

## РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-57/2020

### по результатам рассмотрения жалобы

### на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

17 января 2020

г. Краснодар

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (действие) организатора торгов, оператора электронной площадки, курсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) ставе:

еститель председателя Комиссии:

.А. – начальник отдела контроля органов власти;

ны Комиссии:

.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Н. – главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти,

исутствии представителя Заявителя – ООО «Ейский паркинг» - С.А.П., З., в присутствии представителя Организатора торгов – Управления администрации Ейского городского поселения Ейского района – К., на действия Организатора торгов – Управления ЖКХ администрации Ейского городского поселения Ейского района при организации и проведении конкурса на право заключения договора по судованию и эксплуатации на платной основе парковок (железнодорожных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Ейского городского поселения Ейского района (извещение опубликовано на сайте администрации Ейского городского поселения 18 ноября 2019 года),

## УСТАНОВИЛА:

снодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Ейский кинг» на действия Организатора торгов – Управления ЖКХ администрации Ейского городского поселения Ейского района при низации и проведении конкурса на право заключения договора по судованию и эксплуатации на платной основе парковок жовочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего зования местного значения Ейского городского поселения Ейского она (извещение опубликовано на сайте администрации Ейского дского поселения 18 ноября 2019 года).

ормация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте снодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

смотрение жалобы назначено на **17.01.2020г. в 11.30** по адресу: г. снодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

зитель указывает на то, что при проведении конкурса Организатором тов нарушен порядок определения победителя, а именно, в связи с завомерным допуском заявки ИП СА.А., которая не соответствовала бованиям конкурсной документации, заявке ООО «Ейский паркинг» своен второй номер.

анизатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия зными и полностью соответствующими действующему зодательству.

иссия по делу №023/10/18.1-57/2020, изучив представленные эриалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 ,ерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» зновила следующее.

курс проводился в соответствии с Постановлением администрации кого городского поселения Ейского района от 15.11.2019 №980 «Об ррждении Положения о порядке проведения конкурсов на право ючения договора по оборудованию и эксплуатации на платной зве парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных огах общего пользования местного значения Ейского городского еления Ейского района» (Далее – Положение).

ноября 2019 г. Администрацией Ейского городского поселения

кого района на сайте [www.adm-yeisk.ru](http://www.adm-yeisk.ru) было размещено извещение о проведении «Конкурса на право заключения договора по оборудованию сплутации на платной основе парковочных мест, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Ейского городского поселения Ейского района» (далее — Конкурс).

Заявителем ООО «Ейский паркинг» была подана заявка на конкурс, а также перечислен задаток на лицевой счет Организатора торгов в соответствии с Положением.

13 декабря 2019 г. производилось вскрытие конвертов с заявками на участие в Конкурсе, их рассмотрение и подведение итогов Конкурса.

В соответствии с решением Конкурсной комиссии в соответствии с пунктом 3 Итогового протокола Конкурса от 23 декабря 2019 г., пунктом 4 Протокола 1/2 по жалобе ООО «Ейский паркинг» присвоен второй номер участника Конкурса.

Вместе с тем, согласно доводам жалобы, Конкурсная комиссия незаконно допустила заявку индивидуального предпринимателя Александровского Александра Александровича и признала его во втором месте Победителем Конкурса.

В соответствии с пунктом 7 Положения о конкурсе в Конкурсе могут участвовать индивидуальные предприниматели и юридические лица, подавшие заявку с надлежаще оформленными документами не позднее, чем за 5 (пять) рабочих дней до дня проведения конкурса, то есть не позднее 13 декабря 2019 г.

Решением Краснодарского УФАС России установлено, что согласно Положению, заявка на участие в Конкурсе должна содержать следующие документы:

заявление претендента, оформленное по установленной форме (Приложение № 1 к Положению);

копию документа, удостоверяющего личность Заявителя (его представителя);

учредительные документы (заверенная копия), свидетельство о государственной регистрации (заверенная копия), свидетельство о постановке на учет в налоговом органе (заверенная копия), выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, индивидуальных предпринимателей сроком давности не более месяца (оригинал);

документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в составлении заявления, финансового предложения (решение эмитентов, приказ о назначении, договор, доверенность);

справку налогового органа об исполнении претендентом обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и иных санкций, прочих неналоговых платежей подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации по состоянию на дату, предшествующую дате подачи заявки не более чем 30 дней. В случае имеющейся задолженности претендент вправе погасить ее и подтвердить ее уплату до момента проведения конкурса заявки не более чем на 30 дней. В случае имеющейся задолженности претендент вправе погасить ее и подтвердить ее уплату до момента проведения конкурса;

запечатанный (заклеенный) конверт с финансовым предложением на заключение Договора (далее - Финансовое предложение), оформленным по установленной форме (приложение № 2 к Положению);

документ, подтверждающий внесение задатка;

опись представляемых на Конкурс документов, заверенная заявителем.

