

ПАО «Территориальная
генерирующая компания № 14»
(ПАО «ТГК-14»)

ул. Профсоюзная, д. 23

г. Чита, 672000

office@chita.tgk-14.com

Республиканская служба по
тарифам Республики Бурятия

Дом Правительства, а/я 23

г. Улан-Удэ, 670001

info@rst.govrb.ru

Для сведения:

Бурятское УФАС России

670000, Республика Бурятия,

г. Улан-Удэ, ул. Ленина, д. 55,

to03@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «14» июня 2019 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения № 2, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия).

рассмотрев в присутствии на заседании Комиссии начальника отдела бизнес-планирования и тарифообразования ПАО «ТГК-14», заместителя генерального директора по экономике и финансам ПАО «ТГК-14», первого заместителя руководителя РСТ РБ, начальника отдела регулирования тарифов в теплоэнергетике РСТ РБ,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2018 № 533, согласно Регламенту деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденному приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18, а также на основании подпункта «б» пункта 5 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, ФАС России рассмотрено поступившее заявление (рег. № 45926/19 от 19.03.2019) о разногласиях между ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14» и Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия по вопросу установления цен (тарифов) на тепловую энергию (мощность), поставляемую ПАО «ТГК-14» в Республике Бурятия.

Разногласия возникли с Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия, которой в рамках исполнения своих полномочий по государственному регулированию цен (тарифов) в сфере

теплоснабжения приказом от 17.12.2018 № 2/96 «О тарифах на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14» на территории Республики Бурятия» установлены тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям в Республике Бурятия (МО ГП «Улан-Удэ» и МО ГП «Каменское») на долгосрочный период регулирования 2019 - 2023 годы (методом долгосрочной индексации установленных тарифов).

Величина необходимой валовой выручки (далее – НВВ), установленная оспариваемым приказом на 2019 год для ПАО «ТГК-14», составляет 4 002 162 тыс. руб., величина НВВ, которую Заявитель считает экономически обоснованной, составляет 4 517 830 тыс. руб.

Величина разногласий, заявленных ПАО «ТГК-14» в ФАС России, составляет 515 668 тыс. руб.

Постановлением Администрации г. Улан-Удэ от 05.09.2018 № 227 «Об утверждении Схемы теплоснабжения г. Улан-Удэ на период до 2033 года» ПАО «ТГК-14» присвоен статус единой теплоснабжающей организации по г. Улан-Удэ.

ПАО «ТГК-14» просит признать экономически обоснованными и подлежащими учету в необходимой валовой выручке на 2019 год следующие расходы:

тыс. руб.

№ п/п	Статья затрат	Заявитель	Орган регулирования	Величина разногласий
1	Фактические расходы на уплату процентов за кредит за 2017 год	53841	0	53841
2	Расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива на 2019 год	180473	0	180473
3	Нормативная прибыль (выплаты в соответствии с коллективным договором) за 2017 год	17501	0*	17501
4	Нормативная прибыль (выплаты в соответствии с коллективным договором) на 2019 год	7950	0	7950
5	Компенсация расходов работникам на оплату	68250	0	68250

	тепловой энергии и электроэнергии — в составе расходов на оплату труда с учетом страховых взносов на 2019 год			
6	Фактические расходы на покупку теплоносителя за 2017 год	28861	16305	12556
7	Фактические расходы по сомнительным долгам за 2017 год	37587	0	37587
8	Корректировка в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2017 год	8648	-71718	80365
9	Предпринимательская прибыль на 2019 год	122822	83060	39762
10	Корректировка НВВ в случае недостижения регулируемой организацией плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения	0	-389	389
11	Расходы на покупку тепловой энергии, поставляемой с коллекторов Улан-Удэнской ТЭЦ-1, учтенные по статьям затрат	1095554	1078561	16993
	ИТОГО			515668

* по данным организации

Государственное регулирование цен на тепловую энергию осуществляется Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», которым утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее – Основы ценообразования № 1075) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Правила регулирования № 1075), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 13.07.2013 № 760-э (далее – Методические указания № 760-э).

1. Статья «Фактические расходы на уплату процентов за кредит за 2017 год».

Заявитель считает экономически обоснованными расходы на уплату процентов за кредит за 2017 год в размере 53 841,0 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы не учтены.

Сумма спора составляет 53 841,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования № 1075 величина неподконтрольных расходов определяется в соответствии с пунктом 62 Основ ценообразования № 1075 и включает величину амортизации основных средств и расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним, за исключением расходов на погашение и обслуживание заемных средств, в том числе процентов по займам и кредитам, предусмотренных подпунктом «б» пункта 74 Основ ценообразования № 1075. Величина процентов, включаемых в состав неподконтрольных расходов в соответствии с настоящим абзацем, не превышает величину, равную ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 4 процентных пункта.

Согласно пункту 47 Основ ценообразования № 1075 внереализационные расходы, включаемые в необходимую валовую выручку, содержат в том числе расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива, включая расходы по обслуживанию заемных средств, привлекаемых для этих целей.

Пунктом 63 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что в случае если регулируемая организация ранее понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с не запланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, учитываются органом регулирования в составе неподконтрольных расходов в объеме, подтвержденном на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности. При этом расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, учитываются в размере фактически понесенных расходов, не превышающем величину, равную ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 4 процентных пункта.

В обоснование данной статьи затрат ПАО «ТГК-14» в адрес ФАС России были предоставлены следующие документы:

- финансовая отчетность ПАО «ТГК-14» за 2017 год;
- данные бухгалтерского учета: анализ счета 91.02, отчет по проводкам бухгалтерского учета по статье «Проценты за кредит»;
- кредитные договоры;
- расчет суммы расходов по процентам за кредит.

ФАС России отмечает, что в качестве расчета суммы расходов по процентам по кредитам ПАО «ТГК-14» представлены отчеты по видам деятельности (БУ) по счету 79.04, которые включают в себя распределение фактически уплаченных процентов по кредитам по видам деятельности.

В соответствии с Экспертным заключением по экономическому обоснованию тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям ПАО «ТГК-14» на территории Республики Бурятия (МО ГП «Улан-Удэ» и МО ГП «Каменское») на 2019-2023 годы (далее – Экспертное заключение на 2019 год), расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним, не учтены РСТ РБ за 2017 год ввиду отсутствия в материалах дела информации по Республике Бурятия о наличии недостатка средств, в том числе вызванного осуществлением расчетов за коммунальную услугу по отоплению равномерно в течение календарного года и связанных с этим, решений Совета директоров о необходимости в привлечении заемных средств по Республике Бурятия, копий заявлений по открытым кредитным линиям.

В соответствии с пояснительной запиской Заявителя по данной статье затрат оспаривается неучет процентов по кредитам, привлеченным для создания нормативных запасов топлива (НЗТ), расходы на создание которых не были учтены органом регулирования при установлении тарифов в сфере теплоснабжения на предыдущие периоды регулирования в размере 15 903,0 тыс. руб.

По информации общества, расходы на создание НЗТ были понесены регулируемой организацией ранее 2017 года и не заявлялись ПАО «ТГК-14» для включения в тарифы на тепловую энергию. Данные расходы заявляются для включения в тариф 2019 года, при этом по факту уже были понесены ранее.

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 63 Основ ценообразования № 1075 включению в НВВ подлежат неучтенные расходы, а также затраты, связанные с обслуживанием заемных средств (привлекаемых для покрытия таких расходов), фактически понесенные в предыдущем периоде регулирования (2017 год) либо признанные экономически обоснованными органом регулирования, но не учтенные в предыдущие периоды регулирования.

По данным Заявителя расходы на выплату процентов за кредит для покрытия кассового разрыва, сформировавшегося в результате равномерной в течение года оплаты тепловой энергии потребителями, по которым объем потребления тепловой энергии определяется расчетным методом, в 2017 году составили 16 658 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что ПАО «ТГК-14» в адрес ФАС России, а также орган регулирования не представлен расчет кассового разрыва, отражающий фактическое наличие денежных средств, а также фактические экономически обоснованные расходы 2017 года с приложением обосновывающих документов.

По данным Заявителя расходы на выплату процентов за кредит для покрытия кассового разрыва, сформировавшегося в результате несения расходов, экономическая обоснованность которых подтверждается решением ФАС России от 11.10.2017 № СП/70154/17, в 2017 году составили 21 281 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что вышеуказанные экономически обоснованные расходы были понесены регулируемой организацией в 2015 году, кредит привлекался в 2015 году, и проценты по кредитам должны были быть заявлены в орган регулирования при установлении тарифов на 2017 год, а также в ФАС России в составе заявления о рассмотрении досудебного спора. Кроме того, в составе экономически обоснованных расходов также рассматривались расходы по процентам за кредит за 2015 год и включены РСТ РБ в статью «Величина, учитывающая результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования, учтенная при установлении тарифов» (признаны экономически обоснованными в размере 107 083,75 тыс. руб.).

