

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Территория» (далее – Заявитель) на действия Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов в лице отдела водных ресурсов по Самарской области (далее – отдел водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ, Организатор торгов) при проведении открытого аукциона № 237 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории р. Татьяна в подпоре Саратовского водохранилища для размещения плавучих объектов и сооружений, для причаливания и отстоя судов, маломерных судов и других плавательных средств (извещение № 190421/2359392/01, <https://torgi.gov.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии: представителя от отдела водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ – <...> (доверенность); представителя от ООО «Территория» – <...> (доверенность); ИП <...> (паспорт),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

10.06.2021г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Территория» на действия отдела водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлены Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам поступившей жалобы, Организатором торгов неправомерно оказано ООО «Территория» в допуске к участию в Аукционе.

Отдел водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Аукциона. Представил документы и сведения

согласно уведомлению Самарского УФАС России от 16.06.2021г. № 6161/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

Порядок подготовки и заключения договора водопользования, форма примерного договора водопользования, порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации (часть 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» утверждены:

- Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе,
- Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее – Правила проведения аукциона).

Правила подготовки и заключения договора определяют порядок подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе.

Правила проведения аукциона определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, за исключением случаев, установленных пунктами 1 или 3 части 2 статьи 11, а также статьями 15, 47, 49 и 50 Водного кодекса Российской Федерации.

Приказом Минприроды России от 22.05.2014г. № 225 утвержден Административный регламент Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования (далее – Административный регламент).

Таким образом, при проведении Торгов отделу водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ необходимо руководствоваться положениями Водного кодекса Российской Федерации, Правилами проведения аукциона и Административным регламентом.

19.04.2021г. Организатором торгов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о

проведении торгов размещено извещение и документация (далее – Аукционная документация) о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории р. Татьяна в подпоре Саратовского водохранилища для размещения плавучих объектов и сооружений для причаливания и отстоя судов, маломерных судов и других плавательных средств.

Название водного объекта: р. Татьяна в подпоре Саратовского водохранилища.

04.06.2021г. Протоколом № 435 рассмотрены заявки на участие в Аукционе, согласно которому до окончания указанного в извещении срока подачи заявок было представлено 15 (Пятнадцать) заявок, в том числе заявка ООО «Территория». Аукционная комиссия рассмотрела представленные заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла в том числе решение отказать в допуске к участию в аукционе заявителю ООО «Территория», подавшему заявку на участие в аукционе. Обоснование принятого решения – несоответствие заявителя пункту 2.2 Аукционной документации, а именно: денежные средства по представленному в заявке платежному документу не поступили на счет организатора аукциона.

Согласно подпункту з) пункта 15 Правил проведения аукциона в извещении должны быть указаны: размер средств, внесенных в качестве обеспечения заявки (далее – задаток), и условия их внесения.

Пунктом 10 извещения установлено, что размер задатка для участия в Аукционе 150 036,60 (Сто пятьдесят тысяч тридцать шесть) рублей 60 копеек.

Согласно подпункту е) пункта 17 Правил проведения аукциона документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать в том числе следующую информацию: срок и порядок внесения задатка, банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств.

В соответствии с пунктом 7.8 Аукционной документации обеспечением заявки на участие в аукционе является перечисление задатка в размере, указанном в извещении о проведении открытого аукциона, на счёт Организатора торгов. Фактом внесения заявителем задатка является подтверждение перечисления размера задатка на вышеуказанный счёт. Задаток перечисляется в те же сроки, в которые происходит подача заявок на участие в аукционе.

Пункт 20 Правил проведения аукциона гласит, что задаток вносится заявителем в срок и в порядке, которые устанавливает организатор

аукциона, на счет, реквизиты которого указываются организатором аукциона в извещении. Размер задатка составляет 100 процентов начальной цены предмета аукциона.

Из извещения следует, что дата окончания приема заявок: 02.06.2021г., что является крайним сроком для перечисления задатка.

Как следует, из представленных материалов жалобы, ООО «Территория» 31.05.2021г. произведена оплата задатка на участие в Аукционе в размере 150 036,60 руб. Действия Заявителя, направленные на совершение действий по оплате задатка на участие в Аукционе, подтверждаются представленным в материалы жалобы Платежным поручением от 31.05.2021г. № 43.

Согласно подпункту г) пункта 25 Правил проведения аукциона, пункту 2.2 Аукционной документации организатор торгов устанавливает требования к заявителям, соблюдение которых является обязательным для признания их участниками аукциона, а именно заявитель обязан внести задаток на счет, указанный в документации. При этом он считается соответствующим данному требованию, если средства поступили на счет, указанный в документации, или копия платежного документа, подтверждающего перечисление указанных средств на этот счет, представлена непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками.

Установлено, что ООО «Территория» в составе заявки на участие в Аукционе было приложено Платежное поручение от 31.05.2021г. № 43 по оплате задатка на участие в Аукционе в размере 150 036,60 руб. с отметкой банка АО «Альфа-Банк»: «На обработке».

