

АО «Краснодаргоргаз»

350007, г. Краснодар,
ул. Индустриальная, 68

Постановление

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 226А/2018

09 июня 2018 года

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии представителя АО «Краснодаргоргаз» «...» (доверенность от «..»), а также в присутствии представителя свидетеля «...» – «...» (доверенность от «...»), а также в отсутствие надлежащим образом уведомленных свидетелей – «...» рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 226А/2018, возбужденного в отношении АО «Краснодаргоргаз» (ИНН 2309029802; ОГРН 1022301172156; г. Краснодар, ул. Индустриальная, 68) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), представителям разъяснены права, предусмотренные представителю разъяснены права предусмотренные статьями 28.1, 25.5, 25.6, 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России поступили обращения «...» (вх. от 28.12.2017 № 14044) (далее - Заявитель) на действия АО «Краснодаргоргаз», а также поступили обращения «...» из прокуратуры Западного административного округа города Краснодара письмом от 19.01.2018 № 1р2018/142361 (вх. от 30.01.2018 № 893) и из прокуратуры Краснодарского края письмом от 15.01.2018 № 7/1р-2018 (вх. от 23.01.2015 № 615).

14.08.2017за № 101539 «..» в адрес АО «Краснодаргоргаз» направлена заявка на заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения объекта капитального строительства к сети газораспределения, расположенного по адресу: «..» (далее – Объект 1).

29.05.2017за № 100220 «...» в адрес АО «Краснодаргоргаз» направлена заявка на заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения объекта капитального строительства к сети газораспределения, расположенного по адресу: «..» (далее – Объект 2).

17.07.2017за № 101085 «...» в адрес АО «Краснодаргоргаз» направлена заявка на заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения объекта капитального строительства к сети газораспределения, расположенного по адресу: «..» (далее – Объект 3).

Письмом от 31.07.2017 № 05.2/3936 АО «Краснодаргоргаз» отказало в выдаче технических условий, ввиду отсутствия схемы газоснабжения в генеральном плане МО г. Краснодар.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

В соответствии с п. 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно п. 61,64 Правил № 1314, для заключения договора на подключение, Заявителем в адрес газораспределительной организации подается соответствующая Заявка о подключении (технологическом присоединении).

Договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 2 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

Требования к заявке направляемой Заявителем, в том числе перечень прилагаемых документов определен п. 65,69 Правил № 1314.

Исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в [пунктах 65 - 69](#) и [71](#) настоящих Правил. В случае несоблюдения заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении (технологическом присоединении) и составу прилагаемых документов и сведений, указанных в [пунктах 65 - 71](#) настоящих Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения и приостанавливает рассмотрение указанной заявки до получения недостающих документов и сведений (п. 73(1)).

Согласно п. 74 Правил № 1314 (в редакции на дату выдачи АО «Краснодаргоргаз» «...» проекта договора о подключении) при представлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 65 - 69 и 71](#) настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 30 дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении (по заявке от 29.05.2017)

В соответствии с п. 74 Правил № 1314 (в редакции на дату выдачи АО «Краснодаргоргаз» «...» проекта договора о подключении) при представлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 65 - 69 и 71](#) настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении.

К договору о подключении прилагаются Технические условия (п. 75 Правил № 1314).

Заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора о подключении в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении и направляет в указанный срок один экземпляр исполнителю с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего договор о подключении.

Договор о подключении заключается в письменной форме в 2-х экземплярах по одному для каждой из сторон.

Таким образом, с учетом даты поступления Заявки «..» АО «Краснодаргоргаз» обязано было представить подписанный и заполненный в 2-х экземплярах проект договора и технические условия в срок до 08.09.2017.

Таким образом, с учетом даты поступления Заявки «..» АО «Краснодаргоргаз» обязано было представить подписанный и заполненный в 2-х экземплярах проект договора и технические условия в срок до 29.06.2017.

В свою очередь, относительно рассмотрения Заявления «..» должностным лицом установлено следующее.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, установлен Правилами № 1314.