Согласно абзаца 5 пункта 14 Положения при вскрытии конвертов с заявками на участие в Конкурсе объявляются и заносятся в протокол наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) и почтовый адрес каждого претендента, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого открывается, наличие сведений и документов, предусмотренных пунктом 10 настоящего Положения.

Постановлением Краснодарского УФАС России установлено, что в составе заявки ИП Сваровского А.А. была представлена выписка из ЕГРИП Э9965-19-4261 на бумажном носителе, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью МИ ФНС России по ЦОД.

Постановлением Минфина России от 15.01.2015 № 5н «Об утверждении административного регламента предоставления федеральной государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей» установлено следующее:

Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП с использованием

э/индивидуальном предпринимателе - заявителе (о самом себе) в виде электронного документа.

Доступ к Интернет-сервису осуществляется при наличии у индивидуального предпринимателя, лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, действующего сертификата ключа проверки электронной подписи (СКПЭП) (сертификат CryptoPro), выданного удостоверяющими центрами, аккредитованными в Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

При поступлении запроса, сформированного с использованием Интернет-сервиса, размещенного на сайте Федеральной налоговой службы, в автоматическом режиме программными средствами Федеральной налоговой службы осуществляется проверка достоверности СКПЭП заявителя, а также полномочий заявителя в соответствии со сведениями о юридическом лице и индивидуальном предпринимателе, содержащимися в ЕГРЮЛ/ЕГРИП.

В случае, если при проведении проверки, указанной в пункте 105 настоящего Административного регламента, выявлены основания, предусмотренные пунктом 31 настоящего Административного регламента, формируется уведомление о невозможности предоставления государственной услуги с указанием причины.

В случае, если при проведении проверки, указанной в пункте 105 настоящего Административного регламента, не выявлено оснований, предусмотренных пунктом 31 настоящего Административного регламента, осуществляется формирование выписки в электронном виде с электронной подписью.

Предоставление выписки с использованием Интернет-сервиса в электронном виде осуществляется путем предоставления заявителю ссылки для скачивания выписки, упомянутой в пункте 107 настоящего Административного регламента.

Выписка предоставляется заявителю непосредственно при переходе по указанной ссылке.

Предоставление выписки с использованием Интернет-сервиса осуществляется не позднее дня, следующего за днем регистрации запроса в Интернет-сервисе.

Выписка в электронном виде доступна для использования заявителем в

ение пяти рабочих дней после предоставления ссылки. После истечения указанного срока доступ к сформированной выписке по доставленной ссылке для скачивания прекращается.

истечения указанного срока заявитель может неоднократно запрашивать сформированную выписку по предоставленной ссылке.

Согласно письму Федеральной налоговой службы от 3 декабря 2015 г. № Д-3-14/4585@ «О получении сведений из ЕГРЮЛ», Федеральная налоговая служба, сообщает следующее.

В связи с внесением изменений в пункт 1 статьи 7 Федерального закона от 18.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в соответствии с которым предоставление содержащихся в ЕГРЮЛ сведений о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа осуществляется бесплатно, на сайте ФНС России размещен сервис «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа» (далее - Сервис).

Сервис предоставляет возможность бесплатно получить сведения из ЕГРИП в виде выписки в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью. Для получения выписки требуется сертификат ключа электронной подписи (СКП) заявителя не требуется. Выписка формируется в формате PDF, содержащем квалифицированную электронную подпись и ее визуализацию, в том числе при распечатывании выписки.

Согласно из положений пунктов 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 4.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» выписка из ЕГРЮЛ в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке из ЕГРИП на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа.

Однако, распечатанная выписка из ЕГРИП не может приравниваться к электронному документу, подписанному электронной подписью.

Выписка из ЕГРИП на бумажном носителе должна быть подписана собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверена печатью налогового органа.

Таким образом, участником торгов ИП Сваровским А.А. не выполнены требования пункта 10 Положения, и, следовательно его заявка

эжала отклонению.

заседании Комиссии Краснодарского УФАС России представитель организатора торгов пояснил, что выписка из ЕГРИП ИП Сваровским А.А. доставлена в электронном виде.

сте с тем, согласно пункта 8 Положения заявка на участие в конкурсе подается в письменном виде в запечатанном конверте, являющемся в то же время документом, подтверждающим возможность доступа к содержимому до момента его вскрытия на заседании Конкурсной Комиссии, с обязательнымложением всех документов, предусмотренных конкурсной документацией (далее - Пакет).