В связи с тем, что Заявителем не был представлен в адрес органа регулирования, а также в ФАС России ежемесячный расчет кассовых разрывов, подтверждающий недостаток оборотных средств и

обоснование необходимости привлечения заемных средств (фактические затраты на создание НЗТ не заявлялись в орган регулирования), требования ПАО «ТГК-14» по статье «Фактические расходы на уплату процентов за кредит за 2017 год» являются экономически необоснованными и удовлетворению не подлежат.

2. Статья затрат «Расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива на 2019 год».

Заявитель считает экономически обоснованными расходы на создание нормативных запасов топлива в размере 180 473,0 тыс. руб.

Органом регулирования данные затраты не учтены.

Сумма спора составляет 180 473,0 тыс. руб.

Согласно пункту 47 Основ ценообразования № 1075 внереализационные расходы, включаемые в необходимую валовую выручку, содержат в том числе расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива, включая расходы по обслуживанию заемных средств, привлекаемых для этих целей.

Согласно пункту 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования

экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

В обоснование данной статьи затрат ПАО «ТГК-14» в адрес ФАС России и орган регулирования было предоставлено письмо и расчет затрат на создание нормативных запасов топлива на 2019 год и расходов по обслуживанию заемных средств, привлекаемых на создание нормативных запасов топлива.

Дополнительно в адрес ФАС России был предоставлен приказ Минэнерго России от 12.09.2018 № 754, приказ Минтранса Республики Бурятия от 02.10.2018 № 06-ПР106/18, приказ Минстроя Республики Бурятия от 20.12.2017 № 189.

В соответствии с письменным мнением РСТ РБ на заявление ПАО «ТГК-14» (исх. от 01.04.2019 № 81-03-11-И800/19, рег. от 09.04.2019 № 61151/19) в материалах дела регулируемой организации для установления тарифов в приложении 4.5. «Расчет баланса топлива» к Методическим указаниям № 760-э, остаток топлива на 01.01.2019 года по углю составляет 104,961 тыс. т.н.т., по мазуту – 3,307 тыс. т.н.т., что больше, чем указано в приказах органов исполнительной власти о создании запасов топлива на контрольную дату 01.01.2019: по углю – 91,331 тыс. т.н.т., по мазуту – 2,494 тыс. т.н.т.

Кроме того, нормативы запасы топлива при производстве тепловой энергии на тепловых станциях Республики Бурятия должны быть созданы на 01.01.2019 года, следовательно, указанные нормативы по состоянию на начало 2019 года уже должны находиться на складах ПАО «ТГК-14». Таким образом, заявленные ПАО «ТГК-14» затраты не относятся к периоду регулирования 2019 года и будут рассмотрены РСТ РБ по анализу деятельности за 2018 год.

ФАС России отмечает, что по данным организации нормативные запасы топлива были созданы до 2017 года, при этом не заявлялись для включения в необходимую валовую выручку предыдущих периодов регулирования.

В соответствии с пунктом 63 Основ ценообразования № 1075 расходы на создание нормативных запасов топлива должны были быть заявлены ПАО «ТГК-14» для включения в НВВ при установлении тарифов на очередной период регулирования на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за предшествующий период регулирования. В связи с тем, что фактические расходы на создание НЗТ были осуществлены до 2017 года, данные расходы не могут быть включены в НВВ 2019 года.

В ФАС России и орган регулирования не были представлены обосновывающие документы, подтверждающие использование организацией нормативного запаса топлива, а также документы, подтверждающие стоимость топлива в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

На основании вышеизложенного, требования ПАО «ТГК-14» по статье «Расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива на 2019 год» удовлетворению не подлежат.

3. Статья затрат «Нормативная прибыль (выплаты в соответствии с коллективным договором) за 2017 год».

Заявитель считает экономически обоснованными расходы на выплаты в соответствии с коллективным договором за 2017 год в размере 17 501,0 тыс. руб.

Органом регулирования данные затраты учтены в размере 821,19 тыс. руб. (ПАО «ТГК-14» в заявлении указана величина 0,0 тыс. руб.).

Сумма спора составляет 16 679,81 тыс. руб. (ПАО «ТГК-14» в заявлении указана величина 17 501,0 тыс. руб.).

В соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования № 1075 величина нормативной прибыли регулируемой организации включает в себя в том числе экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

В обоснование данной статьи затрат ПАО «ТГК-14» в адрес ФАС России были предоставлены следующие документы:

- коллективный договор на 2017 год с условием о пролонгации на 2018-2019 гг.;
- сводный расчет выплат в соответствии с коллективным договором за 2017 год по филиалам и видам деятельности;
- реестр приказов по выплатам, предусмотренным коллективным договором по персоналу аппарата управления;
- отчеты по проводкам бухгалтерского учета по статьям выплат в соответствии с коллективным договором по Аппарату управления Общества за 2017 год;
- пояснительные записки по выплатам в соответствии с коллективным договором;
- анализ счета 91.02 по статьям затрат, предусмотренным коллективным договором;
- реестры приказов по выплатам в соответствии с коллективным договором, приказы, бухгалтерские справки.

В соответствии с Экспертным заключением на 2017 год, ввиду отсутствия налоговых деклараций по уплате налога на прибыль по деятельности по производству и передаче тепловой энергии обоснованные фактические затраты за 2017 год у предприятия по данной статье отсутствуют. При этом в соответствии с таблицей № 23 фактическими экономически обоснованными расходами экспертом признаны 821,19 тыс. руб.

В соответствии с письменным мнением Органа регулирования РСТ РБ принято решение учесть в НВВ фактические расходы на выплаты по коллективному договору, связанные с погребением, а также выплату материальной помощи при рождении ребенка и регистрации брака, содержание детей-инвалидов в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и связанные с данными выплатами страховые отчисления из полученной предприятием прибыли за 2017 год.

Согласно пункту 29 Правил регулирования № 1075 экспертное заключение органа регулирования помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);

б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;

в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Экспертное заключение на 2019 год, а также письменные пояснения РСТ РБ не содержат обоснование неучета остальных выплат по коллективному договору. Кроме того, не представляется возможным определить какие именно суммы по перечисленным статьям затрат были включены в нормативную прибыль.

На основании вышеизложенного, требования ПАО «ТГК-14» по статье «Нормативная прибыль (выплаты в соответствии с коллективным договором) за 2017 год» подлежат частичному удовлетворению. Органу регулирования необходимо произвести дополнительный анализ фактических расходов организации в соответствии с коллективным договором, соответствующий расчет, учитывающий правила раздельного учёта по видам деятельности, предусмотренные учётной политикой организации, отразить в Экспертном заключении согласно пункту 29 Правил регулирования № 1075.

4. Статья затрат «Нормативная прибыль (выплаты в соответствии с коллективным договором) на 2019 год».

Заявитель считает экономически обоснованными расходы на выплаты в соответствии с коллективным договором на 2019 год в размере 7 950,0 тыс. руб.

Органом регулирования данные затраты не учтены.

Сумма спора составляет 7 950,0 тыс. руб.

В обоснование данной статьи затрат ПАО «ТГК-14» в адрес ФАС России и органа регулирования были предоставлены расчеты плановых выплат в соответствии с коллективным договором на 2019 год.

Расходы из нормативной прибыли определяются в соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год, ввиду

отсутствия в материалах дела Коллективного договора на 2019 год, информации о количестве человек, нуждающихся в выплатах по Коллективному договору в 2019 году, расшифровок расходов аппарата управления ПАО «ТГК-14», предложенные предприятием расходы в отношении персонала экономически не обоснованы и не подлежат учету в НВВ на 2019 год.

ФАС России отмечает, что в материалах тарифного дела присутствует Коллективный договор Публичного акционерного общества «Территориальная генерирующая компания № 14» на 2017, подписанный 29 ноября 2016 года, пунктом 1.6 которого предусмотрено, что настоящий Договор вступает в силу с 1 января 2017 года и действует до принятия нового Коллективного договора, но не более трех лет с момента подписания. Любая из Сторон до окончания и не позднее окончания срока действия Договора вправе направить другой Стороне письменное уведомление о начале переговоров по заключению нового Договора или частичного его изменения. Если не позднее 3 месяцев до окончания срока Коллективного договора ни одна из сторон не направит другой стороне предложение о начале переговоров по заключению нового Договора или частичного его изменения, настоящий Коллективный договор считается продленным на тот же срок на тех же условиях.

Таким образом, Коллективный договор на 2017 год распространяет свое действие и на 2019 год.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения. При отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использовать в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

На основании вышеизложенного, ФАС России считает необходимым РСТ РБ провести анализ и расчет расходов на выплаты в соответствии с коллективным договором на 2019 год на основании фактических показателей ПАО «ТГК-14» за 2017 год, а также при необходимости учесть страховые взносы в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации, соответствующий анализ отразить в Экспертном заключении на основании пункта 29 Правил

регулирования № 1075.

