть-Кан, Усть-Канского района Республики Алтай» является правомерным и соответствует действующему законодательству в сфере размещения заказов, в частности:

Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные ч.4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в

электронной форме в отношении работ, на выполнение которых размещается заказ. На основании результатов рассмотрения первой части заявки ООО «Бизнес - Строй» (номер <...> присвоенный оператором заявке данного участника – 8) комиссией было принято решение об отказе в допуске данного участника к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Решение было принято на основании п. 1 ч. 4 ст.41.9 Закона о размещении заказов (непредставление сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8. Закона о размещении заказов).

Пунктом 1 статьи 5 документации об аукционе в электронной форме установлено следующее требование к содержанию первой части заявки: Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме

2) конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

В инструкции по заполнению заявки четко написано, что участник размещения заказа (при заполнении первой части заявки) указывает: сведения, предусмотренные пп. 1 п. 1 ст. 5 настоящей документации, сведения, предусмотренные пп. 2 п. 1 ст. 5 в соответствии с п.2 ч.1 ст.2 настоящей документации и Проектом (Приложение 1 к извещению и документации).

В поданной заявке с порядковым номером 8 участник размещения заказа не указал конкретных показателей по следующим используемым материалам:

- Кабель ВВГ, ГОСТ 16442-80, Кабель силовой с ПВХ изоляцией и оболочкой, медными жилами сеч.3х2,5 Температура окружающей среды при эксплуатации: от -30°С до 50°С, Относительная влажность воздуха: (при температуре до 35°С) до 98%, Длительно допустимая рабочая температура жил: 70°С, Допустимый нагрев жил кабелей в аварийном режиме, не более: 80°С, Минимальный радиус изгиба при прокладке: 7,5 наружных диаметров, Оболочка - светотермостойкий ПВХ пластикат пониженной горючести. Электрические характеристики: сопротивление изоляции жил при температуре 20°С, МО м/км, не менее 10, сопротивление изоляции при длительно допустимой температуре нагрева жил, МО м/км, более 0,004;

- РСШ10-3-АС ГОСТ Р 51324.1-99, Розетка одноместная для скрытой установки, 10А, 220В;

- МКЭШ ГОСТ 10348-80, Кабель с ПВХ изоляцией и оболочкой экранированный сеч. 2х0,35мм²;

- МГШв , ТУ 16.505.437-82 Провод витой сеч. 2х0,5 мм²;

- ВЭРС-ПК24 Прибор приемно-контрольный пожарной сигнализации на 24 лучей, Количество ШС, подключаемых к прибору – 24, Питание прибора:- от сети переменного тока частотой 220В 50 Гц,- от аккумулятора 12В, Максимальный ток, потребляемый прибором в дежурном режиме от внутреннего резервного аккумулятора - менее 0,18А, Напряжение, выдаваемое прибором на внешнюю нагрузку - 12 ± 2В, Габаритные размеры прибора не более - 240х320х95мм, Масса прибора без аккумулятора – не более 4кг;

- ИП 212-46 Извещатель пожарный дымовой Напряжение питания по ШС, В 9,0 ч 27,0 Ток потребления в дежурном режиме при напряжении питания 20 В, не более, мА 0,06. Чувствительность соответствует задымленности окружающей среды с оптической плотностью, дБ/м 0,05 ч 0,2, Диапазон рабочих температур, °С -30 ч 60 , Габаритные размеры, не более, мм Ш104Ч60, Масса, не более, кг 0;

- ИПР-ЗСУ ТУ 951419-86, Извещатель пожарный ручной, Напряжение питания, В: 9 ч 28, Ток потребления в дежурном режиме не более, мА: 100, Диапазон рабочих температур,°С: -40 ч 55, Габаритные размеры, мм: не более 90 х 90 х 45;

- КСВВнг (LS) Провод с медными жилами не поддерживающий горение сеч.2 х 0,5;