Согласно п. 13 Правил № 1314 (в редакции, действовавшей на момент подачи заявки) при представлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 7 и 8](#) Правил № 1314, в полном объеме исполнитель в течение 14 дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

Согласно п.14 Правил №1314, основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, в том числе при отсутствии пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения

исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

В соответствии с п.25 Правил №1314, техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохранятся условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (технологическое присоединение).

«Постановлением Правительства РФ от 16.11.2016г. № 1203 в Правила подключения № 1314 внесены изменения и дополнения. Так, согласно указанным изменениям, в п.15 Правил подключения № 1314 внесены следующие дополнения: «Состав мероприятий, необходимых для обеспечения технической возможности осуществления подключения (технологического подключения) объекта капитального строительства к сети газораспределения и связанных с реконструкцией существующих сетей газораспределения исполнителя в целях увеличения пропускной способности, а также строительством новых газораспределительных сетей, определяется в соответствии со схемами газоснабжения и газификации субъекта РФ и (или) поселения».

Следовательно, указанные изменения допускают отказ в выдаче ТУ (заключения договора на подключение) при отсутствии на схемах газоснабжения и газификации поселений газопроводов, строительство которых необходимо для осуществления подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения».

Таким образом, действия АО «Краснодаргоргаз» по отказу в заключении с «...» договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения, расположенного по адресу: «...», по основаниям, указанным в письме от 31.07.2017 № 05.2/3936 АО «Краснодаргоргаз», осуществлены в соответствии с требованиями норм Правил № 1314.

В свою очередь, согласно п. 13 Правил № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 7 и 8](#) настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

Таким образом, действия АО «Краснодаргоргаз» по предоставлению в адрес «...» письма от 31.07.2017 № 05.2/3936, содержащего отказ от заключения договора на Объект 3, должны были быть осуществлены 31.07.2017.

На основании вышеизложенного, с учетом представленных пояснений, должностное лицо Краснодарского УФАС России приходит к выводу, о том, что в нарушение требований п. 74 Правил № 1314 (в редакциях на дату выдачи проектов договоров и ТУ «...»), АО «Краснодаргоргаз» не осуществлены действия по направлению заявителям «...» подписанного со своей стороны проекта договора о подключении в 2-х экземплярах и технических условий

любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении, в установленный срок.

Также с учетом представленных пояснений должностное лицо Краснодарского УФАС России приходит к выводу, о том, что в нарушение требований п. 14 Правил № 1314, АО «Краснодаргоргаз» не осуществлены действия по предоставлению «..» мотивированного отказа, содержащегося в письме от 31.07.2017 № 05.2/3936, в установленный срок

АО «Краснодаргоргаз» является субъектом естественных монополий по виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам.

В соответствии со ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке

сточных вод по их канализационным сетям –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ранее АО «Краснодаргоргаз» было привлечено к административной ответственности по ст.9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, в действиях АО «Краснодаргоргаз», выразившихся в ненаправлении Заявителю подписанного со своей стороны проекта договора о подключении в 2-х экземплярах и технических условий любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении, в установленный п. 74 Правил № 1314 срок установлен состав административного правонарушения, предусмотренный ч.2 ст.9.21 КоАП РФ.

В связи с чем, 25.01.2018 должностным лицом Краснодарского УФАС России в адрес АО «Краснодаргоргаз» направлено уведомление о составлении протокола по делу об административном правонарушении, согласно которому АО «Краснодаргоргаз» необходимо явиться 12.03.2018 в 11:00, для дачи пояснений и предоставления соответствующих сведений и документов. (Уведомление получено АО «Краснодаргоргаз» 09.02.2018).

12.03.2018 в связи с необходимостью получения дополнительных сведений и документов, должностным лицом Краснодарского УФАС России в адрес АО «Краснодаргоргаз» направлено уведомление о составлении протокола по делу об административном правонарушении, согласно которому АО «Краснодаргоргаз» необходимо явиться 02.04.2018 в 12:30, для дачи пояснений и предоставления соответствующих сведений и документов. (Уведомление получено АО «Краснодаргоргаз» нарочно 12.03.2018).