5. Статья затрат «Компенсация расходов работникам на оплату тепловой энергии и электроэнергии – в составе расходов на оплату труда с учетом страховых взносов на 2019 год».

Заявитель считает экономически обоснованными затраты на компенсацию расходов работникам на оплату тепловой энергии и электроэнергии в размере 68 250,0 тыс. руб.

Органом регулирования учтено 0,0 тыс. руб.

Сумма спора составляет 68 250,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Приложением 4.9 к Методическим указаниям № 760-э установлен порядок расчета расходов на оплату труда.

Таким образом, Основами ценообразования № 1075 и Методическими указаниями № 760-э не предусмотрен учет затрат на компенсацию расходов работников по оплате тепловой энергии и электроэнергии в статье «Расходы на оплату труда».

На основании вышеизложенного, требования ПАО «ТГК-14» по статье «Компенсация расходов работникам на оплату тепловой энергии и электроэнергии – в составе расходов на оплату труда с учетом страховых взносов на 2019 год» являются экономически необоснованными и удовлетворению не подлежат.

6. Статья затрат «Фактические расходы на покупку теплоносителя за 2017 год».

Заявитель считает экономически обоснованными расходы на покупку теплоносителя за 2017 год в размере 28 861,0 тыс. руб.

Органом регулирования данные затраты учтены в размере 16 305,0 тыс. руб.

Сумма спора составляет 12 556,0 тыс. руб. и заключается в фактической стоимости покупки теплоносителя. Органом регулирования учтена цена в размере 13,69 руб./м³, ПАО «ТГК-14» указывает цену в размере 25,82 руб./м³.

В соответствии с пунктом 56 Методических указаний № 760-э расходы на приобретение энергетических ресурсов, определяемые на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, фактическая суммарная экономия от снижения потребления энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя определяются по формуле (30).

В соответствии с письменным мнением РСТ РБ расходы на покупку теплоносителя в п. Каменск за 2017 год ПАО «ТГК-14» при установлении тарифов не заявлялись. В материалах тарифного дела регулируемой организацией по МО ГП «Улан-Удэ» была заявлена фактическая цена покупки теплоносителя за 2017 год в размере 13,69 руб./м³, которая и была учтена РСТ РБ при расчете НВВ.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по статье «Фактические расходы на покупку теплоносителя за 2017 год» удовлетворению не подлежат.

7. Статья затрат «Фактические расходы по сомнительным долгам за 2017 год».

Заявитель считает экономически обоснованными расходы по сомнительным долгам за 2017 год в размере 37 587,0 тыс. руб.

Органом регулирования данные затраты не учтены.

Сумма спора составляет 37 587,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 47 Основ ценообразования № 1075 внебюджетные расходы, включаемые в необходимую валовую выручку, содержат в том числе:

а) расходы по сомнительным долгам, определяемые в отношении единых теплоснабжающих организаций, в размере фактической дебиторской задолженности населения, но не более 2 процентов необходимой валовой выручки, относимой на население и приравненных к нему категорий потребителей, установленной для регулируемой организации на предыдущий расчетный период регулирования.

В качестве обосновывающих документов по данной статье затрат представлены:

- приказы о списании дебиторской и кредиторской задолженности от 30.06.2017 № 497, от 29.12.2017 № 1093;
- анализ счета 63 по филиалу «Теплоэнергосбыт Бурятии»;
- журнал проводок Дт63 Кт62.01;
- реестр и правовые заключения с приложениями о списании безнадежной дебиторской задолженности (судебные приказы, исполнительные листы, постановления об окончании исполнительного производства и возвращении исполнительных документов взыскателю, акты о наличии обстоятельств, в соответствии с которыми исполнительные документы возвращены взыскателю);
- перечни должников и сумма списываемой задолженности по правовому заключению.

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год органом регулирования не приняты фактические расходы на списание безнадежной дебиторской задолженности в связи с отсутствием в материалах дела актов инвентаризации комиссии, протоколы инвентаризации комиссии, приказы директора о создании и списании резервов по сомнительным долгам, оборотно-сальдовые ведомости по сч. 63 и сч. 007 о списании сомнительной дебиторской задолженности.

Постановлением Администрации г. Улан-Удэ от 05.09.2018 № 227 «Об утверждении Схемы теплоснабжения г. Улан-Удэ на период до 2033 года» ПАО «ТГК-14» присвоен статус единой теплоснабжающей организации по г. Улан-Удэ.

При установлении тарифов на 2017 год РСТ РБ были учтен резерв по сомнительным долгам в размере 51 378,56 тыс. руб. При установлении тарифов на 2019 год исключен из НВВ ПАО «ТГК-14» в полном объеме.

В связи с тем, что регулируемой организацией не в полном объеме были предоставлены обосновывающие документы по данной статье затрат, требования ПАО «ТГК-14» удовлетворению не подлежат.

8. Статья затрат «Корректировка в связи с изменением

(неисполнением) инвестиционной программы за 2017 год».

Заявитель считает экономически обоснованной корректировку за 2017 год в размере 8 648,0 тыс. руб.

Органом регулирования данная корректировка учтена в размере «-71 718,0 тыс. руб.».

Сумма спора составляет 80 365,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 56 Методических указаний № 760-э размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в i-м году в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, рассчитывается по формулам (23) и (24).

В соответствии с приказом Минтранса Республики Бурятия от 30.10.2015 № 208а утверждена инвестиционная программа в сфере теплоснабжения на 2016-2018 годы по объектам ПАО «ТГК-14» (амортизация на весь период – 729 266,0 тыс. руб. с НДС). В 2016 году приказом Минтранса РБ от 30.11.2016 № 171 внесены изменения (амортизация весь период – 692 301,0 тыс. руб.). В 2017 году приказом Минтранса РБ от 29.11.2017 № 168 (амортизация на весь период – 232 097 тыс. руб.).

Расходы из прибыли в сфере теплоснабжения на 2017 год не планировались, РСТ РБ не устанавливались.

В тарифе на тепловую энергию на 2017 год амортизация на исполнение инвестиционной программы предусмотрена в размере 197 598,29 тыс. руб., в том числе основных средств – 173 011 тыс. руб., неиспользованная амортизация за 2016 год – 24 587,29 тыс. руб.

Объем фактического исполнения инвестиционной программы в 2017 году согласно акту Минтранса РБ о проверке хода реализации инвестиционных программ субъекта электроэнергетики ПАО «ТГК-14» от 28.06.2018 года по объектам теплоэнергетики (далее – Акт проверки):

- амортизация – 197 476 тыс. руб., в том числе неиспользованная амортизация 2016 года – 24 465 тыс. руб.;

- прибыль – 1 009 тыс. руб.;

- плата техприсоединение – 4 412 тыс. руб.

Неисполнение инвестиционной программы за 2017 год по источнику

финансирования «амортизация» составило 122,29 тыс. руб.

С учетом снижения полезного отпуска расчетная плановая величина финансирования инвестиционной программы на 2017 год составила 190 458,75 тыс. руб. (согласно Экспертному заключению на 2019 год), что меньше фактической величины (197 598,29 тыс. руб.).

В соответствии с Актом проверки исполнение инвестиционной программы по источнику «Амортизация» составило 100,4%.

При этом, Службой на основании информационного письма Прокуратуры Республики Бурятия от 07.12.2018 № 07-07-2018/НД47274-18 была произведена корректировка в размере «- 71 717,62 тыс. руб.» в связи с необоснованным, по мнению Прокуратуры, включением в ИП 15 мероприятий на сумму 53,9 млн. руб. (приказ Минтранса РБ от 29.11.2017 № 168), целесообразность реализации которых схемой теплоснабжения г. Улан-Удэ на 2017 год не обусловлена.

ФАС России отмечает, что в Акте проверки представителями Минтранса РБ и РСТ РБ анализировалось исполнение инвестиционной программы, утвержденной после установления тарифов на тепловую энергию для ПАО «ТГК-14» (приказ от 29.11.2017).

При тарифном решении на 2017 год органом регулирования учитывалась инвестиционная программа и мероприятия в редакции от 30.11.2016. Корректировка в связи с исполнением (неисполнением) инвестиционной программы должна проводиться на основании анализа мероприятий, утвержденных в ИП, действовавшей на момент принятия тарифного решения.

Таким образом, РСТ РБ необходимо провести расчет вышеуказанной корректировки с учетом исполнения мероприятий ИП, утвержденной приказом Минтранса РБ от 30.11.2016 № 171.

9. Статья затрат «Предпринимательская прибыль на 2019 год».

Заявитель считает экономически обоснованной величину предпринимательской прибыли на 2019 год в размере 122 822,0 тыс. руб.

Органом регулирования прибыль учтена в размере 83 060,0 тыс. руб.

Сумма спора составляет 39 762,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования № 1075

расчетная предпринимательская прибыль (РПП) регулируемой организации устанавливается для такой организации с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 48(2) Основ ценообразования № 1075.

Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования № 1075 (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

В заявлении ПАО «ТГК-14» оспаривает неучет органом регулирования при расчете РПП расходов, по оспариваемым статьям затрат, а также по видам деятельности передача и сбыт тепловой энергии (теплоносителя).

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования № 1075 при определении РПП не учитываются расходы на приобретение услуг по передаче тепловой энергии у сторонних организаций с целью исключения двойного учета расчетной предпринимательской прибыли на вид деятельности «Передача тепловой энергии».

РПП по виду деятельности «Сбыт тепловой энергии» ПАО «ТГК-14» в РСТ Республики Бурятия на тарифное регулирование не заявлялась.

Таким образом, органом регулирования неправомерно не учтена предпринимательская прибыль для ПАО «ТГК-14» по виду деятельности «Передача тепловой энергии».

В связи с частичным удовлетворением требований ПАО «ТГК-14» по статьям затрат, указанным в настоящем решении, органу регулирования необходимо произвести перерасчет величины расчетной предпринимательской прибыли на 2019 год на основании изменения величины НВВ регулируемой организации в соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования № 1075, в том числе по виду деятельности «Передача тепловой энергии».

10. Статья затрат «Корректировка НВВ в случае недостижения

регулируемой организацией плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения».

Заявитель считает экономически обоснованной величину корректировки на 2019 год в размере 0,0 тыс. руб.

Органом регулирования корректировка учтена в размере «- 389,0 тыс. руб.»

Сумма спора составляет 389,0 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год РСТ РБ на основании пункта 54 Методических указаний № 760-э проведена корректировка НВВ ПАО «ТГК-14» на основании анализа достижения регулируемой организацией плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения за 2017 год, в соответствии с которым предприятием не достигнуты показатели по величине технологических потерь при передаче тепловой энергии (теплоносителя) по тепловым сетям.

Заявитель не оспаривает не достижение величины технологических потерь. По мнению ПАО «ТГК-14», корректировка в соответствии с пунктом 54 Методических указаний № 760-э должна производиться только в отношении показателей надежности объектов теплоснабжения.

Пунктом 52 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с методическими указаниями с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в методических указаниях и включающей следующие показатели:

ж) степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения или по реализации инвестиционной программы в случае недостижения регулируемой организацией утвержденных плановых

значений показателей надежности объектов теплоснабжения;

з) отклонение фактических показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных плановых (расчетных) показателей - если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

В соответствии с пунктом 54 Методических указаний № 760-э корректировка необходимой валовой выручки с учетом степени исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения или по реализации инвестиционной программы определяется в соответствии со статьей 23.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» с использованием плановых и фактических значений показателей надежности объектов теплоснабжения.

В случае недостижения регулируемой организацией плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения корректировка необходимой валовой выручки осуществляется по формуле (25) Методических указаний № 760-э, где плановое значение показателя надежности объектов теплоснабжения, установленное на (i-2)-й год, рассчитывается в соответствии с Правилами определения показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, а также определения достижения организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, указанных плановых значений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2014 № 452 (далее - Правила определения показателей надежности).

В соответствии с пунктом 5 и 6 Правил определения показателей надежности:

К показателям надежности объектов теплоснабжения относятся:

а) количество прекращений подачи тепловой энергии, теплоносителя в результате технологических нарушений на тепловых сетях на 1 км тепловых сетей;

б) количество прекращений подачи тепловой энергии, теплоносителя в результате технологических нарушений на источниках тепловой

энергии на 1 Гкал/час установленной мощности.

К показателям энергетической эффективности объектов теплоснабжения относятся:

а) удельный расход топлива на производство единицы тепловой энергии, отпускаемой с коллекторов источников тепловой энергии;

б) отношение величины технологических потерь тепловой энергии, теплоносителя к материальной характеристике тепловой сети;

в) величина технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям.

Таким образом, корректировка РСТ РБ произведена в соответствии с действующим законодательством.

На основании вышеизложенного, требования ПАО «ТГК-14» по анализируемой статье затрат удовлетворению не подлежат.

11. Статья затрат «Расходы на покупку тепловой энергии, поставляемой с коллекторов Улан-Удэнской ТЭЦ-1, учтенные по статьям затрат».

Заявитель считает экономически обоснованной величину расходов на 2019 год в размере 1 095 554 тыс. руб.

Органом регулирования расходы учтены в размере 1 078 561 тыс. руб.

Сумма спора составляет 16 993 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением по экономическому обоснованию тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на коллекторах источника тепловой энергии ПАО «ТГК-14» (филиал «Генерация Бурятии» Улан-Удэнская ТЭЦ-1) на 2019-2023 годы РСТ РБ определена необходимая валовая выручка на производство тепловой энергии УУТЭЦ-1 на 2019 год в размере 1 142 364,7 тыс. руб., при этом в конечном тарифе на тепловую энергию для потребителей Республики Бурятия органом регулирования учтено 1 078 561,39 тыс. руб. на основании требований Учетной политики и распределения по прямому и косвенному признаку, исходя из вида деятельности: комбинированный или конечный, а также процентов распределения расходов по статьям затрат, предложенных в материалах дела ПАО «ТГК-14».

В Экспертном заключении на 2019 год по статье «Расходы на покупку тепловой энергии» указано, что расходы по Улан-Удэнской ТЭЦ-1 предприятием из данной статьи расходов исключены и учтены по всем статьям расходов.

По данным заявителя, НВВ, учтенная в конечном тарифе на тепловую энергию, должна составлять 1 095 554 тыс. руб. и рассчитана исходя из тарифа на тепловую энергию, поставляемую с коллекторов УУТЭЦ-1, согласно приказу РСТ РБ от 17.12.2018 № 2/94 и полезного отпуска тепловой энергии, распределенного по полугодиям в пропорции 58% и 42%, отличной от пропорции 50% и 50%, представленных в РСТ РБ в материалах дела на 2019 год.

Между тем, в соответствии с п. 1.1. Приложения № 5 к Учетной политике предприятия взаиморасчеты между филиалами ПАО «ТГК-14» не осуществляются, из общей суммы основного производства по статье на основании ежемесячных расчетов выделяются затраты, которые имеют отношение к деятельности другого филиала.

ФАС России отмечает, что обоснование отнесения на конечный тариф расходов в размере 1 095 554 тыс. руб. вместо учтенных РСТ РБ в размере 1 078 561,39 тыс. руб. ПАО «ТГК-14» не представлено.

При этом, в связи с частичным удовлетворением требований Заявителя в результате рассмотрения разногласий по тарифам на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на коллекторах источника тепловой энергии ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14» («Генерация Бурятии» Улан-Удэнская ТЭЦ-1)» (заявление о рассмотрении разногласий № 45924/19 от 19.03.2019), а также на коллекторах источника тепловой энергии ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14» («Генерация Бурятии» Тимлюйская ТЭЦ)» (заявление о рассмотрении разногласий № 45915/19 от 19.03.2019), органу регулирования необходимо пересмотреть расходы по данной статье затрат на основании решений ФАС России, вынесенных по результатам рассмотрения вышеуказанных заявлений.

На основании вышеизложенного, а также учитывая результаты анализа обосновывающих материалов, представленных ПАО «ТГК-14» и Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Республиканскую службу по тарифам Республики Бурятия нарушившей пункты 52, 74, 74(1) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункт 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

2. Частично удовлетворить требования ПАО «ТГК-14», указанные в заявлении о разногласиях в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения с Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия (рег. № 45926/19 от 19.03.2019) по тарифу на тепловую энергию.

3. Органу исполнительной власти Республики Бурятия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения произвести расчет и учесть экономически обоснованные расходы на основании мотивировочной части настоящего решения, соответствующий анализ отразить в Экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования № 1075 с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, по статья затрат:

- «Нормативная прибыль (выплаты в соответствии с коллективным договором)» за 2017 и на 2019 годы;

- «Корректировка в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2017 год»;

- «Предпринимательская прибыль на 2019 год»;

- «Расходы на покупку тепловой энергии, поставляемой с коллекторов Улан-Удэнской ТЭЦ-1, Тимлюйской ТЭЦ, учтенные по статьям затрат».

4. Органу исполнительной власти Республики Бурятия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01 августа 2019 года пересмотреть тарифы на тепловую энергию, установленные на 2019 год для ПАО «ТГК-14», на основании пункта 3 настоящего решения.

5. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Республики Бурятия в области государственного

регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений об установлении (пересмотре) тарифов в сфере теплоснабжения для ПАО «ТГК-14» письменно проинформировать ФАС России, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписывается настоящим решением;
- протокола заседания правления органа исполнительной власти Республики Бурятия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принимались решения, принятие которых предписывается настоящим решением;
- экспертных заключений по делу об установлении для ПАО «ТГК-14» цен (тарифов

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14» (ПАО «ТГК-14») оглашена «14» июня 2019 г.

Комиссия антимонопольной рассмотрению разногласий, установлением применением (тарифов) в сфере теплоснабжения № 2, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия).

