

1. ФГБУ ВО «Московский государственный университет информационных технологий, радиотехники и электроники»  
119454, Москва, Проспект Вернадского, д. 78

2. ГБУ «Жилищник района Печатники»  
109388, Москва, ул. Полбина, д. 40

## РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-1366/77-15 о нарушении  
процедуры торгов и порядка заключения договоров

19.08.2015 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение  
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ФГБУ ВО «Московский государственный университет информационных технологий, радиотехники и электроники» на действия заказчика - ГБУ «Жилищник района Печатники» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по исследованию систем тепло, электро и водоснабжения многоквартирных домов ГБУ «Жилищник района Печатники» в 2015 году (реестровый № 31502567588),  
в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ФГБУ ВО «Московский государственный университет информационных технологий, радиотехники и электроники» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГБУ «Жилищник района Печатники» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по исследованию систем тепло, электро и водоснабжения многоквартирных домов ГБУ «Жилищник района Печатники» в 2015 году (реестровый № 31502567588) (далее — Конкурс). По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном допуске к участию в Конкурсе заявки ООО «Нова Системс». В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также

при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт) размещено положение о закупках, товаров, работ, услуг ФГУП «ЦПО» при Спецстрое России» (далее — Положение о закупках).

14.07.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса от 14.07.2015 дата окончания подачи заявок — 05.08.2015, дата рассмотрения заявок - 06.08.2015, дата подведения итогов - 06.08.2015.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 06.08.2015 № 31502567588-2 Конкурсной комиссией принято решение о допуске к участию в конкурсе и о признании участниками Конкурса следующих участников: ФГБУ ВО «Московский государственный университет информационных технологий, радиотехники и электроники», ООО «Нова Системс».

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе от 06.08.2015 № 31502567588-3 комиссией Заказчика принято решение о признании победителем Конкурса ООО «Нова Системс».

В соответствии с доводом Заявителя, при зачитывании комиссией Заказчика перечня документов, представленных в составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Нова Системс» представителем ФГБУ ВО «Московский государственный университет информационных технологий, радиотехники и электроники» был отмечен факт отсутствия в составе заявки ООО «Нова Системс» документов, подтверждающих членство в саморегулируемой организации в области энергетического обследования, а также документов, подтверждающих наличие допуска к соответствующим видам работ, являющихся предметом закупки. В связи с чем, действия Конкурсной комиссии по допуску ранее званного участника к участию в Конкурсе неправомерны.

Заказчик доводу Заявителя возразил, представив свидетельство, выданное члену саморегулируемой организации ООО «Ново Системс», а также аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

Комиссии, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 1.6.5.1 Конкурсной документации к участникам размещения заказа установлено обязательное требования о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом конкурса. В случае если законодательством предусмотрено лицензирование вида деятельности, являющегося предметом конкурса, участники размещения заказа должны обладать соответствующей лицензией, действие которой распространяется на момент оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (пункт 8.10 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА»). В случае если законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом конкурса, установлено требование об их обязательном членстве в саморегулируемых организациях, участник размещения заказа должен обладать указанными в пункте 8.10 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» документами, подтверждающими его соответствие такому требованию. В случае если выполнение работ, являющихся предметом конкурса, относится к перечню видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, установленному уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, документом, подтверждающим возможность их выполнения участником размещения заказа, может являться выданное саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, свидетельство о допуске к данному виду (видам) работ.

Согласно подпункту 1 пункта 8.10 Информационной карты Конкурсной документации к участникам Конкурса установлено требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов. В соответствии с подпунктом 8 пункта 8.15 Информационной карты Конкурсной документации заявка на участие в конкурсе, подготовленная в соответствии с требованиями раздела 3 должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям подпункта 1.6.5. и 1.6.6. конкурсной документации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса и такое требование содержится в пункте 8.10 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА».

Согласно пункту 5.1.6 Конкурсной документации при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе:

- Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого участника размещения заказа, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается.
- Наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией.
- Условия исполнения договора, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 5.1.8 Конкурсной документации Заказчик, специализированная организация осуществляют аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Любой участник размещения заказа, присутствующий при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе,

вправе осуществлять аудио- и видеозапись вскрытия таких конвертов. Согласно пункту 1.10.1 Конкурсной документации при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник закупки не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случаях, предусмотренных Положением о закупках ГБУ «Жилищник района Печатники» в том числе:

- Непредставления участником обязательных документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе (пункт 8.15 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА»), либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, работах, услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ.
- несоответствия требованиям, указанным в пункте 1.6.5 и 1.6.6 и в пункте 8.10 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА».

Комиссия, ознакомившись с представленной Заказчиком аудиозаписью вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, установила, что членом комиссии Заказчика были не в полной мере озвучены документы, включенные в состав заявки ООО «Ново Системс», в частности не было озвучено свидетельство о членстве в саморегулируемой организации в области энергетического обследования. В то же время, изучив заявку участника Комиссия установила, что в состав заявки ООО «Ново Системс» включено свидетельство № СРО-Э-028-9705035087-167 выданное члену саморегулируемой организации ООО «Ново Системс», подтверждающее право юридического лица на осуществление деятельности в области проведения энергетических обследований.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о соблюдении ООО «Ново Системс» требований пункта 1.6.5.1 Конкурсной документации и пункта 8.10 Информационной карты Конкурсной документации. В связи с чем, Комиссия приняла решение о признании довода Заявителя необоснованным.

В соответствии с пунктом 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В ходе изучения заявки ООО «Ново Системс» Комиссией установлен факт несоответствия участника квалификационным требованиям, указанным в пункте 1.6.6.1 Конкурсной документации, а именно требованию о наличии опыта оказания аналогичных услуг/работ (подтвержденные сведения о заключенных и исполненных договорах на выполнение аналогичных услуг/работ за последние 2 года на сумму не менее 50% от начальной максимальной суммы договора). В качестве подтверждения данному квалификационному требованию ООО «Ново Системс» представлены в составе заявки следующие документы: договор № 13-78/МП на выполнение работ по проведению обязательного энергетического обследования и паспортизации объектов от 12.5.2015 на сумму 439 835, 25 руб., в том числе НДС 67093,51 руб.; договор № 22/15-223/К на выполнение работ по проведению обязательного энергетического обследования и паспортизации объектов ГБУ «Жилищник района Текстильщики» в 2015 году от 29.06.2015 на сумму 580 000 руб., в том числе НДС — 88 474,58 руб. При этом, сроки исполнения по представленным договорам истекают в декабре 2015 г., в связи с чем данные договоры не являются исполненными. Таким образом, указанные ранее документы не могут быть приняты в качестве подтверждения соответствия участника квалификационным требованиям, установленным в пункте 1.6.6.1 Конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о неправомерном допуске к участию в Конкурсе заявки ООО «Ново Системс» ввиду несоответствия требованию пункта 1.6.6.1 Конкурсной документации.

Одновременно Заказчиком представлен договор № 76/223фз от 18.08.2015, заключенный по итогам Конкурса между Заказчиком и ООО «Ново Системс».

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 1.10.1 Конкурсной документации, пункта 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, в связи заключения договора по итогам Конкурса.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.