- КСРЭВнг (LSFR) Провод с медными жилами неподдерживающий горение сеч.2 х 0,5 кабель предназначен для одиночной и групповой прокладки в системах ОПС, СОУЭ, системах безопасности и телекоммуникаций, которые должны сохранять работоспособность в условиях пожара, Соответствует требованиям «Технического регламента в области пожарной

безопасности» ГОСТ Р 53315-2009-П.1.1.2.2.1, ПРПП 1 Категория А, ПО 1 – сохраняет работоспособность при воздействии пламени более 179 минут);

- ТА –1152 РГО.218.055.ТУ Аппарат телефонный настольный с кнопочным номеронабирателем;
- ТРП ГОСТ 20575-75 Провод телефонный однопарный с ПЭ изоляцией, сеч 2х0,4;
- Сталь угловая 50 х 50 х 5, 20 шт. х 3м ГОСТ 8509-93;
- ЩРН-18з-1 36 УХЛЗ Повышенная антикоррозийная стойкость, Высококачественное наружное покрытие, степень защиты по ГОСТ 14254-96, климатическое исполнение по ГОСТ15150-69, Угол открытия двери: более 100°; Предназначены для сборки распределительных электрощитов с использованием модульной аппаратуры, для ввода и распределения электроэнергии, а также для защиты сетей напряжением 380/220 В от токов перегрузки и короткого замыкания.

Таким образом, участник размещения заказа ООО «Бизнес-Строй» (порядковый номер <...>) в первой части заявки по данным материалам не указал конкретные показатели, предлагаемые для выполнения работ.

В Проекте на строящийся объект конкретные показатели используемых материалов указаны в документах в формате Word и легко читаются.

В остальных документах Проекта в формате Pdf не содержится конкретных показателей используемых материалов, поэтому доводы жалобы о том, что в проекте на данный объект невозможно прочитать конкретные показатели является не обоснованным.

Кроме этого у участника размещения имеется возможность сделать запрос на разъяснения положений документаций, по которому участник может получить любой ответ, касающийся документации и извещения. Данной возможностью участник не воспользовался.

При наличии вышеуказанных обстоятельств, Единая комиссия Администрации МО «Усть-Канский район» при проведении процедуры рассмотрения первых частей заявок на участие в данном аукционе в электронной форме, действуя в рамках Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», обязана была принять решение об отказе в допуске данного участника к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов (непредставление сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8. Закона о размещении заказов).

В соответствии с ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок направляется заказчиком оператору электронной площадки (следует заметить, что данный протокол направляется оператору, а не размещается заказчиком).

Заказчиком данный протокол был направлен оператору в день окончания рассмотрения заявок – 19.09.2011года, что подтверждается снимками рабочего стола (скриншоты). Таким образом, Заказчиком указанный протокол был направлен в соответствии с требованиями закона и в установленный срок.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителя Заказчика, полагает, что доводы жалобы являются необоснованными по следующим основаниям:

25.08.2011г. Заказчиком - Администрацией МО «Усть-Канский район» на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству детского сада на 150 мест в с. Усть-Кан, Усть-Канского района Республики Алтай.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0377300038611000002:

- адрес электронной площадки: www.sberbank-ast.ru
- начальная (максимальная) цена контракта: 95 669 260,0 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 15.09.2011г. 09-00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения заявок: 19.09.2011г.
- дата проведения аукциона: 22.09.2011г.

В соответствии с п.1 ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для

использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме

2) конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

В соответствии с вышеуказанной нормой Закона, Заказчиком-Администрацией МО «Усть-Канский район» в пункте 1 статьи 5 документации об аукционе в электронной форме установлено требование к содержанию первой части заявки и инструкция по ее заполнению, а именно:

- Участник размещения заказа (при заполнении первой части заявки) указывает сведения, предусмотренные пп. 1 п. 1 ст. 5 настоящей документации, сведения, предусмотренные пп. 2 п. 1 ст. 5 в соответствии с п.2 ч.1 ст.2 настоящей документации и Проектом (Приложение 1 к извещению и документации).