ул. Профсоюзная, д. 23
г. Чита, 672000
office@chita.tgk-14.com
Республиканская служба по тарифам Республики Бурятия
Дом Правительства, а/я 23

рассмотрев в присутствии на заседании Комиссии начальника отдела бизнес-планирования и тарифообразования ПАО «ТГК-14», заместителя генерального

г. Улан-Удэ, 670001
info@rst.govrb.ru

директора по экономике и финансам ПАО «ТГК-14», первого заместителя руководителя РСТ РБ, начальника отдела регулирования тарифов в теплоэнергетике РСТ РБ,

Для сведения:
Бурятское УФАС России

УСТАНОВИЛА:

670000, Республика Бурятия,

г. Улан-Удэ, ул. Ленина, д. 55,

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2018 № 533, согласно Регламенту деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденному приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18, а также на основании подпункта «б» пункта 5 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, ФАС России рассмотрено поступившее заявление (рег. № 45926/19 от 19.03.2019) о разногласиях между ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14» и Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия по вопросу установления цен (тарифов) на тепловую энергию (мощность), поставляемую ПАО «ТГК-14» в Республике Бурятия.

Разногласия возникли с Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия, которой в рамках исполнения своих полномочий по государственному регулированию цен (тарифов) в сфере теплоснабжения приказом от 17.12.2018 № 2/96 «О тарифах на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14» на территории Республики Бурятия» установлены тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям в Республике Бурятия (МО ГП «Улан-Удэ» и МО ГП «Каменское») на долгосрочный период регулирования 2019 - 2023 годы (методом долгосрочной индексации установленных тарифов).

Величина необходимой валовой выручки (далее – НВВ), установленная оспариваемым приказом на 2019 год для ПАО «ТГК-14», составляет 4 002 162 тыс. руб., величина НВВ, которую Заявитель считает экономически обоснованной, составляет 4 517 830 тыс. руб.

Величина разногласий, заявленных ПАО «ТГК-14» в ФАС России, составляет 515 668 тыс. руб.

Постановлением Администрации г. Улан-Удэ от 05.09.2018 № 227 «Об утверждении Схемы теплоснабжения г. Улан-Удэ на период до 2033 года» ПАО «ТГК-14» присвоен статус единой теплоснабжающей организации по г. Улан-Удэ.

ПАО «ТГК-14» просит признать экономически обоснованными и подлежащими учету в необходимой валовой выручке на 2019 год следующие расходы:

тыс. руб.

№ п/п	Статья затрат	Заявитель	Орган регулирования	Величина разногласий
1	Фактические расходы на уплату процентов за кредит за 2017 год	53841	0	53841
2	Расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива на 2019 год	180473	0	180473
3	Нормативная прибыль (выплаты в соответствии с коллективным договором) за 2017 год	17501	0*	17501
4	Нормативная прибыль (выплаты в соответствии с коллективным договором) на 2019 год	7950	0	7950
5	Компенсация расходов работникам на оплату тепловой энергии и электроэнергии — в составе расходов на оплату труда с учетом страховых взносов на 2019 год	68250	0	68250
6	Фактические расходы на покупку теплоносителя за 2017 год	28861	16305	12556
7	Фактические расходы по сомнительным долгам за 2017 год	37587	0	37587
8	Корректировка в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2017 год	8648	-71718	80365
9	Предпринимательская	122822	83060	39762

	прибыль на 2019 год			
10	Корректировка НВВ в случае недостижения регулируемой организацией плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения	0	-389	389
11	Расходы на покупку тепловой энергии, поставляемой с коллекторов Улан-Удэнской ТЭЦ-1, учтенные по статьям затрат	1095554	1078561	16993
	ИТОГО			515668

* по данным организации

Государственное регулирование цен на тепловую энергию осуществляется Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», которым утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее – Основы ценообразования № 1075) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Правила регулирования № 1075), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 13.07.2013 № 760-э (далее – Методические указания № 760-э).

1. Статья «Фактические расходы на уплату процентов за кредит за 2017 год».

Заявитель считает экономически обоснованными расходы на уплату процентов за кредит за 2017 год в размере 53 841,0 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы не учтены.

Сумма спора составляет 53 841,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования № 1075 величина неподконтрольных расходов определяется в соответствии с пунктом 62 Основ ценообразования № 1075 и включает величину амортизации основных средств и расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним, за исключением расходов на погашение и обслуживание заемных средств, в том числе процентов по займам и кредитам, предусмотренных подпунктом «б» пункта 74 Основ ценообразования № 1075. Величина процентов, включаемых в состав неподконтрольных

расходов в соответствии с настоящим абзацем, не превышает величину, равную ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 4 процентных пункта.

Согласно пункту 47 Основ ценообразования № 1075 внереализационные расходы, включаемые в необходимую валовую выручку, содержат в том числе расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива, включая расходы по обслуживанию заемных средств, привлекаемых для этих целей.

Пунктом 63 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что в случае если регулируемая организация ранее понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с не запланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, учитываются органом регулирования в составе неподконтрольных расходов в объеме, подтвержденном на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности. При этом расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, учитываются в размере фактически понесенных расходов, не превышающем величину, равную ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 4 процентных пункта.

В обоснование данной статьи затрат ПАО «ТГК-14» в адрес ФАС России были предоставлены следующие документы:

- финансовая отчетность ПАО «ТГК-14» за 2017 год;
- данные бухгалтерского учета: анализ счета 91.02, отчет по проводкам бухгалтерского учета по статье «Проценты за кредит»;
- кредитные договоры;
- расчет суммы расходов по процентам за кредит.

ФАС России отмечает, что в качестве расчета суммы расходов по процентам по кредитам ПАО «ТГК-14» представлены отчеты по видам деятельности (БУ) по счету 79.04, которые включают в себя распределение фактически уплаченных процентов по кредитам по

видам деятельности.

В соответствии с Экспертным заключением по экономическому обоснованию тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям ПАО «ТГК-14» на территории Республики Бурятия (МО ГП «Улан-Удэ» и МО ГП «Каменское») на 2019-2023 годы (далее – Экспертное заключение на 2019 год), расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним, не учтены РСТ РБ за 2017 год ввиду отсутствия в материалах дела информации по Республике Бурятия о наличии недостатка средств, в том числе вызванного осуществлением расчетов за коммунальную услугу по отоплению равномерно в течение календарного года и связанных с этим, решений Совета директоров о необходимости в привлечении заемных средств по Республике Бурятия, копий заявлений по открытым кредитным линиям.

В соответствии с пояснительной запиской Заявителя по данной статье затрат оспаривается неучет процентов по кредитам, привлеченным для создания нормативных запасов топлива (НЗТ), расходы на создание которых не были учтены органом регулирования при установлении тарифов в сфере теплоснабжения на предыдущие периоды регулирования в размере 15 903,0 тыс. руб.

По информации общества, расходы на создание НЗТ были понесены регулируемой организацией ранее 2017 года и не заявлялись ПАО «ТГК-14» для включения в тарифы на тепловую энергию. Данные расходы заявляются для включения в тариф 2019 года, при этом по факту уже были понесены ранее.

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 63 Основ ценообразования № 1075 включению в НВВ подлежат неучтенные расходы, а также затраты, связанные с обслуживанием заемных средств (привлекаемых для покрытия таких расходов), фактически понесенные в предыдущем периоде регулирования (2017 год) либо признанные экономически обоснованными органом регулирования, но не учтенные в предыдущие периоды регулирования.

По данным Заявителя расходы на выплату процентов за кредит для покрытия кассового разрыва, сформировавшегося в результате равномерной в течение года оплаты тепловой энергии потребителями, по которым объем потребления тепловой энергии определяется расчетным методом, в 2017 году составили 16 658 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что ПАО «ТГК-14» в адрес ФАС России, а также орган регулирования не представлен расчет кассового разрыва, отражающий фактическое наличие денежных средств, а также фактические экономически обоснованные расходы 2017 года с приложением обосновывающих документов.

По данным Заявителя расходы на выплату процентов за кредит для покрытия кассового разрыва, сформировавшегося в результате несения расходов, экономическая обоснованность которых подтверждается решением ФАС России от 11.10.2017 № СП/70154/17, в 2017 году составили 21 281 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что вышеуказанные экономически обоснованные расходы были понесены регулируемой организацией в 2015 году, кредит привлекался в 2015 году, и проценты по кредитам должны были быть заявлены в орган регулирования при установлении тарифов на 2017 год, а также в ФАС России в составе заявления о рассмотрении досудебного спора. Кроме того, в составе экономически обоснованных расходов также рассматривались расходы по процентам за кредит за 2015 год и включены РСТ РБ в статью «Величина, учитывающая результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования, учтенная при установлении тарифов» (признаны экономически обоснованными в размере 107 083,75 тыс. руб.).

