

1. ИП Бечвая Зураби Иванович
127287, Москва, 4-й Вятский переулок,
д. 33/47, кв. 8

2. ГУП «ДЕЗ Пресненского района»
123022, Москва, ул. Красная Пресня, д. 26, стр. 1

3. ООО «Деловой мир»
109156, Москва, ул. Генерала Кузнецова, д. 18, кор. 2, пом. XXIII

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-10/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

20.01.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ИП Бечвая Зураби Ивановича на действия заказчика - ГУП
«ДЕЗ Пресненского района» при проведении открытого конкурса на право
заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по
автотранспортному обслуживанию (реестровый № 31401622401), в соответствии со
статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
(далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В Московское УФАС России поступила жалоба ИП Бечвая Зураби Ивановича
(далее - Заявитель) на действия заказчика - ГУП «ДЕЗ Пресненского района»
(далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения
договора на выполнение работ и оказание услуг по автотранспортному
обслуживанию (реестровый № 31401622401) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в уклонении
от заключения договора с победителем Конкурса ИП Бечвая Зураби Ивановичем.
В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам
настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия
(бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной
площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и
проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае,
если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с
законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также
при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб,
рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской
Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия
(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,
конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный
орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое

обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

15.08.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ГУП ДЕЗ ПРЕСНЕНСКОГО РАЙОНА (далее — Положение о закупках).

21.10.2014 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

Согласно извещению о проведении Конкурса от 21.10.2014 дата окончания подачи заявок — 26.11.2014, дата рассмотрения заявок — 28.11.2014, дата подведения итогов - 28.11.2014.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 28.11.2014 № 2 Конкурсной комиссией принято решение о признании Конкурса несостоявшимся, согласно пункту 9.3.5.6 Положения о закупках.

Индивидуальный предприниматель Бечвая Зураби Иванович, подавший заявку № 1 признается участником открытого конкурса. В соответствии с пунктом 9.3.5.7 Положения о закупках Заказчик передает участнику открытого конкурса один экземпляр протокола и проект договора.

Согласно доводам Заявителя, 04.12.2014 на Официальном сайте был размещен итоговый протокол, в соответствии с которым Заказчик принял решение о передаче участнику Бечвая Зураби Ивановичу итогового протокола и проект договора. Изучив документы, Заявитель принял решение о немедленной подготовке банковской гарантии, взяв в расчет сроков предоставления документов дату размещения протокола на Официальном сайте. 11.12.2014 Заявитель отправил на проверку проект договора на электронную почту Заказчика. «Скриншот» с электронной почты Заявителя прилагается. Не получив ответа на направленное письмо, Заявитель принял решение о личной встрече с Заказчиком и о передаче ему оригинала банковской гарантии и согласования проекта договора. После данной встречи, представитель Заказчика сообщил, что Заявителю необходимо переделать банковскую гарантию, в связи с неправильным указанием типа договора. Направив документы на исправление в банк, 18.12.2014 Заявитель получил проект банковской гарантии и отправил его на согласование Заказчику по электронной почте. 26.12.2014 Заявитель приехал к Заказчику лично, по причине истечения срока заключения договора, но не месте никого не оказалось.

Комиссия, изучив представленные документы, установила.

В соответствии с подпунктом 6.1.1 пункта 6.1 Конкурсной документации с победителем конкурса в отношении каждого лота отдельно будет заключен договор в срок не ранее чем через десять дней со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе и не позднее чем через двадцать дней со дня завершения конкурса. Днем завершения конкурса считается день окончания проведения оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. Согласно подпункту 6.1.2 пункта 6.1 Конкурсной документации в случае если конкурс признан несостоявшимся (признан несостоявшимся в отношении отдельного лота) в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе была подана только одна заявка на участие в конкурсе и эта заявка была признана соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией, либо только один участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, был признан участником конкурса, заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе обязан передать указанному участнику размещения заказа проект договора. Такой участник конкурса не вправе отказаться от заключения договора.

Пунктом 6.2 Конкурсной документации утвержден порядок заключения договора. Согласно подпункту 6.2.1 пункта 6.2 Конкурсной документации Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе передает победителю конкурса проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем конкурса в заявке на участие в конкурсе, в проект договора, прилагаемый к конкурсной документации, но цена такого договора не может превышать начальную (максимальную) цену договора (цену лота), указанную в извещении о проведении открытого конкурса.

В соответствии с подпунктом 6.2.2 пункта 6.2 Конкурсной документации победитель конкурса должен подписать и заверить печатью проект договора и вернуть его заказчику в срок, установленный в пункте 8.30 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА».

Согласно подпункту 6.2.3 пункта 6.2 Конкурсной документации в случае если победитель конкурса в срок, предусмотренный в пункте 6.1.1, не представил заказчику подписанный договор, переданный ему в соответствии с пунктом 6.2.1, а также обеспечение исполнения договора в соответствии с подразделом 6.3, победитель конкурса признается уклонившимся от заключения договора.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что доводы Заявителя, относительно направления банковской гарантии не подтверждены документально. В то же время, Заказчик не представил Комиссии подтверждение направления победителю конкурса проекта договора, в соответствии с требованиями подпункта 6.2.1 пункта 6.2 Конкурсной документации.

Комиссией был объявлен перерыв в заседании, в целях предоставления возможности Заказчику представить материалы и документы, подтверждающие направление Заявителю проекта договора в соответствии с требованиями документации.

После перерыва Заказчик, в подтверждение направления Заявителю проекта договора, представил листы подписи об отсутствии замечаний по процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 26.11.2014 с подписью представителя Заявителя, подтверждающие отсутствие у участника замечаний к процедуре вскрытия конвертов с конкурсными заявками.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу, что представленные

Заказчиком листы подписи об отсутствии замечаний по процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе ни коем образом не свидетельствуют о направлении Заказчиком проекта договора в адрес Заявителя и о соблюдении Заказчиком порядка заключения договора, утвержденного пунктом 6.2 Конкурсной документации. Подтверждение обратному Заказчик не представил. В связи с чем, довод Заказчика об уклонении и непредставлении Заявителем документов, предусмотренных подпунктом 6.2.1 пункта 6.2 Конкурсной документации необоснован. Комиссия пришла к выводу, что Заказчиком нарушен порядок заключения договора, установленный пунктом 6.2 Конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия приняла решение о признании довода Заявителя об уклонении Заказчика от заключения договора с победителем Конкурса ИП Бечвая Зураби Ивановичем обоснованным.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 6.2 Конкурсной документации.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.