им образом, приняв выписку из ЕГРИП ИП СА.А. в электронном виде организатор торгов нарушил порядок приема заявок, что повлекло к ушению порядка определения победителя.

сте с тем, согласно предмету договора, заключаемого по льтатам конкурса «Управление предоставляет Оператору парковки во на оборудование и эксплуатацию на платной основе парковок, положенных на автомобильной дороге общего пользования тного значения Ейского городского поселения Ейского района».

договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по анию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия осушествить определенную деятельность), а заказчик обязуется атить эти услуги (пункт 1 статьи 779 Гражданского кодекса сийской Федерации).

нкте 1 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 11.01.2002 № Обзор практики разрешения споров, связанных с арендой" указано, стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы личных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми мми (смешанный договор). К отношениям сторон по смешанному звору применяются в соответствующих частях правила о договорах, менты которых содержатся в смешанном договоре, если иное не жает из соглашения сторон или существа смешанного договора.

лучае, если предметом договора возмездного оказания услуг тически является предоставление заинтересованному лицу ложности использовать имущество, находящееся в государственной ственности, предоставление прав владения и (или) пользования в шении такого имущества должно осуществляться в порядке, зновленном статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

соответствии со статьей 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, может осуществлено только по результатам проведения торгов, заключением установленных в частях 1, 3.1, 3.2 и 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции случаев.

Таким образом, если условиями договора возмездного оказания услуг предусматривается переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, то такой договор заключается в соответствии с положениями статьи 17.1 Закона о защите конкуренции (письмо ФАС России от 21.08.2014 № АЦ/33650/14).

В соответствии с исполнением статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества установлены постановлением ФАС России от 10.02.2010г. №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

Согласно пп. б п.52 Приказа ФАС России от 10.02.2010г. №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», заявка на участие в конкурсе должна содержать полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для физических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра



индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную такую выписку (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), лежащим образом заверенный перевод на русский язык документов государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении конкурса.

в соответствии с пп.1 п.24 Приказа ФАС России от 10.02.2010г. №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», заявитель не допускается к участию в конкурсе или аукционе в случае непредставления документов, определенных статьями 52 и 121 настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

Таким образом, Организатором нарушен пп. б п.52 Приказа ФАС России от 10.02.2010г. №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

Вместе с тем, согласно п.27 Приказа ФАС России от 10.02.2010 №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

рации (далее - официальный сайт торгов), без взимания платы.

новлено, что информация о проведении конкурса в нарушение п.27  
каза ФАС России от 10.02.2010 №67 не опубликована на сайте  
v.torgi.gov.ru.

основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1  
ерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»  
иссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ейский паркинг» на действия  
Организатора торгов – Управления ЖКХ администрации Ейского  
городского поселения Ейского района при организации и  
проведении конкурса на право заключения договора по  
оборудованию и эксплуатации на платной основе парковок  
(парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах  
общего пользования местного значения Ейского городского  
поселения Ейского района (извещение опубликовано на сайте  
администрации Ейского городского поселения 18 ноября 2019  
года) обоснованной.
2. Организатору торгов - Управления ЖКХ администрации Ейского  
городского поселения Ейского района выдать предписание о  
совершении действий по устранению нарушений порядка  
проведения торгов.
3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия  
решения о возбуждении административного производства.

еститель

дседателя Комиссии:

О.А. С

ны Комиссии:

Ю.С. Б

А.Н. Д

## ПРЕДПИСАНИЕ № 023/10/18.1-57/2020

о совершении действий, направленных на устранение нарушений  
порядка проведения торгов

17 января 2020 г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

С О.А.– начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии:

Б Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Д А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 17.01.2020г. №023/10/18.1-57/2020, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Ейский паркинг» на действия Управления ЖКХ администрации Ейского городского поселения Ейского района при организации и

проведении конкурса на право заключения договора по оборудованию и эксплуатации на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Ейского городского поселения Ейского района (извещение опубликовано на сайте администрации Ейского городского поселения 18 ноября 2019 года), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Управления ЖКХ администрации Ейского городского поселения Ейского района до **24 февраля 2020 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- аннулировать конкурс на право заключения договора по оборудованию и эксплуатации на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Ейского городского поселения Ейского района (извещение опубликовано на сайте администрации Ейского городского поселения 18 ноября 2019 года).

2. Организатору торгов в срок до **26 февраля 2020 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель

Председателя Комиссии:

О.А. С

Члены Комиссии:

Ю.С. Б

А.Н. Д

*Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.*

*Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

*Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.*