В связи с тем, что Заявителем не был представлен в адрес органа регулирования, а также в ФАС России ежемесячный расчет кассовых разрывов, подтверждающий недостаток оборотных средств и обоснование необходимости привлечения заемных средств (фактические затраты на создание НЗТ не заявлялись в орган регулирования), требования ПАО «ТГК-14» по статье «Фактические расходы на уплату процентов за кредит за 2017 год» являются экономически необоснованными и удовлетворению не подлежат.

2. Статья затрат «Расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива на 2019 год».

Заявитель считает экономически обоснованными расходы на создание нормативных запасов топлива в размере 180 473,0 тыс. руб.

Органом регулирования данные затраты не учтены.

Сумма спора составляет 180 473,0 тыс. руб.

Согласно пункту 47 Основ ценообразования № 1075 внереализационные расходы, включаемые в необходимую валовую выручку, содержат в том числе расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива, включая расходы по обслуживанию заемных средств, привлекаемых для этих целей.

Согласно пункту 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

В обоснование данной статьи затрат ПАО «ТГК-14» в адрес ФАС России и орган регулирования было предоставлено письмо и расчет затрат на создание нормативных запасов топлива на 2019 год и расходов по обслуживанию заемных средств, привлекаемых на создание нормативных запасов топлива.

Дополнительно в адрес ФАС России был предоставлен приказ Минэнерго России от 12.09.2018 № 754, приказ Минтранса Республики Бурятия от 02.10.2018 № 06-ПР106/18, приказ Минстроя Республики Бурятия от 20.12.2017 № 189.

В соответствии с письменным мнением РСТ РБ на заявление ПАО «ТГК-14» (исх. от 01.04.2019 № 81-03-11-И800/19, рег. от 09.04.2019 № 61151/19) в материалах дела регулируемой организации для установления тарифов в приложении 4.5. «Расчет баланса топлива» к Методическим указаниям № 760-э, остаток топлива на 01.01.2019 года по углю составляет 104,961 тыс. т.н.т., по мазуту – 3,307 тыс. т.н.т., что больше, чем указано в приказах органов исполнительной власти о создании запасов топлива на контрольную дату 01.01.2019: по углю – 91,331 тыс. т.н.т., по мазуту – 2,494 тыс. т.н.т.

Кроме того, нормативы запасы топлива при производстве тепловой энергии на тепловых станциях Республики Бурятия должны быть созданы на 01.01.2019 года, следовательно, указанные нормативы по состоянию на начало 2019 года уже должны находиться на складах ПАО «ТГК-14». Таким образом, заявленные ПАО «ТГК-14» затраты не относятся к периоду регулирования 2019 года и будут рассмотрены РСТ РБ по анализу деятельности за 2018 год.

ФАС России отмечает, что по данным организации нормативные запасы топлива были созданы до 2017 года, при этом не заявлялись для включения в необходимую валовую выручку предыдущих периодов регулирования.

В соответствии с пунктом 63 Основ ценообразования № 1075 расходы на создание нормативных запасов топлива должны были быть заявлены ПАО «ТГК-14» для включения в НВВ при установлении тарифов на очередной период регулирования на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за предшествующий период регулирования. В связи с тем, что фактические расходы на создание НЗТ были осуществлены до 2017 года, данные расходы не могут быть включены в НВВ 2019 года.

В ФАС России и орган регулирования не были представлены

обосновывающие документы, подтверждающие использование организацией нормативного запаса топлива, а также документы, подтверждающие стоимость топлива в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

На основании вышеизложенного, требования ПАО «ТГК-14» по статье «Расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива на 2019 год» удовлетворению не подлежат.

3. Статья затрат «Нормативная прибыль (выплаты в соответствии с коллективным договором) за 2017 год».

Заявитель считает экономически обоснованными расходы на выплаты в соответствии с коллективным договором за 2017 год в размере 17 501,0 тыс. руб.

Органом регулирования данные затраты учтены в размере 821,19 тыс. руб. (ПАО «ТГК-14» в заявлении указана величина 0,0 тыс. руб.).

Сумма спора составляет 16 679,81 тыс. руб. (ПАО «ТГК-14» в заявлении указана величина 17 501,0 тыс. руб.).

В соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования № 1075 величина нормативной прибыли регулируемой организации включает в себя в том числе экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

В обоснование данной статьи затрат ПАО «ТГК-14» в адрес ФАС России были предоставлены следующие документы:

- коллективный договор на 2017 год с условием о пролонгации на 2018-2019 гг.;
- сводный расчет выплат в соответствии с коллективным договором за 2017 год по филиалам и видам деятельности;
- реестр приказов по выплатам, предусмотренным коллективными договорами по персоналу аппарата управления;
- отчеты по проводкам бухгалтерского учета по статьям выплат в соответствии с коллективным договором по Аппарату управления Общества за 2017 год;

- пояснительные записки по выплатам в соответствии с коллективным договором;
- анализ счета 91.02 по статьям затрат, предусмотренным коллективным договором;
- реестры приказов по выплатам в соответствии с коллективным договором, приказы, бухгалтерские справки.

В соответствии с Экспертным заключением на 2017 год, ввиду отсутствия налоговых деклараций по уплате налога на прибыль по деятельности по производству и передаче тепловой энергии обоснованные фактические затраты за 2017 год у предприятия по данной статье отсутствуют. При этом в соответствии с таблицей № 23 фактическими экономически обоснованными расходами экспертом признаны 821,19 тыс. руб.

В соответствии с письменным мнением Органа регулирования РСТ РБ принято решение учесть в НВВ фактические расходы на выплаты по коллективному договору, связанные с погребением, а также выплату материальной помощи при рождении ребенка и регистрации брака, содержание детей-инвалидов в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и связанные с данными выплатами страховые отчисления из полученной предприятием прибыли за 2017 год.

Согласно пункту 29 Правил регулирования № 1075 экспертное заключение органа регулирования помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);
- б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;
- в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Экспертное заключение на 2019 год, а также письменные пояснения РСТ РБ не содержат обоснование неучета остальных выплат по коллективному договору. Кроме того, не представляется возможным

определить какие именно суммы по перечисленным статьям затрат были включены в нормативную прибыль.

На основании вышеизложенного, требования ПАО «ТГК-14» по статье «Нормативная прибыль (выплаты в соответствии с коллективным договором) за 2017 год» подлежат частичному удовлетворению. Органу регулирования необходимо произвести дополнительный анализ фактических расходов организации в соответствии с коллективным договором, соответствующий расчет, учитывающий правила раздельного учёта по видам деятельности, предусмотренные учётной политикой организации, отразить в Экспертном заключении согласно пункту 29 Правил регулирования № 1075.

4. Статья затрат «Нормативная прибыль (выплаты в соответствии с коллективным договором) на 2019 год».

Заявитель считает экономически обоснованными расходы на выплаты в соответствии с коллективным договором на 2019 год в размере 7 950,0 тыс. руб.

Органом регулирования данные затраты не учтены.

Сумма спора составляет 7 950,0 тыс. руб.

В обоснование данной статьи затрат ПАО «ТГК-14» в адрес ФАС России и органа регулирования были предоставлены расчеты плановых выплат в соответствии с коллективным договором на 2019 год.

Расходы из нормативной прибыли определяются в соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год, ввиду отсутствия в материалах дела Коллективного договора на 2019 год, информации о количестве человек, нуждающихся в выплатах по Коллективному договору в 2019 году, расшифровок расходов аппарата управления ПАО «ТГК-14», предложенные предприятием расходы в отношении персонала экономически не обоснованы и не подлежат учету в НВВ на 2019 год.

ФАС России отмечает, что в материалах тарифного дела присутствует Коллективный договор Публичного акционерного общества «Территориальная генерирующая компания № 14» на 2017, подписанный 29 ноября 2016 года, пунктом 1.6 которого предусмотрено, что настоящий Договор вступает в силу с 1 января 2017 года и действует до принятия нового Коллективного договора, но не более трех лет с момента подписания. Любая из Сторон до

окончания и не позднее окончания срока действия Договора вправе направить другой Стороне письменное уведомление о начале переговоров по заключению нового Договора или частичного его изменения. Если не позднее 3 месяцев до окончания срока Коллективного договора ни одна из сторон не направит другой стороне предложение о начале переговоров по заключению нового Договора или частичного его изменения, настоящий Коллективный договор считается продленным на тот же срок на тех же условиях.

Таким образом, Коллективный договор на 2017 год распространят свое действие и на 2019 год.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения. При отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использовать в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

На основании вышеизложенного, ФАС России считает необходимым РСТ РБ провести анализ и расчет расходов на выплаты в соответствии с коллективным договором на 2019 год на основании фактических показателей ПАО «ТГК-14» за 2017 год, а также при необходимости учесть страховые взносы в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации, соответствующий анализ отразить в Экспертном заключении на основании пункта 29 Правил регулирования № 1075.

5. Статья затрат «Компенсация расходов работникам на оплату тепловой энергии и электроэнергии – в составе расходов на оплату труда с учетом страховых взносов на 2019 год».

