

РЕШЕНИЕ

по делу №062/06/83.2-137/2019 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

09 апреля 2019 года г. Рязань

Резолютивная часть решения оглашена 04 апреля 2019 года

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 37 от 04.04.2019 (далее – Комиссия), в составе: ... , при участии представителя Государственного бюджетного учреждения Рязанской области «Рязанская межрайонная больница» ... , представителя Государственного казенного учреждения Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» ... , представителя ГБУ РО «Бюро судебно-медицинской экспертизы» ... , в отсутствие представителей ЗАО «Сбербанк-АСТ», уведомленных надлежащим образом (исх. №1053 от 01.04.2019), рассмотрев жалобу ГБУ РО «Бюро судебно-медицинской экспертизы» № 290 от 27.03.2019 (вх. № 1519 от 28.03.2019) на действия Заказчика (ГБУ РО «Рязанская межрайонная больница») при проведении электронного аукциона на оказание услуг по гистологическим исследованиям биопсийного и операционного материала (извещение № 0859200001119001238 от 27.02.2019) и, проведя внеплановую проверку представленных документов,

у с т а н о в и л а:

ГБУ РО «Рязанская межрайонная больница» (далее – Заказчик) инициирована процедура закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по гистологическим исследованиям биопсийного и операционного материала (далее – электронный аукцион).

27 февраля 2018 года извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уполномоченным учреждением выступило Государственное казенное учреждение Рязанской области «Центр закупок Рязанской области».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 107 698,60 руб.

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушаются положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о ФКС), поскольку ГБУ РО «Бюро судебно-медицинской экспертизы» Протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта от 27.03.2019 №ППУ1 неправомерно признано уклонившимся от заключения контракта на оказание услуг по гистологическим исследованиям биопсийного и операционного материала.

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

В отзыве на жалобу №269 от 02.04.2019 (вх. №1619 от 03.04.2019) Уполномоченное

учреждение сообщило, что обжалуемые действия ГБУ РО «Бюро судебно-медицинской экспертизы» находятся за рамками полномочий Уполномоченного учреждения и Аукционной комиссии.

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика и Уполномоченного учреждения поддержали возражения, изложенные в отзыве на жалобу.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнение сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 14.03.2019 №0859200001119001238-1 победителем электронного аукциона на оказание услуг по гистологическим исследованиям биопсийного и операционного материала признано ГБУ РО «Бюро судебно-медицинской экспертизы».

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о ФКС в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о ФКС протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о ФКС, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о ФКС, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В установленный Законом о ФКС срок ГБУ РО «Рязанская межрайонная больница» разместило в соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о ФКС) заполненный проект государственного контракта на оказание услуг по гистологическим исследованиям биопсийного и операционного материала, срок подписания которого победителем электронного аукциона истекал 25.03.2019.

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона о ФКС в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о ФКС.

Однако в нарушение ч. 3 ст. 83.2 Закона о ФКС победитель электронного аукциона ГБУ РО «Бюро судебно-медицинской экспертизы» по истечении 5 дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных ч. 2 ст. 83.2 Закона о ФКС (до 25.03.2019 включительно) проект контракта не подписал, а также не разместил в соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона о

ФКС протокол разногласий.

Вместе с тем, ГБУ РО «Бюро судебно-медицинской экспертизы» 20.03.2019 перечислено обеспечение исполнения контракта на оказание услуг по гистологическим исследованиям биопсийного и операционного материала в сумме 10 769,86 рублей (заявка на кассовый расход №154 от 20.03.2019).

В соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона о ФКС победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2 Закона о ФКС) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 83.2 Закона о ФКС, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о ФКС, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о ФКС (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

27.03.2019 ГБУ РО «Рязанская межрайонная больница» на основании ч. 13 ст. 83.2 Закона о ФКС ГБУ РО «Бюро судебно-медицинской экспертизы» признано уклонившимся и в этот же день в ЕИС опубликован Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 27.03.2019 №ППУ1.

Таким образом, Комиссия Рязанского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода жалобы Заявителя, поскольку действия Заказчика не противоречат требованиям Закона о ФКС.

Вместе с тем, в ходе заседания Комиссии представитель Заявителя сообщил, что в установленный Законом о ФКС срок ГБУ РО «Бюро судебно-медицинской экспертизы» не смогло подписать вышеуказанный государственный контракт в связи с возникшими непредвиденными ситуациями, а именно должностные лица, ответственные за заключения контракта были госпитализированы в сроки, установленные для подписания контракта, что подтверждается справками по месту пребывания в лечебных учреждениях и просил продлить срок подписания государственного контракта.

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика также выразил готовность заключить государственный контракт на оказание услуг по гистологическим исследованиям биопсийного и операционного материала признано ГБУ РО «Бюро судебно-медицинской экспертизы».

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о ФКС и пунктом 3.1.2 приказа ФАС России от 19 ноября 2014 г. № 727/14, нарушений законодательства о контрактной системе не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО ГБУ РО «Бюро судебно-медицинской экспертизы» необоснованной.

2. Выдать Заказчику (ГБУ РО «Рязанская межрайонная больница»), Оператору электронной площадки (ЗАО «Сбербанк – АСТ») предписание о возобновлении процедуры заключения государственного контракта.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

...

ПРЕДПИСАНИЕ ПО ДЕЛУ № 062/06/83.2-137/2019

09 апреля 2019 года г. Рязань

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 37 от 04.04.2019 (далее – Комиссия), в составе: ... , на основании своего решения от 09.04.2019 № 062/06/83.2-137/2019, предписывает:

1. Заказчику (ГБУ РО «Рязанская межрайонная больница») отменить Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 27.03.2019 №ППУ1 (далее – Протокол), а также разместить на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию об отмене Протокола.

2. Заказчику направить проект государственного контракта в соответствии требованиями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» Заявителю (ГБУ РО «Бюро судебно-медицинской экспертизы») для возможности подписания.

3. Оператору электронной площадки (ЗАО «Сбербанк – АСТ») обеспечить выполнение действий, указанных в пунктах 1 - 2 настоящего предписания, а также обеспечить Заявителю возможность подписания направленного проекта государственного контракта.

4. Заказчику, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 09.04.2019 № 062/06/83.2-137/2019.

5. Заказчику, Оператору электронной площадки в срок до **23 апреля 2019 года**

представить в Рязанское УФАС подтверждение исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

...