При анализе, размещенной на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) информации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по строительству детского сада на 150 мест в с. Усть-Кан, Усть-Канского района Республики Алтай Комиссией УФАС по РА установлено, что Заказчиком в пункте 2 статьи 2 документации об аукционе в электронной форме указаны конкретные показатели используемых материалов, а так же в проектно- сметной документации (в формате Word) в полном объеме выложены объемы выполняемых работ (локально-сметные расчеты).

В соответствии с ч. 1 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 19.09.2011г. на участие в открытом аукционе в электронной форме было подано 6 заявок, из них 2 участника были не допущены к участию в аукционе (порядковые №№ 4 и 8).

При анализе представленных первых частей заявок всех участников открытого аукциона Комиссией УФАС по РА установлено, что участники с порядковыми № 4 и № 8 (ООО «Бизнес-Строй» - № 8) направили первые части заявок на участие в аукционе с нарушением требований п.1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, а именно не дали согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а так же указали материалы и их показатели, которые содержались только в п. 2 ст. 2 документации об аукционе, не указав материалы и их показатели, используемые при выполнении работ, которые отражены в проектно-сметной документации и локально - сметных расчетах, которые размещены в полном объеме на ОС, просматриваются в формате Word.

Так, первые части заявок участников с порядковыми № 4 и № 8 не содержат сведения о материалах и их показателей (технические характеристики) используемых при выполнении работ:

- Кабель ВВГ, ГОСТ 16442-80, Кабель силовой с ПВХ изоляцией и оболочкой, медными жилами сеч.3х2,5 и его характеристики;

- РСШ10-3-АС ГОСТ Р 51324.1-99, Розетка одноместная для скрытой установки, 10А, 220В;

- МКЭШ ГОСТ 10348-80, Кабель с ПВХ изоляцией и оболочкой экранированный сеч. 2х0,35мм²;

- МГШв , ТУ 16.505.437-82 Провод витой сеч. 2х0,5 мм²;

- ВЭРС-ПК24 Прибор приемно-контрольный пожарной сигнализации;

- ИП 212-46 Извещатель пожарный дымовой и его характеристики;

- ИПР-ЗСУ ТУ 951419-86, Извещатель пожарный ручной;

- КСВВнг (LS) Провод с медными жилами не поддерживающий горение сеч.2 х 0,5;

- КСРЭВнг (LSFR) Провод с медными жилами не поддерживающий горение;

- ТА –1152 РГО.218.055.ТУ Аппарат телефонный настольный с кнопочным номеронабирателем;

- ТРП ГОСТ 20575-75 Провод телефонный однопарный с ПЭ изоляцией;

- Сталь угловая 50 х 50 х 5, 20 шт. х 3м ГОСТ 8509-93;

- ЩРН-18з-1 36 УХЛЗ.

Таким образом, участники, подавший заявки на участие в аукционе с порядковыми номерами 4 и 8, Единой комиссией Администрации МО «Усть-Канский район» правомерно не

допущены к участию в аукционе по причине не указания конкретных показателей отдельных материалов.

В соответствии с ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

При анализе официального сайта РФ (журнал событий) и представленных на заседание комиссии УФАС по РА Заказчиком документов, Комиссией УФАС по РА установлено, что Заказчиком – Администрацией МО «Усть-Канский район» протокол рассмотрения первых частей заявок был направлен оператору электронной площадки в день окончания рассмотрения заявок – 19.09.2011 года, что подтверждается скриншотами с личного кабинета Заказчика.

Таким образом, доводы жалобы о неразмещении на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) и электронной площадке (sberbank-ast.ru) протокола рассмотрения первых частей заявок от 19.09.2011г. являются необоснованными.

Комиссия, оценив изложенные обстоятельства жалобы, возражения Заказчика, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Бизнес-Строй» на действия Единой комиссии Администрации МО «Усть-Канский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству детского сада на 150 мест в с. Усть-Кан, Усть-Канского района Республики Алтай необоснованной.