02.04.2018 в связи с необходимостью получения дополнительных сведений и документов, должностным лицом Краснодарского УФАС России в адрес АО «Краснодаргоргаз» направлено уведомление о составлении протокола по делу об административном правонарушении, согласно которому АО «Краснодаргоргаз» необходимо явиться 23.04.2018 в 12:00, для дачи пояснений и предоставления соответствующих сведений и документов. (Уведомление получено АО «Краснодаргоргаз» нарочно 02.04.2018).

23.04.2018 в связи с необходимостью получения дополнительных сведений и документов, должностным лицом Краснодарского УФАС России в адрес АО «Краснодаргоргаз» направлено уведомление о составлении протокола по делу об административном правонарушении, согласно которому АО «Краснодаргоргаз» необходимо явиться 29.05.2018 в 11:00, для дачи пояснений и предоставления соответствующих сведений и документов. (Уведомление получено АО «Краснодаргоргаз» 07.05.2018).

29.05.2018 в присутствии представителя АО «Краснодаргоргаз» «...» по доверенности от «..» должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 226А/2018 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 226А/2018 на 07.06.2018 в 16:00.

Протокол и определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 226А/2018, получены представителем АО «Краснодаргоргаз» - нарочно.

Также 29.05.2018 должностным лицом Краснодарского УФАС России вынесено определение о привлечении в качестве свидетелей – «...».

07.06.2018 в связи с необходимостью получения дополнительных сведений и документов, должностным лицом Краснодарского УФАС России вынесено определение об отложении рассмотрения дела № 226А/2018 на 09.06.2018.

Определение об отложении получено представителем АО «Краснодаргоргаз» и представителем «..» – «..» - 07.06.2018 нарочно.

Из сведений, представленных АО «Краснодаргоргаз» письмом от 09.06.2018, следует, что письмом от 28.08.2017 № 2797 (полученным нарочно Заявителем – «..»), содержащим приложение, АО «Краснодаргоргаз» представлены в адрес «...» заполненные и подписанные в 2-х экземплярах проект договора на подключение (технологическое присоединение) к газораспределительным сетям Объекта 1 № 101539-Т.П.(т) и ТУ № 05.2/4513 от 28.08.2017.

Письмом от 08.06.2017 № 2798 (полученным нарочно Заявителем – «...»), содержащим приложение, АО «Краснодаргоргаз» представлены в адрес «...» заполненные и подписанные в 2-х экземплярах проект договора на подключение (технологическое присоединение) к газораспределительным сетям Объекта 2 № 100220-Т.П.(т) и ТУ № 05.2/2892 от 08.06.2017.

Письмом от 31.07.2017 № 05.2/3936 (полученным нарочно Заявителем – «...»), АО «Краснодаргоргаз» представлен в адрес «..» отказ от выдачи технических условий.

С учетом вышеизложенного, должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что срок предоставления в 2-х экземплярах проекта договора о подключении Объекта 1,2, предусмотренный п. 74 Правил № 1314, со стороны АО «Краснодаргоргаз» не нарушен.

Также, срок предоставления мотивированного отказа от выдачи ТУ в адрес «...», предусмотренный п. 14 Правил № 1314, с стороны АО «Краснодаргоргаз» не нарушен.

Таким образом, с учетом представленных сведений и документов, в действиях АО «Краснодаргоргаз» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с п. 2 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, в том числе при отсутствии состава административного правонарушения.

09.06.2018 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. по результатам рассмотрения материалов дела № 226А/2018, в присутствии представителя АО «Краснодаргоргаз» «...» (доверенность «...»), а также в присутствии представителя свидетеля «.,» – «...» (доверенность от «...»), вынесено постановление о прекращении производства по делу № 226А/2018, ввиду отсутствия в рассматриваемых действиях АО «Краснодаргоргаз» состава административного правонарушения по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями п. 2 ч. 1 ст. 24.5, 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

МВД

Производство по делу об административном правонарушении № 226А/2018 в отношении АО «Краснодаргоргаз» прекратить, ввиду отсутствия состава административного правонарушения по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

И.В. Иващенко