Заявитель считает экономически обоснованными затраты на компенсацию расходов работникам на оплату тепловой энергии и электроэнергии в размере 68 250,0 тыс. руб.

Органом регулирования учтено 0,0 тыс. руб.

Сумма спора составляет 68 250,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую

валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Приложением 4.9 к Методическим указаниям № 760-э установлен порядок расчета расходов на оплату труда.

Таким образом, Основами ценообразования № 1075 и Методическими указаниями № 760-э не предусмотрен учет затрат на компенсацию расходов работников по оплате тепловой энергии и электроэнергии в статье «Расходы на оплату труда».

На основании вышеизложенного, требования ПАО «ТГК-14» по статье «Компенсация расходов работникам на оплату тепловой энергии и электроэнергии – в составе расходов на оплату труда с учетом страховых взносов на 2019 год» являются экономически необоснованными и удовлетворению не подлежат.

6. Статья затрат «Фактические расходы на покупку теплоносителя за 2017 год».

Заявитель считает экономически обоснованными расходы на покупку теплоносителя за 2017 год в размере 28 861,0 тыс. руб.

Органом регулирования данные затраты учтены в размере 16 305,0 тыс. руб.

Сумма спора составляет 12 556,0 тыс. руб. и заключается в фактической стоимости покупки теплоносителя. Органом регулирования учтена цена в размере 13,69 руб./м³, ПАО «ТГК-14» указывает цену в размере 25,82 руб./м³.

В соответствии с пунктом 56 Методических указаний № 760-э расходы на приобретение энергетических ресурсов, определяемые на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, фактическая суммарная экономия от снижения потребления энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя определяются по формуле (30).

В соответствии с письменным мнением РСТ РБ расходы на покупку теплоносителя в п. Каменск за 2017 год ПАО «ТГК-14» при

установлении тарифов не заявлялись. В материалах тарифного дела регулируемой организацией по МО ГП «Улан-Удэ» была заявлена фактическая цена покупки теплоносителя за 2017 год в размере 13,69 руб./м³, которая и была учтена РСТ РБ при расчете НВВ.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по статье «Фактические расходы на покупку теплоносителя за 2017 год» удовлетворению не подлежат.

7. Статья затрат «Фактические расходы по сомнительным долгам за 2017 год».

Заявитель считает экономически обоснованными расходы по сомнительным долгам за 2017 год в размере 37 587,0 тыс. руб.

Органом регулирования данные затраты не учтены.

Сумма спора составляет 37 587,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 47 Основ ценообразования № 1075 внереализационные расходы, включаемые в необходимую валовую выручку, содержат в том числе:

а) расходы по сомнительным долгам, определяемые в отношении единых теплоснабжающих организаций, в размере фактической дебиторской задолженности населения, но не более 2 процентов необходимой валовой выручки, относимой на население и приравненных к нему категорий потребителей, установленной для регулируемой организации на предыдущий расчетный период регулирования.

В качестве обосновывающих документов по данной статье затрат представлены:

- приказы о списании дебиторской и кредиторской задолженности от 30.06.2017 № 497, от 29.12.2017 № 1093;

- анализ счета 63 по филиалу «Теплоэнергосбыт Бурятии»;

- журнал проводок Дт63 Кт62.01;

- реестр и правовые заключения с приложениями о списании безнадежной дебиторской задолженности (судебные приказы, исполнительные листы, постановления об окончании исполнительного производства и возвращении исполнительных документов взыскателю, акты о наличии обстоятельств, в

соответствии с которыми исполнительные документы возвращены взыскателю);

- перечни должников и сумма списываемой задолженности по правовому заключению.

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год органом регулирования не приняты фактические расходы на списание безнадежной дебиторской задолженности в связи с отсутствием в материалах дела актов инвентаризации комиссии, протоколы инвентаризации комиссии, приказы директора о создании и списании резервов по сомнительным долгам, оборотно-сальдовые ведомости по сч. 63 и сч. 007 о списании сомнительной дебиторской задолженности.

Постановлением Администрации г. Улан-Удэ от 05.09.2018 № 227 «Об утверждении Схемы теплоснабжения г. Улан-Удэ на период до 2033 года» ПАО «ТГК-14» присвоен статус единой теплоснабжающей организации по г. Улан-Удэ.

При установлении тарифов на 2017 год РСТ РБ были учтен резерв по сомнительным долгам в размере 51 378,56 тыс. руб. При установлении тарифов на 2019 год исключен из НВВ ПАО «ТГК-14» в полном объеме.

В связи с тем, что регулируемой организацией не в полном объеме были предоставлены обосновывающие документы по данной статье затрат, требования ПАО «ТГК-14» удовлетворению не подлежат.

8. Статья затрат «Корректировка в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2017 год».

Заявитель считает экономически обоснованной корректировку за 2017 год в размере 8 648,0 тыс. руб.

Органом регулирования данная корректировка учтена в размере «-71 718,0 тыс. руб.».

Сумма спора составляет 80 365,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 56 Методических указаний № 760-э размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в i-м году в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, рассчитывается по формулам (23) и (24).

В соответствии с приказом Минтранса Республики Бурятия от

30.10.2015 № 208а утверждена инвестиционная программа в сфере теплоснабжения на 2016-2018 годы по объектам ПАО «ТГК-14» (амортизация на весь период – 729 266,0 тыс. руб. с НДС). В 2016 году приказом Минтранса РБ от 30.11.2016 № 171 внесены изменения (амортизация весь период – 692 301,0 тыс. руб.). В 2017 году приказом Минтранса РБ от 29.11.2017 № 168 (амортизация на весь период – 232 097 тыс. руб.).

Расходы из прибыли в сфере теплоснабжения на 2017 год не планировались, РСТ РБ не устанавливались.

В тарифе на тепловую энергию на 2017 год амортизация на исполнение инвестиционной программы предусмотрена в размере 197 598,29 тыс. руб., в том числе основных средств – 173 011 тыс. руб., неиспользованная амортизация за 2016 год – 24 587,29 тыс. руб.

Объем фактического исполнения инвестиционной программы в 2017 году согласно акту Минтранса РБ о проверке хода реализации инвестиционных программ субъекта электроэнергетики ПАО «ТГК-14» от 28.06.2018 года по объектам теплоэнергетики (далее – Акт проверки):

- амортизация – 197 476 тыс. руб., в том числе неиспользованная амортизация 2016 года – 24 465 тыс. руб.;

- прибыль – 1 009 тыс. руб.;

- плата техприсоединение – 4 412 тыс. руб.

Неисполнение инвестиционной программы за 2017 год по источнику финансирования «амортизация» составило 122,29 тыс. руб.

С учетом снижения полезного отпуска расчетная плановая величина финансирования инвестиционной программы на 2017 год составила 190 458,75 тыс. руб. (согласно Экспертному заключению на 2019 год), что меньше фактической величины (197 598,29 тыс. руб.).

В соответствии с Актом проверки исполнение инвестиционной программы по источнику «Амортизация» составило 100,4%.

При этом, Службой на основании информационного письма Прокуратуры Республики Бурятия от 07.12.2018 № 07-07-2018/НД47274-18 была произведена корректировка в размере «- 71 717,62 тыс. руб.» в связи с необоснованным, по мнению Прокуратуры, включением в ИП 15 мероприятий на сумму 53,9 млн. руб. (приказ Минтранса РБ от

29.11.2017 № 168), целесообразность реализации которых схемой теплоснабжения г. Улан-Удэ на 2017 год не обусловлена.

ФАС России отмечает, что в Акте проверки представителями Минтранса РБ и РСТ РБ анализировалось исполнение инвестиционной программы, утвержденной после установления тарифов на тепловую энергию для ПАО «ТГК-14» (приказ от 29.11.2017).

При тарифном решении на 2017 год органом регулирования учитывалась инвестиционная программа и мероприятия в редакции от 30.11.2016. Корректировка в связи с исполнением (неисполнением) инвестиционной программы должна проводиться на основании анализа мероприятий, утвержденных в ИП, действовавшей на момент принятия тарифного решения.

Таким образом, РСТ РБ необходимо провести расчет вышеуказанной корректировки с учетом исполнения мероприятий ИП, утвержденной приказом Минтранса РБ от 30.11.2016 № 171.

9. Статья затрат «Предпринимательская прибыль на 2019 год».

Заявитель считает экономически обоснованной величину предпринимательской прибыли на 2019 год в размере 122 822,0 тыс. руб.

Органом регулирования прибыль учтена в размере 83 060,0 тыс. руб.

Сумма спора составляет 39 762,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования № 1075 расчетная предпринимательская прибыль (РПП) регулируемой организации устанавливается для такой организации с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 48(2) Основ ценообразования № 1075.

Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования № 1075 (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию

основных средств и нематериальных активов.

В заявлении ПАО «ТГК-14» оспаривает неучет органом регулирования при расчете РПП расходов, по оспариваемым статьям затрат, а также по видам деятельности передача и сбыт тепловой энергии (теплоносителя).