Вместе с тем, Организатором торгов в материалы жалобы представлена Выписка из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05291356100 за 01.06.2021г., согласно которой на счет Организатора торгов в том числе было поступление денежных средств в размере 33 371,16 руб. и 116 665,44 руб., что подтверждается Платежными ордерами от 01.06.2021г. №№ 3004, 6075. Общая сумма перечисленных денежных средств по Платежным ордерам от 01.06.2021г. №№ 3004, 6075 составляет 150 036,60 руб.

В материалы жалобы Заявителем представлена справка АО «Альфа-Банк», в соответствии с которой в ответ на запрос ООО «Территория» банк сообщает, что платежные ордера № 3004 от 01.06.2021г. на сумму 33371-16 рублей (Тридцать три тысячи триста семьдесят один рубль 16 копеек) и № 6075 от 01.06.2021г. на сумму 116665-44 рублей (Сто шестнадцать тысяч шестьсот шестьдесят пять тысяч рублей 44 копейки) – частичные оплаты платежа № 43 от 31.05.2021г. на сумму 150036-60 рублей (Сто пятьдесят тысяч тридцать шесть рублей 60 копеек). Из указанной справки банка следует, что платеж № 43 исполнен.

Таким образом, исходя из установленных обстоятельств, ООО «Территория» была своевременно произведена оплата задатка на участие в Аукционе (Платежное поручение № 43 от 31.05.2021г. на сумму 150 036,60 руб.). Представленными материалами жалобы подтверждается, что указанные денежные средства поступили на счет Организатора торгов в установленный Аукционной документацией срок – 01.06.2021г. (Платежные ордера от 01.06.2021г. №№ 3004, 6075).

На основании изложенного, денежные средства ООО «Территория» по оплате задатка на участие в Аукционе в размере 150 036,60 руб. поступили на счет, указанный в Аукционной документации в установленный для этого срок, что подтверждает соответствие участника требованию, установленному подпунктом г) пункта 25 Правил проведения аукциона, пунктом 2.2 Аукционной документации.

Стоит отметить, что Правилами проведения аукциона и Аукционной документацией не установлена обязанность заявителей осуществлять перевод денежных средств для оплаты задатка на участие в процедуре единой суммой.

Заявитель жалобы указывает, что перечисление банком АО «Альфа-Банк» на счет Организатора торгов денежных в качестве оплаты задатка двумя отдельными суммами (Платежные ордера от 01.06.2021г. №№ 3004, 6075) произошло по независящим от ООО «Территория» обстоятельствам.

Как следует из пункта 27 Правил проведения аукциона проверка соответствия заявителей требованиям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил, осуществляется комиссией. При этом комиссия не вправе возлагать на заявителя обязанность подтверждать соответствие требованиям, предусмотренным подпунктами "б" – "г" пункта 25 настоящих Правил.

Таким образом, комиссией Организатора торгов неправомерно оказано заявителю ООО «Территория» в допуске к участию в Аукционе по причине несоответствия заявителя пункту 2.2 Аукционной документации (подпункту г) пункта 25 Правил проведения аукциона), а именно: денежные средства по представленному в заявке платежному документу не поступили на счет организатора аукциона.

Согласно пункту 33 Правил проведения аукциона основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

- несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией;
- несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил.

Пункт 34 Правил проведения аукциона гласит, что отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным пунктом 33 настоящих

Правил, непропорционален.

Учитывая изложенное, Организатором торгов нарушен порядок проведения аукциона, а именно комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Территория» по основаниям, не предусмотренным пунктом 33 настоящих Правил.

При указанных обстоятельствах, в действиях Организатора торгов допущено нарушение норм, установленных пунктом 34 Правил проведения аукциона, при организации и проведении открытого аукциона № 237 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории р. Татьяна в подпоре Саратовского водохранилища для размещения плавучих объектов и сооружений, для причаливания и отстоя судов, маломерных судов и других плавательных средств (извещение № 190421/2359392/01, <https://torgi.gov.ru>).

Комиссия Самарского УФАС России считает необходимым отметить следующее, что в адрес ООО «Территория» от Организатора торгов 15.06.2021г. поступили денежные средства:

- Платежным поручением № 330398 на сумму 33 371,16 руб., назначение платежа «Возврат денежных средств согласно Протокола 435 от 04.06.2021 г, внесенных для участия в аукционе платежным поручением 3004 от 01.06.2021г..Без НДС».
- Платежным поручением № 330400 на сумму 116 665,44 руб., назначение платежа «Возврат денежных средств согласно Протокола 435 от 04.06.2021 г, внесенных для участия в аукционе платежным поручением 3004 от 01.06.2021г..Без НДС».

Таким образом, Организатором торгов было определено назначение платежей ООО «Территория», их размер, а также их соответствие в качестве обеспечения заявки на участие в Аукционе.

Доводы, указанные в жалобе Заявителя, признаются Комиссией Самарского УФАС России обоснованными.

Учитывая установленные нарушения порядка организации и проведения Аукциона, Комиссией Самарского УФАС России принято решение о выдаче предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Территория» на действия отдела водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ при проведении Аукциона обоснованной.
2. Признать в действиях Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов в лице отдела водных ресурсов по Самарской области нарушение норм, установленных пунктом 34 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007г. № 230.
3. Выдать отделу водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных при проведении Аукциона нарушений.