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования № 1075 при определении РПП не учитываются расходы на приобретение услуг по передаче тепловой энергии у сторонних организаций с целью исключения двойного учета расчетной предпринимательской прибыли на вид деятельности «Передача тепловой энергии».

РПП по виду деятельности «Сбыт тепловой энергии» ПАО «ТГК-14» в РСТ Республики Бурятия на тарифное регулирование не заявлялась.

Таким образом, органом регулирования неправомерно не учтена предпринимательская прибыль для ПАО «ТГК-14» по виду деятельности «Передача тепловой энергии».

В связи с частичным удовлетворением требований ПАО «ТГК-14» по статьям затрат, указанным в настоящем решении, органу регулирования необходимо произвести перерасчет величины расчетной предпринимательской прибыли на 2019 год на основании изменения величины НВВ регулируемой организации в соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования № 1075, в том числе по виду деятельности «Передача тепловой энергии».

10. Статья затрат «Корректировка НВВ в случае недостижения регулируемой организацией плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения».

Заявитель считает экономически обоснованной величину корректировки на 2019 год в размере 0,0 тыс. руб.

Органом регулирования корректировка учтена в размере «- 389,0 тыс. руб.»

Сумма спора составляет 389,0 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год РСТ РБ на основании пункта 54 Методических указаний № 760-э проведена корректировка НВВ ПАО «ТГК-14» на основании анализа достижения регулируемой организацией плановых значений показателей

надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения за 2017 год, в соответствии с которым предприятием не достигнуты показатели по величине технологических потерь при передаче тепловой энергии (теплоносителя) по тепловым сетям.

Заявитель не оспаривает не достижение величины технологических потерь. По мнению ПАО «ТГК-14», корректировка в соответствии с пунктом 54 Методических указаний № 760-э должна производиться только в отношении показателей надежности объектов теплоснабжения.

Пунктом 52 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с методическими указаниями с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в методических указаниях и включающей следующие показатели:

ж) степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения или по реализации инвестиционной программы в случае недостижения регулируемой организацией утвержденных плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения;

з) отклонение фактических показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных плановых (расчетных) показателей - если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

В соответствии с пунктом 54 Методических указаний № 760-э корректировка необходимой валовой выручки с учетом степени исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения или по реализации инвестиционной программы определяется в

соответствии со статьей 23.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» с использованием плановых и фактических значений показателей надежности объектов теплоснабжения.

В случае недостижения регулируемой организацией плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения корректировка необходимой валовой выручки осуществляется по формуле (25) Методических указаний № 760-э, где плановое значение показателя надежности объектов теплоснабжения, установленное на (i-2)-й год, рассчитывается в соответствии с Правилами определения показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, а также определения достижения организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, указанных плановых значений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2014 № 452 (далее - Правила определения показателей надежности).

В соответствии с пунктом 5 и 6 Правил определения показателей надежности:

К показателям надежности объектов теплоснабжения относятся:

а) количество прекращений подачи тепловой энергии, теплоносителя в результате технологических нарушений на тепловых сетях на 1 км тепловых сетей;

б) количество прекращений подачи тепловой энергии, теплоносителя в результате технологических нарушений на источниках тепловой энергии на 1 Гкал/час установленной мощности.

К показателям энергетической эффективности объектов теплоснабжения относятся:

а) удельный расход топлива на производство единицы тепловой энергии, отпускаемой с коллекторов источников тепловой энергии;

б) отношение величины технологических потерь тепловой энергии, теплоносителя к материальной характеристике тепловой сети;

в) величина технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям.

Таким образом, корректировка РСТ РБ произведена в соответствии с действующим законодательством.

На основании вышеизложенного, требования ПАО «ТГК-14» по анализируемой статье затрат удовлетворению не подлежат.

11. Статья затрат «Расходы на покупку тепловой энергии, поставляемой с коллекторов Улан-Удэнской ТЭЦ-1, учтенные по статьям затрат».

Заявитель считает экономически обоснованной величину расходов на 2019 год в размере 1 095 554 тыс. руб.

Органом регулирования расходы учтены в размере 1 078 561 тыс. руб.

Сумма спора составляет 16 993 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением по экономическому обоснованию тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на коллекторах источника тепловой энергии ПАО «ТГК-14» (филиал «Генерация Бурятии» Улан-Удэнская ТЭЦ-1) на 2019-2023 годы РСТ РБ определена необходимая валовая выручка на производство тепловой энергии УУТЭЦ-1 на 2019 год в размере 1 142 364,7 тыс. руб., при этом в конечном тарифе на тепловую энергию для потребителей Республики Бурятия органом регулирования учтено 1 078 561,39 тыс. руб. на основании требований Учетной политики и распределения по прямому и косвенному признаку, исходя из вида деятельности: комбинированный или конечный, а также процентов распределения расходов по статьям затрат, предложенных в материалах дела ПАО «ТГК-14».

В Экспертном заключении на 2019 год по статье «Расходы на покупку тепловой энергии» указано, что расходы по Улан-Удэнской ТЭЦ-1 предприятием из данной статьи расходов исключены и учтены по всем статьям расходов.

По данным заявителя, НВВ, учтенная в конечном тарифе на тепловую энергию, должна составлять 1 095 554 тыс. руб. и рассчитана исходя из тарифа на тепловую энергию, поставляемую с коллекторов УУТЭЦ-1, согласно приказу РСТ РБ от 17.12.2018 № 2/94 и полезного отпуска тепловой энергии, распределенного по полугодиям в пропорции 58% и 42%, отличной от пропорции 50% и 50%, представленных в РСТ РБ в материалах дела на 2019 год.

Между тем, в соответствии с п. 1.1. Приложения № 5 к Учетной политике предприятия взаиморасчеты между филиалами ПАО «ТГК-

14» не осуществляются, из общей суммы основного производства постатейно на основании ежемесячных расчетов выделяются затраты, которые имеют отношение к деятельности другого филиала.

ФАС России отмечает, что обоснование отнесения на конечный тариф расходов в размере 1 095 554 тыс. руб. вместо учтенных РСТ РБ в размере 1 078 561,39 тыс. руб. ПАО «ТГК-14» не представлено.

При этом, в связи с частичным удовлетворением требований Заявителя в результате рассмотрения разногласий по тарифам на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на коллекторах источника тепловой энергии ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14» («Генерация Бурятии» Улан-Удэнская ТЭЦ-1)» (заявление о рассмотрении разногласий № 45924/19 от 19.03.2019), а также на коллекторах источника тепловой энергии ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14» («Генерация Бурятии» Тимлюйская ТЭЦ)» (заявление о рассмотрении разногласий № 45915/19 от 19.03.2019), органу регулирования необходимо пересмотреть расходы по данной статье затрат на основании решений ФАС России, вынесенных по результатам рассмотрения вышеуказанных заявлений.

На основании вышеизложенного, а также учитывая результаты анализа обосновывающих материалов, представленных ПАО «ТГК-14» и Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Республиканскую службу по тарифам Республики Бурятия нарушившей пункты 52, 74, 74(1) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункт 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

2. Частично удовлетворить требования ПАО «ТГК-14», указанные в заявлении о разногласиях в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения с

Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия (рег. № 45926/19 от 19.03.2019) по тарифу на тепловую энергию.

3. Органу исполнительной власти Республики Бурятия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения произвести расчет и учесть экономически обоснованные расходы на основании мотивировочной части настоящего решения, соответствующий анализ отразить в Экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования № 1075 с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, по статье затрат:

- «Нормативная прибыль (выплаты в соответствии с коллективным договором)» за 2017 и на 2019 годы;
- «Корректировка в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2017 год»;
- «Предпринимательская прибыль на 2019 год»;
- «Расходы на покупку тепловой энергии, поставляемой с коллекторов Улан-Удэнской ТЭЦ-1, Тимлюйской ТЭЦ, учтенные по статьям затрат».

4. Органу исполнительной власти Республики Бурятия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01 августа 2019 года пересмотреть тарифы на тепловую энергию, установленные на 2019 год для ПАО «ТГК-14», на основании пункта 3 настоящего решения.

5. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Республики Бурятия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений об установлении (пересмотре) тарифов в сфере теплоснабжения для ПАО «ТГК-14» письменно проинформировать ФАС России, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписывается настоящим решением;
- протокола заседания правления органа исполнительной власти Республики Бурятия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принимались решения, принятие которых предписывается настоящим решением;

- экспертных заключений по делу об установлении для ПАО «ТГК-14» цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, в которых отражены результаты исполнения настоящего решения.

б. Отказать в удовлетворении остальной части требований, изложенных в заявлении ПАО «ТГК-14».

) в сфере теплоснабжения, в которых отражены результаты исполнения настоящего решения.

б. Отказать в удовлетворении остальной части требований, изложенных в заявлении ПАО «ТГК-14».